REAL INSTITUTO elcano ROYAL INSTITUTE

Plan de actuación 2022

Real Instituto Elcano

Aprobado en la reunión del Patronato del Real Instituto Elcano. 16 de diciembre de 2021

Plan de actuación 2022

Real Instituto Elcano

Índice

Introducción 4
1. Globalización, desarrollo y gobernanza – Globalization, development and governance 5
1.1 Transformaciones en la globalización 6
España y Portugal en la globalización 7
1.2. La gobernanza global y la transformación del multilateralismo 7
1.3. La Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 8
2. Retos a la paz y la seguridad internacionales – Challenges to international peace and security 8
2.1. Cumbre de la OTAN en Madrid y 40 aniversario de la adhesión de España a la Organización 9
2.2. La política común de seguridad y defensa de la UE y la 'brújula estratégica' ... 10
2.3. Prevención de la radicalización violenta y terrorismo global 10
3. Democracia y ciudadanía – Democracy and citizenship 11
3.1. Índice Elcano de Calidad Democratica 11
3.2. Barómetro Elcano sobre la opinión de los españoles de las relaciones internacionales (BRIE) 12
3.3. Desafíos globales al modelo de democracia liberal 12
3.4. La migración como freno al despoblamiento rural 13
4. Clima y transición energética – *Climate and energy transition* 13
4.1. Procesos de gobernanza energética y climática 14
4.2. Geopolíticas de la transición energética 14
4.3. Opinión pública sobre cambio climático y apoyo a los instrumentos de transición energética 15
5. Tecnología y transformaciones económicas - *Technology and economic transformations* 15
5.1. Retos tecnológicos (digitalización, inteligencia artificial y tecnologías disruptivas) para España 15
5.2. Autonomía estratégica y digital de la UE 16
5.3. Reglas de comercio mundial y cadenas de suministro globales 16
6. Futuro de Europa - *Future of Europe* 17
6.1. Reforma de las reglas fiscales de la UE 17

6.2. Evaluación de la aplicación del Plan de Recuperación y Resiliencia 18
6.3. Ecosistema de influencia española en la UE 18
6.4. España ante la política europea de migración y asilo 18
6.5. La dimensión europea de la cooperación española, la dimensión española de la cooperación europea..... 18
7. América Latina, actor global – *Latin America, a global player* 19
7.1. Consecuencias del ciclo electoral 2021-2024 19
7.2. Presencia de actores externos en América Latina (China, EE.UU., UE)..... 20
8. Auge de China, EE.UU. y nuevo orden mundial - *China's rise, the USA, and the new world order*..... 20
8.1. El triángulo estratégico UE-China-EE.UU. y su relevancia para España 20
8.2. China en perspectiva bilateral y europea..... 21
8.3. La relación bilateral España-Estados Unidos 22
8.4. Japón y Europa en el reforzamiento del orden liberal 22
8.5. Cooperación entre España y Corea..... 22
8.6. Relaciones bilaterales con India 22
9. Retos y oportunidades de la vecindad – Challenges and opportunities in the neighbourhood..... 23
9.1. España y el Mediterráneo: actor nodal en una región convulsa..... 23
9.2. Evolución sociopolítica del Magreb y Oriente Medio..... 24
9.3. La presencia de Rusia en el Norte de África..... 24
9.4. Presencia económica y empresarial española en África Subsahariana 24
10. Influencia e imagen de España – Spain's influence and image abroad 25
10.1 Presencia e influencia internacional de España..... 25
10.2. Política Exterior española en clave estratégica..... 26
10.3. Circulación de la cultura en español 26
10.4. Imagen y Reputación de España en el mundo 26
ANEXO 1: GRUPOS DE TRABAJO..... 28

Introducción

Este Plan de Actuación 2022 se articula en torno a los **diez ejes temáticos** que el Real Instituto Elcano ha identificado a lo largo de este año como los más relevantes para enfocar su agenda de investigación futura. A ellos se suman cinco **ejes transversales** (ciudades, cultura, género, migraciones, y salud), que estarán presentes en varias de nuestras líneas de trabajo, y que se interrelacionan y cruzan entre sí.

Poniendo el foco en las temáticas que consideramos decisivas para comprender las grandes tendencias globales y cómo éstas afectan al papel de España en el mundo, aspiramos a fortalecer nuestro trabajo de análisis e investigación concentrando nuestros esfuerzos, capital humano y recursos en un momento en el que el Real Instituto Elcano alcanza su madurez al cumplir **veinte años de existencia**.

