

Conclusiones del seminario

LA RENOVACIÓN DE LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA

SEGIB, 15-16 de octubre de 2012

Katty Cascante, Fundación Alternativas

Áurea Moltó, Revista Política Exterior

Iliana Olivié, Real Instituto Elcano



La Renovación de la Cooperación Iberoamericana

Como parte de las actividades preparatorias de la XXII Cumbre Iberoamericana de Cádiz, la SEGIB y la AECID organizaron este seminario con el fin de obtener insumos para articular un cambio determinante en la cooperación iberoamericana del futuro.

Concretamente se establecieron **dos objetivos**, uno a nivel operativo y otro estratégico:

- En el **nivel operativo** se buscó identificar las estrategias, los instrumentos y los actores mejor adaptados a la realidad actual de la región para lograr la mejora de su calidad y la multiplicación de su impacto.
- En el **ámbito estratégico**, se pretendió reforzar el posicionamiento iberoamericano en el debate sobre la agenda de la ayuda post-2015, actualmente en definición, y en el marco de la cual esta región está defendiendo la necesidad ineludible de trabajar de forma renovada con los Países de Renta Media.

El seminario se articuló en torno a dos ponencias de contextualización y tres mesas de trabajo que reflexionaron sobre la cooperación de los donantes tradicionales con América Latina, la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Iberoamericana.

Contenidos y participación del seminario

Las **PONENCIAS DE CONTEXTUALIZACIÓN** se refirieron a las transformaciones económicas experimentadas por la región en las dos últimas décadas (**Antonio Prado**, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL) y la evolución del sistema de ayuda en este mismo periodo (**José Antonio Sanahuja**, Profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad Complutense).

La mesa sobre los **DONANTES TRADICIONALES** analizó la forma en que los cambios económicos y en el sistema de ayuda han afectado a la práctica de su cooperación. Se trabajó sobre los casos de Estados Unidos (**Peter Hakim**, Presidente Emérito, Inter-American Dialogue), España (**Rafael Garranzo**, Director de Cooperación con América Latina, AECID), la Unión Europea (**Jolita Butkeviciene**, Director for Latin America and the Caribbean of the European Cooperation, EuropeAid), el Banco Interamericano de Desarrollo (**Joaquim Tres**, Coordinador de Instrumentos Regionales del Sector de Integración y Comercio) y la OEA (**Ricardo Domínguez**, Asesor Principal del Secretario General de la Organización de Estados Americanos). Se contó también con la perspectiva de la sociedad civil sobre estos socios tradicionales (**Jorge Balbis**, Secretario Ejecutivo de la Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción al Desarrollo, ALOP).

...Continúa

La mesa sobre la **COOPERACIÓN SUR-SUR** informó de las estrategias seguidas por los países latinoamericanos en esta modalidad y planteó los desafíos más relevantes en la configuración de la Agenda post-2015. Se contó con reflexiones sobre el papel de la Cooperación Sur-Sur en el sistema de ayuda post-Busan (**Martín Rivero**, Director de la Agencia Uruguaya de Cooperación al Desarrollo), el desarrollo de la Cooperación Sur-Sur en el espacio iberoamericano (**América Bastidas**, Ex-Viceministra de Cooperación Internacional de República Dominicana); China como donante emergente (**Jorge Fuentealba**, Director del Observatorio Iberoamericano de Asia-Pacífico de Casa Asia), la Cooperación regional horizontal en América Latina (**Pedro Caldentey**, Ex-Asesor Principal del Fondo España-SICA) y la sociedad civil ante la Cooperación Sur-Sur (**Luara López**, Coordinadora de ONGDs brasileña, ABONG).

