

# ÍNDICE

	Pág.
<b>NOTA DE LOS AUTORES</b> .....	7
<b>PRESENTACIÓN</b> .....	9
<b>PRÓLOGO</b> .....	11
<b>ESTUDIO PRELIMINAR</b>	
<b>LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA: UN NUEVO MARCO JURÍDICO ESTABLE PARA EL DESARROLLO DE LA UNIÓN EUROPEA</b> , por José Martín y Pérez de Nanclares.....	17
I. LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA: SOBRE EL FINAL DE UNA ATRIBULADA DÉCADA DE REFORMAS CONSTITUCIONALES FALLIDAS .....	17
II. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL TRATADO DE LISBOA: SOBRE EL PRECIO PAGADO PARA MANTENER LOS CONTENIDOS BÁSICOS DEL TRATADO CONSTITUCIONAL ....	20
1. Aspectos formales: una única Unión con dos tratados diferentes...	20
2. Aspectos materiales: conservación de las principales novedades del Tratado Constitucional.....	21
III. EL SISTEMA DE COMPETENCIAS: SOBRE LA MEJORA REAL DE LA TRANSPARENCIA Y LOS INTERROGANTES A PROPÓSITO DE LOS NUEVOS MECANISMOS DE CONTROL DE LA SUBSIDIARIEDAD .....	23
1. Principios básicos: atribución de competencias, cláusula de imprevisión y subsidiariedad .....	24
2. Clasificación y caracterización de las competencias de la Unión: exclusivas, compartidas, complementarias y otras .....	27

	<u>Pág.</u>
IV. EL SISTEMA INSTITUCIONAL: SOBRE LOS REFUERZOS INTERGUBERNAMENTAL Y DEMOCRÁTICO Y EL DEBILITAMIENTO SUPRANACIONAL.....	35
1. La esfera intergubernamental: el refuerzo del papel de los Estados.	36
A) El ascenso del Consejo Europeo a la consideración de institución y su nueva presidencia estable .....	36
B) El mantenimiento de un Consejo fuerte y la nueva figura del Alto Representante para Asuntos Exteriores y la Política de Seguridad .....	39
2. La esfera de representación democrática de los ciudadanos: el refuerzo del Parlamento Europeo .....	43
3. La esfera supranacional: el debilitamiento de la Comisión .....	47
4. La inserción de los Parlamentos nacionales en el procedimiento legislativo de la Unión: un nuevo actor en el procedimiento decisorio de la Unión .....	49
V. EL SISTEMA JURÍDICO-NORMATIVO: SOBRE LA CLARIFICACIÓN DE LOS ACTOS JURÍDICOS Y LA MEJORA DE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES .....	53
1. La mayor clarificación del instrumentario jurídico de la Unión: diferenciación entre actos legislativos y actos no legislativos .....	53
2. La Carta de Derechos Fundamentales: su carácter jurídicamente vinculante y la adhesión de la Unión al Convenio Europeo de Derechos Humanos.....	55
VI. EL SISTEMA JURISDICCIONAL: SOBRE LA ADAPTACIÓN DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA A UNA UNIÓN SIN PILARES Y CON UNA CARTA DE DERECHOS JURÍDICAMENTE VINCULANTE.	57
1. Cuestiones organizativas y de procedimiento: retoques de cierta relevancia .....	57
2. Ampliación de la competencia del Tribunal de Justicia: espacio de libertad, seguridad y justicia y Carta de derechos humanos .....	59
3. El nuevo recurso por violación del principio de subsidiariedad: otra forma de denominar a un recurso de anulación específico.....	61
VII. VALORACIONES FINALES: SOBRE UNA UNIÓN EUROPEA CON UN NUEVO MARCO JURÍDICO ESTABLE PARA SU DESARROLLO FUTURO .....	63

## 1. TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA

PREÁMBULO.....	69
Título I. Disposiciones comunes .....	71
Título II. Disposiciones sobre los principios democráticos .....	74
Título III. Disposiciones sobre las instituciones .....	75
Título IV. Disposiciones sobre las cooperaciones reforzadas .....	79

	Pág.
Título V. Disposiciones generales relativas a la acción exterior de la Unión y disposiciones específicas relativas a la política exterior y de seguridad común .....	80
Capítulo 1. Disposiciones generales relativas a la acción exterior de la Unión .....	80
Capítulo 2. Disposiciones específicas sobre la política exterior y de seguridad común .....	81
Sección 1. Disposiciones comunes .....	81
Sección 2. Disposiciones sobre la política común de seguridad y defensa .....	88
Título VI. Disposiciones finales .....	91