Junto a su relevancia para el análisis del escenario mundial, estos ejes temáticos y transversales de investigación nos permitirán poner de manifiesto la relevancia de nuestro país como actor global, que cuenta con posiciones propias bien definidas, y que ha demostrado reiteradamente su capacidad y vocación de participar en los grandes debates sobre los retos a los que se enfrenta la comunidad internacional, y de moldear las respuestas necesarias para abordarlos.

En algunos casos, se trata de ejes de investigación muy consolidados, que el Real Instituto Elcano ha venido desarrollando desde hace años mediante proyectos y publicaciones específicos. En otros, hemos querido definir líneas de trabajo novedosas, que pretenden abordar algunas de las transformaciones y tendencias futuras que ofrecen especial interés. Asimismo, nos proponemos generar nuevos productos y herramientas de análisis de diseño propio, que contribuyan a su desarrollo y difusión. Cabe subrayar, en este contexto, que en 2022 el Real Instituto Elcano contará con una nueva plataforma tecnológica, que nos permitirá dar a conocer nuestras actividades y publicaciones de forma más completa, atractiva y eficaz.

Entre las múltiples actividades e iniciativas que llevaremos a cabo el año que viene, dos de ellas merecen una mención especial. Por un lado, publicaremos un libro conmemorativo de la gesta realizada por Elcano y Magallanes hace ahora medio milenio, un proyecto binacional que hemos desarrollado en estrecha colaboración con el Centro de Estudios Internacionales del Instituto Universitario de Lisboa, y que representa la aportación específica del Instituto al programa oficial de la Comisión Nacional para la Conmemoración del V Centenario de la Primera Vuelta al Mundo. Al mismo tiempo, desarrollaremos diversas iniciativas relacionadas con la conmemoración del 40 aniversario del ingreso de España en la Alianza Atlántica y con el proceso que conducirá al lanzamiento del nuevo Concepto Estratégico de la OTAN, que culminarán en la celebración de un gran seminario internacional, coincidiendo con la cumbre de Alianza que tendrá lugar en Madrid en junio de 2022.

Así pues, este Plan de Actuación 2022 se articula en torno a diez ejes de investigación:

1. Globalización, desarrollo y gobernanza
2. Retos a la paz y la seguridad internacionales
3. Democracia y ciudadanía
4. Clima y transición energética
5. Tecnología y transformaciones económicas
6. Futuro de Europa
7. América Latina, actor global
8. Auge de China, EE.UU. y nuevo orden mundial
9. Retos y oportunidades de la Vecindad
10. Influencia e Imagen de España

A continuación, se describen brevemente el enfoque y la filosofía que orientarán el desarrollo de cada uno de estos ejes temáticos, describiéndose posteriormente las principales líneas de trabajo y los contenidos específicos contemplados.

1. Globalización, desarrollo y gobernanza – Globalization, development and governance

La pandemia ha puesto de manifiesto el carácter global de las problemáticas de desarrollo, así como las fortalezas y debilidades de la gobernanza de los asuntos globales (en ámbitos como la ONU o el G20). Además, la crisis ha frenado, fragmentado y reconfigurado la globalización, poniendo de manifiesto la interrelación existente entre facetas muy diversas de las relaciones internacionales, como la ciencia, el comercio exterior, el turismo o la cooperación al desarrollo.

El proceso de globalización, así como los retos de desarrollo mundiales y de la gobernanza global, son asuntos de gran importancia para España, un país nodal (o potencia de tamaño medio) abierto, y, por lo tanto, particularmente permeable a la globalización. Un conocimiento profundo de ésta (de su velocidad y su naturaleza cambiante), y muy especialmente de su gobernanza, pueden informar una participación más activa de España en los procesos de toma de decisión inter- y supranacionales. La Agenda 2030 se ideó precisamente para facilitar un mejor gobierno y desarrollo globales, configurándose como una hoja de ruta nacional e internacional, ampliamente aceptada en el contexto español, capaz de capturar el carácter holístico de los procesos de desarrollo, en los que se vinculan estrechamente el cambio climático, la desigualdad de género, la necesaria redefinición de los modelos productivos, y la agenda social.