Finalmente, la mesa sobre la **COOPERACIÓN IBEROAMERICANA** discutió sobre la adaptación de los organismos iberoamericanos a la Agenda de la Eficacia de la Ayuda y su lugar en el espacio Post-Busan (**Laura Ruiz Jiménez**, Gestora de los Fondos AECID en SEGIB, COMJIB, OISS y OIJ), la cooperación en el marco de la SEGIB (**Salvador Arriola**, Secretario para la Cooperación Iberoamericana), COMJIB (**Marisa Ramos Rollón**, Coordinadora General de la Conferencia de Ministros de Justicia de los Países Iberoamericanos), OISS (**Adolfo Jiménez Fernández**, Secretario General de la Organización Iberoamericana de la Seguridad Social) y OIJ (**Paul Rodríguez**, Director de Cooperación de la Organización Iberoamericana de la Juventud). Se incorporó también la opinión de la sociedad civil ante la cooperación iberoamericana (**Thays Zimbwe**, Red Iberoamericana de Juventud Indígena y Afrodescendiente y **Mercedes Ruiz-Giménez**, Presidenta de la Coordinadora de ONGDs de España).

Sinopsis

Características del desarrollo en América Latina

- Se han producido importantes cambios económicos, políticos y sociales en la región latinoamericana y en la economía mundial,
- que cambian el mapa del desarrollo en la región.

Cooperación al desarrollo

- Que dinamizan la cooperación Sur-Sur,
- suponen un reto a las estructuras tradicionales de la cooperación tradicional y de la iberoamericana; y a la propia cooperación sur-sur.

¿Próximos pasos?

Desarrollo en América Latina

Cambios políticos en la región

- Inicio y consolidación de procesos democráticos en una parte importante de los países de la región

Cambios económicos mundiales y regionales

- Crecimiento económico de los emergentes, sobre bases diferentes
 - Manufacturas (crecientemente tecnológicas) en Asia oriental
 - Reprimarización en América Latina (tesis Prebisch-Singer en entredicho)
- Aumentan los intercambios económicos externos de América Latina
 - Comerciales (más Sur-Sur, menos Sur-Norte)
 - Productivas (IDE china en la región)
 - Financieras (renovado acceso de la región a los mercados financieros internacionales);
 - Lo que reduce aún más la importancia relativa de la AOD.

Desarrollo en América Latina

Cambios económicos mundiales y regionales

Spaguetti bowl de los acuerdos comerciales se convierte, en este contexto, en un gran coste de transacción para la región. En términos más generales, la economía política de los acuerdos internacionales va por detrás de los rápidos cambios en la inserción externa.

Los cambios en las estructuras económicas aumentan las desigualdades intrarregionales (América Latina a dos velocidades) que se suman a las brechas (fiscalidad, inversión, productividad, sostenibilidad ambiental).

Desarrollo en América Latina

Cambios sociales

- Crecimiento sobre la base de ventajas comparativas estáticas
→ disminución de la pobreza con aumento de las desigualdades
- En muchos casos, aumenta la brecha social, en otros se contrarresta (parcialmente) con reforma y aumento de la presión fiscal, y con políticas de bonos (¿se va llenando casillero vacío de Fajnzylber? Esto implicaría progreso técnico)
- Con todo, aparece (¿y se consolida?) una clase media en América Latina que consume, y demanda servicios al Estado.
- Bono demográfico que se agota.

Cooperación al desarrollo en América Latina

- Se dinamiza una nueva cooperación en América Latina,
 - aumenta la cooperación intrarregional (i.e. Brasil-centroamericanos)
 - de nuevos donantes públicos extra-regionales (China)
 - de la cooperación iberoamericana
- en el marco de muchos otros cambios
 - aumenta la cooperación de actores privados (Fundación y Belinda Gates)
 - mientras se hunde la cooperación tradicional (en volumen):
 - Retirada, desde principios de siglo, de los grandes donantes tradicionales (Reino Unido, UE, Estados Unidos...)
 - A la que sigue la de donantes resilientes por la crisis fiscal (España, Portugal)

Cooperación al desarrollo en América Latina

Retos

- Cooperación tradicional: de un enfoque de oferta a uno de demanda (relaciones más horizontales, oferta menos elástica)
 - i.e. Estados Unidos, UE cambios en la cooperación en la medida en la que cambian estructuralmente como donantes (Oriente medio para Estados Unidos, agenda para el cambio para UE)
- Multilaterales 'de la región' en posición aventajada (i.e. China y Corea socios del BID)
- Cooperación sur-sur: necesita consolidarse (aclarar conceptos, racionalizar instituciones, delimitar funciones, simplificar relaciones)
- Organizaciones de la sociedad civil:
 - visibilizar el valor agregado de las ONGD (buenas prácticas)
 - acceso a financiación
 - participación en la construcción de una política pública de cooperación
 - asunción de corresponsabilidad en la persistencia de la desigualdad y otras brechas de la región (equidad de género, participación)