## 2. TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA

PREÁMBULO .....	97
PRIMERA PARTE. PRINCIPIOS (arts. 1 a 17) .....	98
Título I. Categoría y ámbitos de competencias de la Unión .....	98
Título II. Disposiciones de aplicación general .....	100
SEGUNDA PARTE. NO DISCRIMINACIÓN Y CIUDADANÍA DE LA UNIÓN (arts. 18 a 25) .....	102
TERCERA PARTE. POLÍTICAS Y ACCIONES INTERNAS DE LA UNIÓN (arts. 16-197) .....	104
Título I. Mercado interior .....	104
Título II. Libre circulación de mercancías .....	105
Capítulo 1. Unión aduanera .....	105
Capítulo 2. Cooperación aduanera .....	105
Capítulo 3. Prohibición de las restricciones cuantitativas entre los Estados .....	106
Título III. Agricultura y pesca .....	106
Título IV. Libre circulación de personas, servicios y capitales .....	109
Capítulo 1. Trabajadores .....	109
Capítulo 2. Derecho de establecimiento .....	110
Capítulo 3. Servicios .....	112
Capítulo 4. Capitales y pagos .....	113
Título V. Espacio de libertad, seguridad y justicia .....	114
Capítulo 1. Disposiciones generales .....	114
Capítulo 2. Políticas sobre controles en las fronteras, asilo e inmigración .....	116
Capítulo 3. Cooperación Judicial en materia civil .....	118
Capítulo 4. Cooperación Judicial en materia penal .....	119

	Pág.
Capítulo 5. Cooperación policial .....	122
Título VI. Transportes .....	123
Título VII. Normas comunes sobre competencia, fiscalidad y aproximación de las legislaciones .....	125
Capítulo 1. Normas sobre competencia.....	125
Sección primera. Disposiciones aplicables a las empresas .....	125
Sección segunda. Ayudas otorgadas por los Estados.....	127
Capítulo 2. Disposiciones fiscales .....	129
Capítulo 3. Aproximación de legislaciones.....	129
Título VIII. Política económica y monetaria .....	131
Capítulo 1. Política económica .....	131
Capítulo 2. Política monetaria .....	135
Capítulo 3. Disposiciones institucionales.....	137
Capítulo 4. Disposiciones específicas para los Estados miembros cuya moneda es el euro.....	138
Capítulo 5. Disposiciones transitorias .....	139
Título IX. Empleo.....	142
Título X. Política social .....	144
Título XI. Fondo Social Europeo.....	147
Título XII. Educación, formación profesional, juventud y deporte..	148
Título XIII. Cultura .....	149
Título XIV. Salud pública.....	150
Título XV. Protección de los consumidores .....	151
Título XVI. Redes transeuropeas.....	151
Título XVII. Industria.....	152
Título XVIII. Cohesión económica, social y territorial.....	153
Título XIX. Investigación y desarrollo tecnológico y espacio .....	154
Título XX. Medio ambiente .....	157
Título XXI. Energía.....	158
Título XXII. Turismo.....	159
Título XXIII. Protección civil .....	159
Título XXIV. Cooperación administrativa .....	159
CUARTA PARTE. ASOCIACIÓN DE LOS PAÍSES Y TERRITORIOS DE ULTRAMAR (arts. 198 a 204) .....	160
QUINTA PARTE. ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN (arts. 205 a 222).	161
Título I. Disposiciones generales relativas a la acción exterior de la Unión.....	161
Título II. Política comercial común.....	161
Título III. Cooperación con terceros países y ayuda humanitaria .....	163
Capítulo 1. Cooperación para el desarrollo.....	163
Capítulo 2. Cooperación económica, financiera y técnica con terceros países.....	163
Capítulo 3. Ayuda humanitaria .....	164