El Real Instituto Elcano viene analizando desde distintos ángulos las transformaciones en la globalización, que ha experimentado cambios importantes debido a una pandemia que la desacelera y la moldea a la vez (por ejemplo, generando nuevos movimientos migratorios). Entre otros instrumentos desarrollados para este análisis destaca el Índice Elcano de Presencia Global. El RIE también ha estudiado la evolución de la gobernanza global, con sus fortalezas y debilidades, así como las transformaciones en la gobernanza económica y comercial, y ha sugerido posibles líneas de acción en estos campos. Además, participa activamente con propuestas propias en el T-20, la red de think tanks del G20. En lo que se refiere a la agenda de desarrollo, definida hoy de forma determinante por la Agenda 2030, el Instituto contribuye con análisis específicos desde casi todas sus áreas.

1.1 Transformaciones en la globalización

Como resultado de la COVID-19 y la crisis subsiguiente, el mundo ha cambiado en cuestiones clave que no habíamos previsto en anteriores ejercicios de prospectiva. Así, en 2022 realizaremos un ejercicio de prospectiva inversa sobre la pandemia, que aborde cuestiones que no se habían atisbado, y cuyo impacto ha transformado de manera fundamental el escenario internacional.

En 2022 se profundizará también en el análisis de la globalización, sobre la base del Índice Elcano de Presencia Global, una herramienta de diseño propio que el año próximo alcanzará su 12ª edición. Además de continuar las tareas anuales de ajuste metodológico, se publicará el Informe Elcano de Presencia Global 2022.

La 12ª edición del Índice incluirá la incorporación de 10 nuevos países, sumando ya 150 para el cómputo del índice 2021. Al igual que el año anterior, el criterio de adición prioritario de los de nuevos países será el del tamaño del PIB (en dólares corrientes, según datos del Banco Mundial). Con esta novedad, quedará completa la lista de países para los que se calcula el Índice. En 2022 se realizará también el cálculo de:

1. La tendencia histórica de presencia global desde 1990, para todos los países incluidos;
2. El índice de presencia global de la Unión Europea;
3. El Índice Elcano de Presencia Europea;
4. Las cuotas de presencia (global y europea);
5. Las contribuciones por dimensiones (económica, militar y blanda) y por variables.

Como resultado de lo anterior, la base de datos que se publique en la primavera de 2022 contará con 98.985 observaciones, además de la desagregación por destino de la presencia de la Unión Europea, de España y, más recientemente, de Portugal.

La publicación de una nueva edición siempre se acompaña de:

1. La publicación de fichas-país, que analizan los perfiles de presencia de los países que ocupan los primeros puestos del ranking y de la Unión Europea.

2. La publicación de seis posts anuales en el Blog Elcano, destacando las posibilidades de la herramienta para analizar realidades de coyuntura internacional, y

3. Las mejoras metodológicas que, en 2022, permitirán la incorporación al Índice de un nuevo indicador sobre cambio climático.

Completada la serie de cuatro análisis que observaron, en 2020 y 2021, el efecto de la pandemia en la globalización (visto a través del agregado del Índice Elcano de Presencia Global), en 2022 se retomará la serie de informes de presencia global. A mediados de año se publicará el informe que analice los resultados del Índice para 2021, que recogerán ya, aunque sea parcialmente, los efectos de la pandemia en la proyección exterior de los distintos países.

España y Portugal en la globalización

Durante 2022 se culminará la elaboración de un libro colectivo hispano-luso, conmemorativo del quinto centenario de la primera circunnavegación del globo, que analiza, sobre la base del Índice Elcano de Presencia Global, el papel de España y de Portugal en el proceso de globalización. Dicho libro se realiza en colaboración con el Centro de Estudios Internacionales de la Universidad de Lisboa y en coedición con el Boletín Oficial del Estado (BOE), e incluye, por una parte, un estudio de la contribución de ambos países al proceso de globalización en perspectiva histórica, desde el siglo XVI hasta finales del XX; y otra que aborda dicho fenómeno con un enfoque contemporáneo, siguiendo las tres dimensiones (económica, militar y blanda) del Índice. El libro también analiza pormenorizadamente la proyección exterior de Portugal y de España, incluyendo la distribución geográfica de sus respectivas proyecciones internacionales. Esta obra será presentada simultáneamente en ambos países, subrayándose así el carácter binacional del proyecto.

1.2. La gobernanza global y la transformación del multilateralismo

En un mundo multipolar en constante evolución, en 2022 abordaremos las transformaciones del multilateralismo y el cambio de paradigma que éstas están produciendo, en particular a través de nuestra pertenencia y participación en el T20, la red de *think tanks* de los países miembros del G20. En el marco de la red del T20, también se continuará analizando el vínculo entre la descarbonización y la digitalización. Asimismo, evaluaremos el acuerdo del G20 sobre fiscalidad mínima de empresas multinacionales, y su vinculación con la reforma fiscal en la UE, en el seno de la cual algunos estados miembros muestran ya una planificación fiscal agresiva.