Cooperación al desarrollo en América Latina

Retos

- Cooperación iberoamericana:
 - ¿se ha adaptado la agenda de desarrollo a los retos reales actuales de la región?
 - mayor focalización
 - orientación a resultados
 - capacidades para las dos anteriores (indicadores de resultados)
 - eficiencia y transparencia (rendición mutua de resultados)
 - determinar su valor añadido respecto de otros organismos multilaterales en la región.
 - déficit de supranacionalidad → esfuerzo adicional de coordinación y división del trabajo

Cooperación al desarrollo en América Latina

Retos

- Más 'graduados' → América Latina puede 'caerse' de la agenda global post-ODM (una agenda, que en cualquier caso, no estuvo pensada para América Latina)
- Esto tiene derivadas en el diseño de la propia agenda → i.e. sectorialmente, ausencia de lo institucional, proyectos vs. políticas públicas

Cooperación al desarrollo en América Latina

Oportunidades

- Cooperación tradicional
 - de la cooperación al desarrollo: una agenda más ‘fina’ y completa con la región (comercio, finanzas, inversión productiva – coherencia de políticas para el desarrollo)
 - Cooperación diferenciada por niveles de desarrollo
 - Menos dinero, más cabeza (o más vale maña que fuerza): identificación de cuellos de botella (desigualdad, trampa del crecimiento sin competitividad, cooperación triangular)
- Cooperación latinoamericana: sentar las bases de una cooperación y una agenda sur-sur (aprovechando el *leverage* económico con China).
- Organizaciones de la sociedad civil:
 - Papel como voz crítica ante los modelos establecidos de cooperación al desarrollo y de relaciones internacionales (monitoreo y auditoría social)
 - Garantes de los derechos (supervivencia) ONGD del Sur global
 - Voz en la construcción de la agenda global de desarrollo

Cooperación al desarrollo en América Latina

Oportunidades

Cooperación iberoamericana:

- Como comunidad de socios:
 - Apoyo técnico y conceptual a la cooperación sur-sur latinoamericana
 - Horizontalidad
 - Ventaja añadida de cultura política compartida (retos también)
 - Colma un vacío (construcción política, especialización en políticas públicas)
 - Valor añadido en identificación (i.e. extensión sistemas de seguridad social con todas las especificidades sub-regionales)

Cooperación al desarrollo en América Latina

Cooperación iberoamericana:

- En su trabajo conjunto frente a la definición de la agenda global (¿a través del COIB?).
De policy taker a policy maker.
 - Nuevos (viejos) conceptos: De la renta per cápita al ¿IDH corregido por desigualdad?, criterios de eficacia
 - La comunidad iberoamericana ‘es’ post-Busan:
 - De la cooperación al desarrollo
 - Amalgama de actores: donantes privados, públicos extra-regionales, tradicionales reciclados, sociedad civil transnacionalizada, o multilaterales ‘orientalizados’.
 - Eficacia de la ayuda
 - Horizontalidad
 - Apropiación
 - Los post-ODM pueden ser post-Busan
 - Ante el *catching-up*, necesidad de una nueva concepción del desarrollo
 - ¿Gran alianza global + división del trabajo de los donantes europeos? La comunidad iberoamericana escenifica a la UE como actor global implementando la agenda de la eficacia de la ayuda.

Cooperación al desarrollo en América Latina

Pero hace falta:

- un argumentario sólido para participar activamente en la construcción de la agenda global → construcción de un discurso ante la formación de una nueva agenda global
- Adaptado a las necesidades reales y actuales de desarrollo de la región.
- Combinando e integrando adecuadamente las necesidades / agendas nacionales con las regionales y la mundial.