

ÍNDICE

	Pág.
NOTA DE LOS AUTORES	7
PRESENTACIÓN	9
PRÓLOGO	11

ESTUDIO PRELIMINAR

LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA: UN NUEVO MARCO JURÍDICO ESTABLE PARA EL DESARROLLO DE LA UNIÓN EUROPEA , por José Martín y Pérez de Nanclares.....	17
I. LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA: SOBRE EL FINAL DE UNA ATRIBULADA DÉCADA DE REFORMAS CONSTITUCIONALES FALLIDAS	17
II. CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL TRATADO DE LISBOA: SOBRE EL PRECIO PAGADO PARA MANTENER LOS CONTENIDOS BÁSICOS DEL TRATADO CONSTITUCIONAL	20
1. Aspectos formales: una única Unión con dos tratados diferentes...	20
2. Aspectos materiales: conservación de las principales novedades del Tratado Constitucional.....	21
III. EL SISTEMA DE COMPETENCIAS: SOBRE LA MEJORA REAL DE LA TRANSPARENCIA Y LOS INTERROGANTES A PROPÓSITO DE LOS NUEVOS MECANISMOS DE CONTROL DE LA SUBSIDIARIEDAD	23
1. Principios básicos: atribución de competencias, cláusula de imprevisión y subsidiariedad	24
2. Clasificación y caracterización de las competencias de la Unión: exclusivas, compartidas, complementarias y otras	27

	<u>Pág.</u>
IV. EL SISTEMA INSTITUCIONAL: SOBRE LOS REFUERZOS INTERGUBERNAMENTAL Y DEMOCRÁTICO Y EL DEBILITAMIENTO SUPRANACIONAL.....	35
1. La esfera intergubernamental: el refuerzo del papel de los Estados.	36
A) El ascenso del Consejo Europeo a la consideración de institución y su nueva presidencia estable	36
B) El mantenimiento de un Consejo fuerte y la nueva figura del Alto Representante para Asuntos Exteriores y la Política de Seguridad	39
2. La esfera de representación democrática de los ciudadanos: el refuerzo del Parlamento Europeo	43
3. La esfera supranacional: el debilitamiento de la Comisión	47
4. La inserción de los Parlamentos nacionales en el procedimiento legislativo de la Unión: un nuevo actor en el procedimiento decisorio de la Unión	49
V. EL SISTEMA JURÍDICO-NORMATIVO: SOBRE LA CLARIFICACIÓN DE LOS ACTOS JURÍDICOS Y LA MEJORA DE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	53
1. La mayor clarificación del instrumentario jurídico de la Unión: diferenciación entre actos legislativos y actos no legislativos	53
2. La Carta de Derechos Fundamentales: su carácter jurídicamente vinculante y la adhesión de la Unión al Convenio Europeo de Derechos Humanos.....	55
VI. EL SISTEMA JURISDICCIONAL: SOBRE LA ADAPTACIÓN DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA A UNA UNIÓN SIN PILARES Y CON UNA CARTA DE DERECHOS JURÍDICAMENTE VINCULANTE.	57
1. Cuestiones organizativas y de procedimiento: retoques de cierta relevancia	57
2. Ampliación de la competencia del Tribunal de Justicia: espacio de libertad, seguridad y justicia y Carta de derechos humanos	59
3. El nuevo recurso por violación del principio de subsidiariedad: otra forma de denominar a un recurso de anulación específico.....	61
VII. VALORACIONES FINALES: SOBRE UNA UNIÓN EUROPEA CON UN NUEVO MARCO JURÍDICO ESTABLE PARA SU DESARROLLO FUTURO	63

1. TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA

PREÁMBULO.....	69
Título I. Disposiciones comunes	71
Título II. Disposiciones sobre los principios democráticos	74
Título III. Disposiciones sobre las instituciones	75
Título IV. Disposiciones sobre las cooperaciones reforzadas	79

	Pág.
Título V. Disposiciones generales relativas a la acción exterior de la Unión y disposiciones específicas relativas a la política exterior y de seguridad común	80
Capítulo 1. Disposiciones generales relativas a la acción exterior de la Unión	80
Capítulo 2. Disposiciones específicas sobre la política exterior y de seguridad común	81
Sección 1. Disposiciones comunes	81
Sección 2. Disposiciones sobre la política común de seguridad y defensa	88
Título VI. Disposiciones finales	91

2. TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA

PREÁMBULO	97
PRIMERA PARTE. PRINCIPIOS (arts. 1 a 17)	98
Título I. Categoría y ámbitos de competencias de la Unión	98
Título II. Disposiciones de aplicación general	100
SEGUNDA PARTE. NO DISCRIMINACIÓN Y CIUDADANÍA DE LA UNIÓN (arts. 18 a 25)	102
TERCERA PARTE. POLÍTICAS Y ACCIONES INTERNAS DE LA UNIÓN (arts. 16-197)	104
Título I. Mercado interior	104
Título II. Libre circulación de mercancías	105
Capítulo 1. Unión aduanera	105
Capítulo 2. Cooperación aduanera	105
Capítulo 3. Prohibición de las restricciones cuantitativas entre los Estados	106
Título III. Agricultura y pesca	106
Título IV. Libre circulación de personas, servicios y capitales	109
Capítulo 1. Trabajadores	109
Capítulo 2. Derecho de establecimiento	110
Capítulo 3. Servicios	112
Capítulo 4. Capitales y pagos	113
Título V. Espacio de libertad, seguridad y justicia	114
Capítulo 1. Disposiciones generales	114
Capítulo 2. Políticas sobre controles en las fronteras, asilo e inmigración	116
Capítulo 3. Cooperación Judicial en materia civil	118
Capítulo 4. Cooperación Judicial en materia penal	119

	Pág.
Capítulo 5. Cooperación policial	122
Título VI. Transportes	123
Título VII. Normas comunes sobre competencia, fiscalidad y aproximación de las legislaciones	125
Capítulo 1. Normas sobre competencia.....	125
Sección primera. Disposiciones aplicables a las empresas	125
Sección segunda. Ayudas otorgadas por los Estados.....	127
Capítulo 2. Disposiciones fiscales	129
Capítulo 3. Aproximación de legislaciones.....	129
Título VIII. Política económica y monetaria	131
Capítulo 1. Política económica	131
Capítulo 2. Política monetaria	135
Capítulo 3. Disposiciones institucionales.....	137
Capítulo 4. Disposiciones específicas para los Estados miembros cuya moneda es el euro.....	138
Capítulo 5. Disposiciones transitorias	139
Título IX. Empleo.....	142
Título X. Política social	144
Título XI. Fondo Social Europeo.....	147
Título XII. Educación, formación profesional, juventud y deporte..	148
Título XIII. Cultura	149
Título XIV. Salud pública.....	150
Título XV. Protección de los consumidores	151
Título XVI. Redes transeuropeas.....	151
Título XVII. Industria.....	152
Título XVIII. Cohesión económica, social y territorial.....	153
Título XIX. Investigación y desarrollo tecnológico y espacio	154
Título XX. Medio ambiente	157
Título XXI. Energía.....	158
Título XXII. Turismo.....	159
Título XXIII. Protección civil	159
Título XXIV. Cooperación administrativa	159
CUARTA PARTE. ASOCIACIÓN DE LOS PAÍSES Y TERRITORIOS DE ULTRAMAR (arts. 198 a 204)	160
QUINTA PARTE. ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN (arts. 205 a 222).	161
Título I. Disposiciones generales relativas a la acción exterior de la Unión.....	161
Título II. Política comercial común.....	161
Título III. Cooperación con terceros países y ayuda humanitaria	163
Capítulo 1. Cooperación para el desarrollo.....	163
Capítulo 2. Cooperación económica, financiera y técnica con terceros países.....	163
Capítulo 3. Ayuda humanitaria	164