Una de las consecuencias más graves de la pandemia del Covid-19 ha sido el aumento de la desigualdad en el mundo, tanto entre países con distintos niveles de desarrollo como en el seno de cada una de nuestras sociedades. Este fenómeno puede dar lugar a un recrudecimiento de conflictos sociales ya existentes, así como a la desestabilización de ciertos sistemas políticos, y muy especialmente, de algunas democracias que ya se enfrentaban a importantes retos sistémicos. A su vez, ello puede traducirse en nuevos flujos migratorios, la agudización de ciertas tensiones regionales, y la aparición de liderazgos carismáticos que exacerban las dificultades ya existentes. En vista de todo ello, en 2022 el RIE abordará el estudio de las respuestas que la comunidad internacional está diseñando para hacer frente a este cúmulo de retos, tanto a nivel global como regional.

En el marco del proyecto trienal sobre *Policy research on Spain's development narratives and multilateral assistance* que se lleva a cabo con el apoyo de la Fundación Bill y Melinda Gates, tras el análisis realizado de los mecanismos de influencia a través de la ayuda al desarrollo y en el contexto de la UE, se realizará un estudio que detalle este vínculo ayuda-influencia en el sistema de salud global. Se trata de un ámbito de particular relevancia en la actual coyuntura, dadas las profundas transformaciones que la pandemia ha generado en la gobernanza de la salud mundial, y el estrecho vínculo entre el papel que los distintos países desempeñan en este sistema y sus capacidades tecnológicas y de producción, teniendo en cuenta el potencial de la política de cooperación al desarrollo para moldear dicho papel, y visto el alto peso de la ayuda multilateral en el presupuesto de la cooperación española. Este trabajo se llevará a cabo en colaboración con el Instituto de Salud Global.

1.3. La Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

En 2022 continuará su actividad el Grupo de Trabajo sobre la Agenda 2030 (creado en 2018), dada no solo la amplitud misma de la Agenda (que trata cuestiones sociales, económicas, políticas, climáticas, e incluso militares), sino también los muy diversos actores llamados a ponerla en marcha (con un papel destacado del sector privado). Adicionalmente, seguiremos actualizando y ampliando el Especial Agenda 2030 de la Web del Instituto, que relaciona el conjunto de sus publicaciones con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En este ejercicio, el Grupo se centrará en apoyar el proceso de modernización de la Cooperación Española, y más concretamente, de la cooperación financiera reembolsable en el contexto de la reforma de FONPRODE.

2. Retos a la paz y la seguridad internacionales – Challenges to international peace and security

La actuación frente a las amenazas que pueden socavar la paz y la seguridad internacionales en el ejercicio seguro de las libertades debe adaptarse permanentemente a un entorno cambiante. Cuatro son, al menos, las dimensiones en las que se plasma esta línea temática: la seguridad global en un momento de creciente competencia geopolítica; el futuro de la seguridad y la defensa euroatlánticas; la seguridad nacional en sus distintas facetas; y la lucha contra el terrorismo yihadista, incluyendo los desarrollos endógenos del fenómeno. Estas líneas de trabajo se vinculan

con algunas de las que se abordan en otros ejes temáticos de investigación, entre las que cabe mencionar las tensiones que provocan los contrastes de desarrollo en un mundo globalizado, la dificultad de las democracias para afrontar tanto la radicalización violenta como la agresividad de ciertos regímenes autoritarios, la dependencia energética y el cambio climático, los riesgos de la globalización económica y la revolución tecnológica, la seguridad en los espacios regionales prioritarios para España, y el fortalecimiento de su industria de defensa y su proyección militar exterior.

La relevancia de España en este ámbito refleja su particular posición geoestratégica, su perfil económico y social, muy interconectado con el entorno exterior, su condición de Estado miembro de la OTAN y la UE, y su contribución a la paz internacional. Además, y como hecho singularmente destacable, es uno de los países occidentales donde más impacto ha tenido el terrorismo yihadista, lo cual ha dado lugar a la definición de nuevas políticas para prevenir el extremismo y a un impulso constante de la cooperación europea e internacional.