	Pág.
Título IV. Medidas restrictivas.....	165
Título V. Acuerdos internacionales .....	165
Título VI. Relaciones de la Unión con las organizaciones inter- nacionales y con terceros países y delegaciones de la Unión .....	167
Título VII. Cláusula de solidaridad.....	167
<b>SEXTA PARTE. DISPOSICIONES INSTITUCIONALES Y FINANCIERAS (arts. 223 a 334).....</b>	<b>168</b>
Título I. Disposiciones institucionales .....	168
Capítulo 1. Instituciones .....	168
Sección primera. El Parlamento Europeo .....	168
Sección segunda. El Consejo Europeo.....	171
Sección tercera. El Consejo.....	171
Sección cuarta. La Comisión.....	173
Sección quinta. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea.	174
Sección sexta. El Banco Central Europeo.....	181
Sección séptima. El Tribunal de Cuentas.....	182
Capítulo 2. Actos jurídicos, procedimiento de adopción y otras dis- posiciones .....	184
Sección primera. Actos jurídicos de la Unión .....	184
Sección segunda. Procedimientos de adopción de los actos y otras disposiciones.....	186
Capítulo 3. Órganos consultivos de la Unión.....	188
Sección primera. El Comité Económico y Social.....	189
Sección segunda. El Comité de las Regiones .....	189
Capítulo 4. El Banco Europeo de Inversiones.....	190
Título II. Disposiciones financieras .....	191
Capítulo 1. Recursos propios de la Unión.....	191
Capítulo 2. Marco financiero plurianual .....	192
Capítulo 3. Presupuesto anual de la Unión .....	192
Capítulo 4. Ejecución del presupuesto y aprobación de la gestión.	194
Capítulo 5. Disposiciones comunes.....	195
Capítulo 6. Lucha contra el fraude .....	196
Título III. Cooperaciones reforzadas.....	197
<b>SÉPTIMA PARTE. DISPOSICIONES GENERALES Y FINALES (arts. 335 a 358) .....</b>	<b>199</b>
Disposiciones financieras.....	204
<b>ANEXOS .....</b>	<b>205</b>
Anexo I: Lista prevista en el artículo 38 del Tratado .....	205
Anexo II: Países y territorios de Ultramar a los que se aplicarán las dis- posiciones de la Cuarta Parte del Tratado .....	207

### 3. PROTOCOLOS

Protocolo (n.º 1) sobre el cometido de los Parlamentos nacionales en la Unión Europea.....	211
Protocolo (n.º 2) sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad.....	214
Protocolo (n.º 3) sobre el Estatuto del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	217
Protocolo (n.º 4) sobre los Estatutos del Sistema Europeo de Bancos Centrales y del Banco Central Europeo.....	233
Protocolo (n.º 5) sobre los Estatutos del Banco Europeo de Inversiones.....	248
Protocolo (n.º 6) sobre la fijación de las sedes de las instituciones y de determinados órganos, organismos y servicios de la Unión Europea.....	258
Protocolo (n.º 7) sobre los privilegios y las inmunidades de la Unión Europea.....	259
Protocolo (n.º 8) sobre el apartado 2 del artículo 6 del Tratado de la Unión Europea relativo a la adhesión de la Unión al Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales.....	264
Protocolo (n.º 9) sobre la Decisión del Consejo relativa a la aplicación del apartado 4 del artículo 16 del Tratado de la Unión Europea y del apartado 2 del artículo 238 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea entre el 1 de noviembre de 2014 y el 31 de marzo de 2017, por una parte, y a partir del 1 de abril de 2017, por otra.....	265
Protocolo (n.º 10) sobre la cooperación estructurada permanente establecida por el artículo 42 del Tratado de la Unión Europea.....	266
Protocolo (n.º 11) sobre el artículo 42 del Tratado de la Unión Europea...	269
Protocolo (n.º 12) sobre el procedimiento aplicable en caso de déficit excesivo.....	270
Protocolo (n.º 13) sobre los criterios de convergencia.....	271
Protocolo (n.º 14) sobre el Eurogrupo.....	273
Protocolo (n.º 15) sobre determinadas disposiciones relativas al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.....	274
Protocolo (n.º 16) sobre determinadas disposiciones relativas a Dinamarca.....	276
Protocolo (n.º 17) sobre Dinamarca.....	277
Protocolo (n.º 18) sobre Francia.....	278
Protocolo (n.º 19) sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea.....	279
Protocolo (n.º 20) sobre la aplicación de determinados aspectos del artículo 26 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea al Reino Unido y a Irlanda.....	282
Protocolo (n.º 21) sobre la posición del Reino Unido y de Irlanda respecto del espacio de libertad, seguridad y justicia.....	284