	Pág.
Título IV. Medidas restrictivas.....	165
Título V. Acuerdos internacionales	165
Título VI. Relaciones de la Unión con las organizaciones inter- nacionales y con terceros países y delegaciones de la Unión	167
Título VII. Cláusula de solidaridad.....	167
SEXTA PARTE. DISPOSICIONES INSTITUCIONALES Y FINANCIERAS (arts. 223 a 334).....	168
Título I. Disposiciones institucionales	168
Capítulo 1. Instituciones	168
Sección primera. El Parlamento Europeo	168
Sección segunda. El Consejo Europeo.....	171
Sección tercera. El Consejo.....	171
Sección cuarta. La Comisión.....	173
Sección quinta. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea.	174
Sección sexta. El Banco Central Europeo.....	181
Sección séptima. El Tribunal de Cuentas.....	182
Capítulo 2. Actos jurídicos, procedimiento de adopción y otras dis- posiciones	184
Sección primera. Actos jurídicos de la Unión	184
Sección segunda. Procedimientos de adopción de los actos y otras disposiciones.....	186
Capítulo 3. Órganos consultivos de la Unión.....	188
Sección primera. El Comité Económico y Social.....	189
Sección segunda. El Comité de las Regiones	189
Capítulo 4. El Banco Europeo de Inversiones.....	190
Título II. Disposiciones financieras	191
Capítulo 1. Recursos propios de la Unión.....	191
Capítulo 2. Marco financiero plurianual	192
Capítulo 3. Presupuesto anual de la Unión	192
Capítulo 4. Ejecución del presupuesto y aprobación de la gestión.	194
Capítulo 5. Disposiciones comunes.....	195
Capítulo 6. Lucha contra el fraude	196
Título III. Cooperaciones reforzadas.....	197
SÉPTIMA PARTE. DISPOSICIONES GENERALES Y FINALES (arts. 335 a 358)	199
Disposiciones financieras.....	204
ANEXOS	205
Anexo I: Lista prevista en el artículo 38 del Tratado	205
Anexo II: Países y territorios de Ultramar a los que se aplicarán las dis- posiciones de la Cuarta Parte del Tratado	207

3. PROTOCOLOS

Protocolo (n.º 1) sobre el cometido de los Parlamentos nacionales en la Unión Europea.....	211
Protocolo (n.º 2) sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad.....	214
Protocolo (n.º 3) sobre el Estatuto del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	217
Protocolo (n.º 4) sobre los Estatutos del Sistema Europeo de Bancos Centrales y del Banco Central Europeo.....	233
Protocolo (n.º 5) sobre los Estatutos del Banco Europeo de Inversiones.....	248
Protocolo (n.º 6) sobre la fijación de las sedes de las instituciones y de determinados órganos, organismos y servicios de la Unión Europea.....	258
Protocolo (n.º 7) sobre los privilegios y las inmunidades de la Unión Europea.....	259
Protocolo (n.º 8) sobre el apartado 2 del artículo 6 del Tratado de la Unión Europea relativo a la adhesión de la Unión al Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales.....	264
Protocolo (n.º 9) sobre la Decisión del Consejo relativa a la aplicación del apartado 4 del artículo 16 del Tratado de la Unión Europea y del apartado 2 del artículo 238 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea entre el 1 de noviembre de 2014 y el 31 de marzo de 2017, por una parte, y a partir del 1 de abril de 2017, por otra.....	265
Protocolo (n.º 10) sobre la cooperación estructurada permanente establecida por el artículo 42 del Tratado de la Unión Europea.....	266
Protocolo (n.º 11) sobre el artículo 42 del Tratado de la Unión Europea...	269
Protocolo (n.º 12) sobre el procedimiento aplicable en caso de déficit excesivo.....	270
Protocolo (n.º 13) sobre los criterios de convergencia.....	271
Protocolo (n.º 14) sobre el Eurogrupo.....	273
Protocolo (n.º 15) sobre determinadas disposiciones relativas al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.....	274
Protocolo (n.º 16) sobre determinadas disposiciones relativas a Dinamarca.....	276
Protocolo (n.º 17) sobre Dinamarca.....	277
Protocolo (n.º 18) sobre Francia.....	278
Protocolo (n.º 19) sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea.....	279
Protocolo (n.º 20) sobre la aplicación de determinados aspectos del artículo 26 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea al Reino Unido y a Irlanda.....	282
Protocolo (n.º 21) sobre la posición del Reino Unido y de Irlanda respecto del espacio de libertad, seguridad y justicia.....	284