El Real Instituto Elcano trabaja desde hace años en muchas de estas dimensiones. En materia de terrorismo global, organiza anualmente el Foro Elcano –que ha celebrado ya nueve ediciones– en colaboración con la Embajada de EE.UU. y la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior; ha liderado el proyecto europeo H2020 MINDB4ACT sobre políticas innovadoras contra la radicalización violenta; en la actualidad apoya a la Comisión Europea en sus esfuerzos por enfrentar el desafío que suponen las ideologías extremistas; y realiza un seguimiento exhaustivo de la evolución de la amenaza yihadista. Como *think tank* de referencia español en materia de seguridad internacional, el Instituto participa muy activamente en redes como ARES, o en iniciativas colectivas en torno a las prioridades de la OTAN, la 'brújula estratégica' de la UE y la industria de defensa. Por otro lado, forma parte del Foro Nacional de Ciberseguridad y participa en el Consorcio Iberifier sobre Desinformación. En el plano regional, centra su atención en el vecindario meridional como zona prioritaria desde una perspectiva española y europea. Además, desde 2015 viene analizando y apoyando el desarrollo de la agenda sobre Mujeres, Paz y Seguridad de la ONU, en la que España es particularmente activa.

2.1. Cumbre de la OTAN en Madrid y 40 aniversario de la adhesión de España a la Organización

El año que viene, el Instituto centrará buena parte de su atención en la cumbre de la OTAN que se celebrará en Madrid en junio de 2022, en la que se aprobará un nuevo concepto estratégico para la Alianza, que sustituirá al que estaba vigente desde 2010. Así, dedicará el primer semestre del año a una mejor comprensión de las posiciones y perspectivas de los principales países aliados, así como a analizar las oportunidades que la cumbre de Madrid ofrece a España. También procurará reforzar el impacto público de los temas relacionados con la OTAN con ocasión del 40 aniversario del acceso de España a la Alianza, que tuvo lugar el 30 de mayo de 1982, y planteará una reflexión sobre los beneficios aportados por la OTAN a la seguridad de España y la contribución española al desarrollo de la Alianza durante estas cuatro décadas. Durante

la segunda mitad de 2022, el Instituto evaluará el nuevo concepto estratégico de la OTAN, y el papel de España en la Alianza tras la cumbre de Madrid.

2.2. La política común de seguridad y defensa de la UE y la 'brújula estratégica'

En paralelo, el Instituto seguirá de cerca el desarrollo de la Política Común de Seguridad y Defensa de la UE, y en concreto los trabajos que desemboquen en la nueva 'brújula estratégica' de la UE (prevista para marzo de 2022) y la Cumbre de jefes de Estado y de Gobierno sobre defensa europea que se celebrará bajo la presidencia francesa del Consejo de la UE, y que pretende impulsar el debate sobre el futuro de la política de defensa europea. El Instituto tiene previsto dar continuidad a esta tarea durante la preparación de la presidencia española del Consejo de la UE, que tendrá lugar en el segundo semestre de 2023. A través de nuestra oficina de Bruselas, y en estrecha colaboración con la Representación Permanente de España ante la UE, contribuiremos de forma activa al debate sobre la agenda de defensa de la presidencia española. Asimismo, el RIE seguirá prestando una atención prioritaria al futuro de la industria de defensa española, especialmente en lo que se refiere al impacto futuro de las iniciativas sobre industria de defensa que se están desarrollando en el seno de la UE y de la OTAN.

2.3. Prevención de la radicalización violenta y terrorismo global

En 2022 el Instituto culminará la investigación que ha venido desarrollando desde 2019, basada en las entrevistas realizadas en prisión a yihadistas condenados en España entre 2004 y 2020, gracias a la colaboración de la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior. El resultado se plasmará en una colección de monografías sobre las segundas generaciones y sus motivaciones; las mujeres yihadistas en España; el fenómeno de los conversos; y la experiencia penitenciaria y la reintegración social de yihadistas. Se continuará también la línea de trabajo sobre movilización yihadista de jóvenes en España, avanzando en el análisis de los factores y mecanismos que previenen (o favorecen) su implicación violenta, prestando especial atención al papel de los vínculos personales y el entorno social.

Asimismo, el RIE colidera la unidad funcional dedicada a la investigación del proyecto RAN *Policy Support* (*Radicalization Awareness Network*), diseñado para prestar apoyo técnico a la Comisión Europea y a los tomadores de decisiones dedicados a la prevención de la radicalización. A lo largo de 2022, se elaborará e implementará el Plan Anual del proyecto, y se elaboraran varios *policy papers* sobre los temas definidos en las orientaciones estratégicas de la UE en materia de prevención de la radicalización violenta. El RIE contribuirá así al objetivo de maximizar el rendimiento del proyecto en clave nacional, poniendo el foco en las prioridades de la agenda española.