	Pág.
Protocolo (núm. 22) sobre la posición de Dinamarca.....	287
Protocolo (núm. 23 sobre las relaciones exteriores de los Estados miembros con respecto al cruce de fronteras exteriores .....	292
Protocolo (núm. 24) sobre asilo a nacionales de los Estados miembros de la Unión Europea.....	293
Protocolo (núm. 25) sobre el ejercicio de las competencias compartidas .....	295
Protocolo (núm. 26) sobre los servicios de interés general .....	296
Protocolo (núm. 27) sobre mercado interior y competencia .....	297
Protocolo (núm. 28) sobre la cohesión económica, social y territorial.....	298
Protocolo (núm. 29) sobre el sistema de radiodifusión pública de los Estados miembros.....	300
Protocolo (núm. 30) sobre la aplicación de la Carta de Derechos Fundamentales a Polonia y al Reino Unido .....	301
Protocolo (núm. 31) sobre las importaciones en la Unión Europea de productos petrolíferos refinados en las Antillas Neerlandesas .....	303
Protocolo (núm. 32) relativo a determinadas disposiciones sobre adquisición de bienes inmuebles en Dinamarca.....	306
Protocolo (núm. 33) sobre el artículo 157 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	307
Protocolo (núm. 34) sobre el régimen especial aplicable a Groenlandia.....	308
Protocolo (núm. 35) sobre el artículo 40.3.3 de la Constitución Irlandesa ...	309
Protocolo (núm. 36) sobre las disposiciones transitorias .....	310
Protocolo (núm. 37) sobre las consecuencias financieras de la expiración del Tratado CECA y el Fondo de Investigación del Carbón y del Acero .....	315

#### 4. DECLARACIONES

##### **DECLARACIONES anejas al Acta Final de la Conferencia intergubernamental que ha adoptado el Tratado de Lisboa firmado el 13 de diciembre de 2007**

A) DECLARACIONES RELATIVAS A DISPOSICIONES DE LOS TRATADOS.....	319
1. Declaración relativa a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.....	319
2. Declaración relativa al apartado 2 del artículo 6 del Tratado de la Unión Europea.....	319
3. Declaración relativa al artículo 8 del Tratado de la Unión Europea ...	320
4. Declaración relativa a la composición del Parlamento Europeo .....	320
5. Declaración relativa al acuerdo político del Consejo Europeo sobre el proyecto de Decisión relativa a la composición del Parlamento Europeo .....	320

	<u>Pág.</u>
6. Declaración relativa a los apartados 5 y 6 del artículo 15; apartados 6 y 7 del artículo 17 y artículo 18 del Tratado de la Unión Europea.....	320
7. Declaración relativa al apartado 4 del artículo 16 del Tratado de la Unión Europea y apartado 2 del artículo 238 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	320
8. Declaración relativa a las medidas prácticas que deberán adoptarse al entrar en vigor el Tratado de Lisboa por lo que respecta a la presidencia del Consejo Europeo y del Consejo de Asuntos Exteriores.....	323
9. Declaración relativa al apartado 9 del artículo 16 Tratado de la Unión Europea sobre la Decisión del Consejo Europeo relativa al ejercicio de la presidencia del Consejo .....	323
10. Declaración relativa al artículo 17 del Tratado de la Unión Europea .	325
11. Declaración relativa a los apartados 6 y 7 del artículo 17 del Tratado de la Unión Europea.....	325
12. Declaración relativa al artículo 18 del Tratado de la Unión Europea .	325
13. Declaración relativa a la política exterior y de seguridad común .....	326
14. Declaración relativa a la política exterior y de seguridad común .....	326
15. Declaración relativa al artículo 27 del Tratado de la Unión Europea .	327
16. Declaración relativa al apartado 2 del artículo 55 del Tratado de la Unión Europea.....	327
17. Declaración relativa a la primacía .....	327
18. Declaración relativa a la delimitación de las competencias.....	328
19. Declaración relativa al artículo 8 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	329
20. Declaración relativa al artículo 16 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	329
21. Declaración relativa a la protección de datos de carácter personal en el ámbito de la cooperación judicial en materia penal y de la cooperación policial .....	329
22. Declaración relativa a los artículos 48 y 79 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	330
23. Declaración relativa al párrafo segundo del artículo 48 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	330
24. Declaración relativa a la personalidad jurídica de la Unión.....	330
25. Declaración relativa a los artículos 75 y 215 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	330
26. Declaración relativa a la no participación de un Estado miembro en una medida basada en el título V de la tercera parte del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	331
27. Declaración relativa al párrafo segundo del apartado 1 del artículo 85 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	331
28. Declaración relativa al artículo 98 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	331