	Pág.
Protocolo (núm. 22) sobre la posición de Dinamarca.....	287
Protocolo (núm. 23 sobre las relaciones exteriores de los Estados miembros con respecto al cruce de fronteras exteriores	292
Protocolo (núm. 24) sobre asilo a nacionales de los Estados miembros de la Unión Europea.....	293
Protocolo (núm. 25) sobre el ejercicio de las competencias compartidas	295
Protocolo (núm. 26) sobre los servicios de interés general	296
Protocolo (núm. 27) sobre mercado interior y competencia	297
Protocolo (núm. 28) sobre la cohesión económica, social y territorial.....	298
Protocolo (núm. 29) sobre el sistema de radiodifusión pública de los Estados miembros.....	300
Protocolo (núm. 30) sobre la aplicación de la Carta de Derechos Fundamentales a Polonia y al Reino Unido	301
Protocolo (núm. 31) sobre las importaciones en la Unión Europea de productos petrolíferos refinados en las Antillas Neerlandesas	303
Protocolo (núm. 32) relativo a determinadas disposiciones sobre adquisición de bienes inmuebles en Dinamarca.....	306
Protocolo (núm. 33) sobre el artículo 157 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	307
Protocolo (núm. 34) sobre el régimen especial aplicable a Groenlandia	308
Protocolo (núm. 35) sobre el artículo 40.3.3 de la Constitución Irlandesa ...	309
Protocolo (núm. 36) sobre las disposiciones transitorias	310
Protocolo (núm. 37) sobre las consecuencias financieras de la expiración del Tratado CECA y el Fondo de Investigación del Carbón y del Acero	315

4. DECLARACIONES

DECLARACIONES anejas al Acta Final de la Conferencia intergubernamental que ha adoptado el Tratado de Lisboa firmado el 13 de diciembre de 2007

A) DECLARACIONES RELATIVAS A DISPOSICIONES DE LOS TRATADOS.....	319
1. Declaración relativa a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.....	319
2. Declaración relativa al apartado 2 del artículo 6 del Tratado de la Unión Europea.....	319
3. Declaración relativa al artículo 8 del Tratado de la Unión Europea ...	320
4. Declaración relativa a la composición del Parlamento Europeo	320
5. Declaración relativa al acuerdo político del Consejo Europeo sobre el proyecto de Decisión relativa a la composición del Parlamento Europeo	320

	<u>Pág.</u>
6. Declaración relativa a los apartados 5 y 6 del artículo 15; apartados 6 y 7 del artículo 17 y artículo 18 del Tratado de la Unión Europea.....	320
7. Declaración relativa al apartado 4 del artículo 16 del Tratado de la Unión Europea y apartado 2 del artículo 238 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	320
8. Declaración relativa a las medidas prácticas que deberán adoptarse al entrar en vigor el Tratado de Lisboa por lo que respecta a la presidencia del Consejo Europeo y del Consejo de Asuntos Exteriores.....	323
9. Declaración relativa al apartado 9 del artículo 16 Tratado de la Unión Europea sobre la Decisión del Consejo Europeo relativa al ejercicio de la presidencia del Consejo	323
10. Declaración relativa al artículo 17 del Tratado de la Unión Europea .	325
11. Declaración relativa a los apartados 6 y 7 del artículo 17 del Tratado de la Unión Europea.....	325
12. Declaración relativa al artículo 18 del Tratado de la Unión Europea .	325
13. Declaración relativa a la política exterior y de seguridad común	326
14. Declaración relativa a la política exterior y de seguridad común	326
15. Declaración relativa al artículo 27 del Tratado de la Unión Europea .	327
16. Declaración relativa al apartado 2 del artículo 55 del Tratado de la Unión Europea.....	327
17. Declaración relativa a la primacía	327
18. Declaración relativa a la delimitación de las competencias.....	328
19. Declaración relativa al artículo 8 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	329
20. Declaración relativa al artículo 16 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	329
21. Declaración relativa a la protección de datos de carácter personal en el ámbito de la cooperación judicial en materia penal y de la cooperación policial	329
22. Declaración relativa a los artículos 48 y 79 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	330
23. Declaración relativa al párrafo segundo del artículo 48 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	330
24. Declaración relativa a la personalidad jurídica de la Unión.....	330
25. Declaración relativa a los artículos 75 y 215 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	330
26. Declaración relativa a la no participación de un Estado miembro en una medida basada en el título V de la tercera parte del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	331
27. Declaración relativa al párrafo segundo del apartado 1 del artículo 85 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	331
28. Declaración relativa al artículo 98 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	331