A fin de dar continuidad al acervo (tanto teórico como práctico) acumulado durante la realización del proyecto MINDb4ACT recientemente finalizado, en 2022 iniciaremos nuestra participación en el proyecto europeo EUTEX, formando parte de un consorcio compuesto principalmente por países de la Europa central y oriental, cuyo objetivo es evaluar las necesidades formativas en el ámbito de la prevención de la radicalización

violenta en prisiones, y generar programas de capacitación que aborden las carencias identificadas.

A finales de 2022 tendrá lugar la 10ª edición del Foro Elcano sobre Terrorismo Global, con la colaboración de la Embajada de EE.UU. en España y la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior.

3. Democracia y ciudadanía – Democracy and citizenship

La globalización ha acelerado notablemente la difuminación de la frontera que separaba en el pasado lo interno de lo exterior. Las tendencias sociales y políticas son hoy trasnacionales, y han surgido nuevos actores (como las grandes ciudades) y dinámicas (como la creciente interconexión de las opiniones públicas) que aconsejan analizar cómo interactúan ambos planos. El modelo de democracia liberal, pese a su resiliencia, está sometido a grandes desafíos globales (populismos, extremismos, integración de inmigrantes y refugiados, exclusión social) y a la rivalidad con modelos autoritarios alternativos (siendo China y Rusia los más relevantes).

España es, con sus retos y mejoras pendientes, una de las pocas democracias consideradas plenas según constatan todos los índices comparativos de calidad de los sistemas políticos. Es además un referente internacional en esta dimensión, ya sea por situarse en la vanguardia internacional en algunos ámbitos (tolerancia, igualdad de género, el hecho de contar con dos ciudades globales), por una realidad problemática en otros (polarización, desigualdad, conflicto independentista) o por sus especificidades (monarquía parlamentaria, fuerte descentralización, relevancia del Derecho Internacional y los derechos humanos en su actuación diplomática).

El Real Instituto Elcano tiene una amplia trayectoria en estudios propios de opinión pública sobre temas internacionales (y muy destacadamente, el Barómetro del Real Instituto Elcano, o BRIE) y ha desarrollado diversas líneas de trabajo relacionadas con el presente y el futuro de las democracias: procesos de transición y reacciones autoritarias (sobre todo en América Latina, el mundo árabe y Europa del Este); medición comparativa de la calidad de la democracia; o la contribución en red a un proyecto de tres años de duración sobre las perspectivas de la democracia europea). De modo más concreto, ha analizado cuestiones relevantes como el Estado de Derecho en la UE; el impacto del independentismo catalán; las campañas de desinformación; las dinámicas de radicalización; y los avances y retrocesos en los derechos y libertades de las mujeres. En este eje destaca también la atención prestada al papel de las Cortes, de los partidos políticos y de la Corona en la acción exterior del Estado.

3.1. Índice Elcano de Calidad Democratica

La promoción y defensa de la democracia en el mundo es uno de los pilares centrales de la diplomacia europea, tal y como queda recogido en el Plan de Acción para los Derechos Humanos y la Democracia 2020-24, y constituye también uno de los ejes sustantivos de la estrategia de acción exterior española para 2021-24. Por otro lado, en 2023 se cumplirá el 75º aniversario de la aprobación de la Declaración Universal de

Derechos Humanos por parte de la Asamblea General de Naciones Unidas (1948). En vista de ello, y un contexto global en el que la democracia como forma de gobierno está cada vez más cuestionada, es urgente y necesario hablar de calidad democrática sin caer en la desinformación y en la excesiva politización. Para ello, el Índice Elcano de Calidad Democrática pretende aportar una herramienta sólida y rigurosa para evaluar el estado de la democracia en el mundo y en nuestro entorno, midiendo y comparando la calidad de la democracia en 166 países del mundo y del entorno de la Unión Europea y la OCDE. Es un índice agregado que, sobre la base de cuatro de los índices más citados en el mundo periodístico y académico ('Freedom in the World' de *Freedom House*; 'Democracy Index' de *The Economist*; 'Liberal Democracy Index' de *V-Dem Institute*; y el 'Quality of Democracy' del SGI-Fundación Bertelsmann), permite llegar a conclusiones sólidas sobre la evolución de la democracia en el mundo y en España. En 2023, se incorporará un subíndice que permita medir el grado de cumplimiento de los objetivos de la Declaración Universal de Derechos Humanos en los 166 estados recogidos en el Índice Elcano de Calidad Democrática.