	Pág.
29. Declaración relativa a la letra c) del apartado 2 del artículo 107 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	332
30. Declaración relativa al artículo 126 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	332
31. Declaración relativa al artículo 156 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	333
32. Declaración relativa a la letra c) del apartado 4 del artículo 168 del Tratado de Funcionamiento de la Unión .....	333
33. Declaración relativa al artículo 174 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	334
34. Declaración relativa al artículo 179 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	334
35. Declaración relativa al artículo 194 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	334
36. Declaración relativa al artículo 218 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea sobre la negociación y celebración de acuerdos internacionales por los Estados miembros en relación con el espacio de libertad, seguridad y justicia .....	334
37. Declaración relativa al artículo 222 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	335
38. Declaración relativa al artículo 252 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea sobre el número de abogados generales del Tribunal de Justicia .....	335
39. Declaración relativa al artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	335
40. Declaración relativa al artículo 329 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	335
41. Declaración relativa al artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	336
42. Declaración relativa al artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	336
43. Declaración relativa al apartado 6 del artículo 355 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	337
 B) DECLARACIONES RELATIVAS A LOS PROTOCOLOS ANEXOS A LOS TRATADOS .....	 338
44. Declaración relativa al artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea.....	338
45. Declaración relativa al apartado 2 del artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea ...	338
46. Declaración relativa al apartado 3 del artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea ...	339

	<u>Pág.</u>
47. Declaración relativa a los apartados 3, 4 y 5 del artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea .....	339
48. Declaración relativa al Protocolo sobre la posición de Dinamarca.....	339
49. Declaración relativa a Italia .....	340
50. Declaración relativa al artículo 10 del Protocolo sobre las disposiciones transitorias .....	341
 C) DECLARACIONES DE ESTADOS MIEMBROS .....	 342
51. Declaración del Reino de Bélgica relativa a los parlamentos nacionales .....	342
52. Declaración del Reino de Bélgica, de la República de Bulgaria, de la República Federal de Alemania, de la República Helénica, del Reino de España, de la República Italiana, de la República de Chipre, de la República de Lituania, del Gran Ducado de Luxemburgo, de la República de Hungría, de la República de Malta, de la República de Austria, de la República Portuguesa, de Rumania, de la República de Eslovenia y de la República Eslovaca relativa a los símbolos de la Unión Europea .....	342
53. Declaración de la República Checa relativa a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea .....	343
54. Declaración de la República Federal de Alemania, de Irlanda, la República de Hungría, la República de Austria y del Reino de Suecia...	344
55. Declaración del Reino de España y del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.....	344
56. Declaración de Irlanda relativa al artículo 3 del Protocolo sobre la posición del Reino Unido de Irlanda respecto del espacio de libertad, seguridad y justicia.....	344
57. Declaración de la República Italiana relativa a la composición del Parlamento Europeo.....	345
58. Declaración de la República de Letonia, de la República de Hungría y de la República de Malta relativa a la ortografía del nombre de la moneda única en los Tratados. ....	345
59. Declaración del Reino de los Países Bajos al artículo 312 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	345
60. Declaración del Reino de los Países Bajos relativa al artículo 355 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	346
61. Declaración de la República de Polonia relativa a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea .....	346
62. Declaración de la República de Polonia relativa al Protocolo sobre la aplicación de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea a Polonia y al Reino Unido .....	346
63. Declaración del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte relativa a la definición del término «nacionales» .....	346

	<u>Pág.</u>
64. Declaración del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte relativa al derecho de voto en las elecciones al Parlamento Europeo....	347
65. Declaración del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte sobre el artículo 75 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	347

**5. CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES  
DE LA UNIÓN EUROPEA**

PREÁMBULO.....	351
TÍTULO I. DIGNIDAD .....	352
TÍTULO II. LIBERTADES .....	354
TÍTULO III. IGUALDAD .....	359
TÍTULO IV. SOLIDARIDAD.....	361
TÍTULO V. CIUDADANÍA.....	364
TÍTULO VI. JUSTICIA.....	366
TÍTULO VII. DISPOSICIONES GENERALES QUE RIGEN LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LA CARTA ....	368
<b>TABLAS DE CORRESPONDENCIAS.....</b>	<b>373</b>
TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	373
TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	378