	<u>Pág.</u>
29. Declaración relativa a la letra c) del apartado 2 del artículo 107 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	332
30. Declaración relativa al artículo 126 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	332
31. Declaración relativa al artículo 156 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	333
32. Declaración relativa a la letra c) del apartado 4 del artículo 168 del Tratado de Funcionamiento de la Unión	333
33. Declaración relativa al artículo 174 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	334
34. Declaración relativa al artículo 179 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	334
35. Declaración relativa al artículo 194 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	334
36. Declaración relativa al artículo 218 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea sobre la negociación y celebración de acuerdos internacionales por los Estados miembros en relación con el espacio de libertad, seguridad y justicia	334
37. Declaración relativa al artículo 222 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	335
38. Declaración relativa al artículo 252 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea sobre el número de abogados generales del Tribunal de Justicia	335
39. Declaración relativa al artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	335
40. Declaración relativa al artículo 329 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	335
41. Declaración relativa al artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	336
42. Declaración relativa al artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	336
43. Declaración relativa al apartado 6 del artículo 355 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	337
 B) DECLARACIONES RELATIVAS A LOS PROTOCOLOS ANEXOS A LOS TRATADOS	 338
44. Declaración relativa al artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea.....	338
45. Declaración relativa al apartado 2 del artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea ...	338
46. Declaración relativa al apartado 3 del artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea ...	339

	<u>Pág.</u>
47. Declaración relativa a los apartados 3, 4 y 5 del artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea	339
48. Declaración relativa al Protocolo sobre la posición de Dinamarca.....	339
49. Declaración relativa a Italia	340
50. Declaración relativa al artículo 10 del Protocolo sobre las disposiciones transitorias	341
 C) DECLARACIONES DE ESTADOS MIEMBROS	 342
51. Declaración del Reino de Bélgica relativa a los parlamentos nacionales	342
52. Declaración del Reino de Bélgica, de la República de Bulgaria, de la República Federal de Alemania, de la República Helénica, del Reino de España, de la República Italiana, de la República de Chipre, de la República de Lituania, del Gran Ducado de Luxemburgo, de la República de Hungría, de la República de Malta, de la República de Austria, de la República Portuguesa, de Rumania, de la República de Eslovenia y de la República Eslovaca relativa a los símbolos de la Unión Europea	342
53. Declaración de la República Checa relativa a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	343
54. Declaración de la República Federal de Alemania, de Irlanda, la República de Hungría, la República de Austria y del Reino de Suecia...	344
55. Declaración del Reino de España y del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.....	344
56. Declaración de Irlanda relativa al artículo 3 del Protocolo sobre la posición del Reino Unido de Irlanda respecto del espacio de libertad, seguridad y justicia.....	344
57. Declaración de la República Italiana relativa a la composición del Parlamento Europeo.....	345
58. Declaración de la República de Letonia, de la República de Hungría y de la República de Malta relativa a la ortografía del nombre de la moneda única en los Tratados.	345
59. Declaración del Reino de los Países Bajos al artículo 312 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	345
60. Declaración del Reino de los Países Bajos relativa al artículo 355 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	346
61. Declaración de la República de Polonia relativa a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	346
62. Declaración de la República de Polonia relativa al Protocolo sobre la aplicación de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea a Polonia y al Reino Unido	346
63. Declaración del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte relativa a la definición del término «nacionales»	346

	Pág.
64. Declaración del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte relativa al derecho de voto en las elecciones al Parlamento Europeo....	347
65. Declaración del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte sobre el artículo 75 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	347

**5. CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES
DE LA UNIÓN EUROPEA**

PREÁMBULO.....	351
TÍTULO I. DIGNIDAD	352
TÍTULO II. LIBERTADES	354
TÍTULO III. IGUALDAD	359
TÍTULO IV. SOLIDARIDAD.....	361
TÍTULO V. CIUDADANÍA.....	364
TÍTULO VI. JUSTICIA.....	366
TÍTULO VII. DISPOSICIONES GENERALES QUE RIGEN LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LA CARTA	368
TABLAS DE CORRESPONDENCIAS.....	373
TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA	373
TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA	378