3.2. Barómetro Elcano sobre la opinión de los españoles de las relaciones internacionales (BRIE)

El Barómetro del Real Instituto Elcano (BRIE) se dirige a conocer la opinión de los españoles sobre cuestiones relacionadas con la política exterior y la realidad internacional, y es uno de los productos con mayor tradición en la historia del Instituto. Hasta la fecha se han realizado 42 ediciones de esta encuesta, la última en octubre de 2021.

3.3. Desafíos globales al modelo de democracia liberal

La desinformación se ha convertido en los últimos años en un elemento clave de los conflictos híbridos y las nuevas amenazas a la seguridad de las democracias europeas. Utilizando medios de comunicación tradicionales o agencias con alcance global, sitios Web de noticias o aprovechando la capilaridad de las redes sociales en el envío de información falsa a comunidades de usuarios concretos, las estrategias de desinformación han adoptado formas más sofisticadas, cada vez más difíciles de detectar, rastrear y combatir. Desde 2018, la Comisión Europea ha puesto en marcha diversos mecanismos para contrarrestar las estrategias de desinformación provenientes de ciertos países, entre ellas la creación de un observatorio europeo, con sede en Florencia, y una red de nodos en distintas regiones de la UE encargadas de contribuir al seguimiento del fenómeno de la desinformación en Europa. El Real Instituto Elcano forma parte del nodo ibérico de esta red (Iberifier), que ha obtenido mediante concurso la financiación de la Comisión Europea para investigar el tema en España y Portugal en 2022-24. El RIE ha asumido la coordinación del área temática de Estudios Estratégicos de este importante proyecto europeo, en el que participan también universidades, centros de investigación y medios de comunicación españoles y portugueses. Desde esta perspectiva estratégica, el RIE abordará el análisis del impacto de la desinformación en España y Portugal, sus consecuencias sobre la percepción social de la ciencia, y los efectos que está produciendo en los medios de comunicación y su papel de intermediarios sociales de la comunicación pública.

3.4. La migración como freno al despoblamiento rural

El proceso de abandono de núcleos rurales que se ha producido en España desde los años sesenta ha convivido en las últimas décadas con una llegada muy intensa de inmigración internacional. Sin embargo, ésta se ha asentado en los mismos lugares que atraían a la población autóctona, de modo que no ha contribuido a paliar el proceso de 'vaciamiento' de grandes regiones españolas. A la vista de las últimas predicciones demográficas, parece claro que sólo mediante la intervención de las Administraciones Públicas puede frenarse este proceso, y que la población inmigrante es la más susceptible de ser atraída con incentivos específicos hacia los pequeños núcleos. Esta línea de trabajo analizará las experiencias nacionales e internacionales diseñadas para atraer a esa población hacia los pequeños pueblos para identificar las prácticas de éxito y las causas de los fracasos. Se convocará para ello un Grupo de Trabajo específico en el que estarán representados los dos ministerios implicados (Reto Demográfico y Agricultura), autoridades locales y autonómicas de toda España, así como la comunidad académica.

4. Clima y transición energética – *Climate and energy transition*

Las consecuencias cada vez más visibles del cambio climático y la necesidad de acelerar la transición energética explican el alto perfil de esta temática en la agenda global. Así, la gobernanza climática y energética seguirá ganando espacio y protagonismo en las agendas multilaterales, como la agenda económica europea (con el Pacto Verde), la de seguridad, la de desarrollo (con los Objetivos de Desarrollo Sostenible) o en las demás agendas regionales. La política climática (la taxonomía de actividades sostenibles, los ajustes del carbono en frontera, la ampliación del mercado de emisiones o el Fondo Social para el Clima) y las políticas energéticas buscan acelerar la transición, garantizando su viabilidad económica y social. El cambio climático y la transición energética también tienen consecuencias en el terreno geopolítico, surgiendo nuevas vulnerabilidades que se superponen a las tradicionales del gas y el petróleo, con sus correspondientes efectos en la seguridad internacional y en la estabilidad regional.

Esta es una línea de trabajo particularmente relevante para España, dada su posición geográfica, el hecho de que es uno de los países europeos más afectados por el cambio climático en términos de seguridad humana y económica, su alta interdependencia energética, y el contar con compañías líderes sectoriales y globales que le otorgan un gran potencial exterior, que se ve reforzado además por políticas climáticas ambiciosas.

El Instituto sigue los procesos de gobernanza energética y climática, incluyendo las COPs, las iniciativas legislativas y gubernametnales, y los diferentes aspectos de las sendas para la transición energética con perspectiva regional. También ha realizado encuestas sobre cambio climático y transición energética, analizando el apoyo social que merecen los distintos instrumentos de la acción climática. Finalmente, el RIE viene analizando las diferentes geopolíticas de la energía (hidrocarburos y renovables), y participa en proyectos europeos y nacionales de investigación, así como en las redes de *think tanks* más relevantes.

Durante 2022, el RIE seguirá colaborando en este ámbito con diversas Embajadas (como las de Reino Unido e Italia para la COP 26; de Francia, para el quinto aniversario del Acuerdo de París; y de Alemania en relación con la geopolítica de las renovables), así como con universidades y centros de investigación españoles y extranjeros (UAM, UC3M, UPM, UCM, CSIC, BC3, *Grantham Research Institute, London School of Economics and Political Science, Frauhofer ISI*), *think tanks* (IDDRI, *Ecologic,* SWP, E3G, IAI, PISM, ECCO, *Policy Center for the New South*, IRES), y con instituciones de diversa índole (Analistas Financieros Internacionales, SEO Birdlife, Ecodes, Grupo Español de Crecimiento Verde, y *Energy Foundation China*, entre otras).

4.1. Procesos de gobernanza energética y climática

Con el apoyo de la *European Climate Foundation* (ECF), el RIE viene analizando las diversas legislaciones climáticas europeas, con el objetivo de apoyar el desarrollo e implementación de medidas legislativas y gubernamentales en materia de cambio climático y transición energética. Para ello, está analizando el componente climático de los planes de recuperación y resiliencia de la UE de cinco países (España, Alemania, Francia, Polonia e Italia) en perspectiva comparada, y el alineamiento de los flujos financieros con un desarrollo bajo en emisiones. Adicionalmente, estudia las oportunidades y las barreras al desarrollo y fortalecimiento de medidas legislativas y gubernamentales en el ámbito del cambio climático y energético en Brasil (que amplía así el análisis realizado en 2020 y 2021 en Chile y México, respectivamente).

También con el apoyo de la EFC, y con el objetivo de fomentar un mejor conocimiento del Pacto Verde Europeo, se continuará trabajando en la diplomacia pública del mismo, realizando un análisis sobre los contornos exteriores de un Pacto Verde Europeo pospandémico, así como de las experiencias compartidas en materia de cambio climático y transición energética por la UE y América Latina.

Como en años anteriores, en 2022 se recogerán los avances de la COP 26 en lo relativo a la ciencia del clima, analizando aspectos como los trabajos del Panel Internacional sobre Cambio Climático; el sexto informe de valoración del cambio climático AR6-WG-1; el análisis de la brecha de emisiones del Programa de Naciones Unidas para el medio ambiente; los avances y mensajes más relevantes de las instituciones multilaterales (Agencia Internacional de la Energía, Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional); y los principales resultados de la COP26 y los elementos pendientes para futuras COPs, incluyendo un análisis específico sobre la posición de África ante la COP27.

4.2. Geopolíticas de la transición energética

En 2022 se publicará un Informe Elcano sobre Geopolíticas de la transición energética en América Latina, que incluirá un análisis sobre las energías renovables en la región (contexto, sendas y etapas de mercado).

4.3. Opinión pública sobre cambio climático y apoyo a los instrumentos de transición energética

Sobre la base de la encuesta realizada por el RIE en septiembre de 2019 titulada 'Los españoles ante el cambio climático', y en colaboración con la Universidad Carlos III, en 2022 se analizará la disposición de la ciudadanía española a pagar para mitigar los impactos del cambio climático a través de un aumento en el impuesto de circulación (de periodicidad anual).

5. Tecnología y transformaciones económicas - *Technology and economic transformations*

Los cambios tecnológicos afectan a la esfera económica y la trascienden, con impactos geopolíticos y sociales muy diversos (modificando, por ejemplo, los patrones de consumo cultural). Puede decirse que los efectos de la transición tecnológica desbordan los sistemas de innovación nacionales e internacionales, para pasar a definir el proceso mismo de globalización (liderado hoy por economías tecnológicas, varias localizadas en Asia, además de EE.UU.), un fenómeno que se desarrolla con mayor intensidad como resultado de la pandemia.

Las derivadas locales de este cambio global son numerosas en el plano económico: afectan a la creación de empleo (en volumen y naturaleza), a la desigualdad, y a la posición que ocupan los países y las empresas en las cadenas de producción y valor. Dichas derivadas son, por tanto, particularmente importantes para España, una economía desindustrializada y con un modelo productivo que, en términos generales, genera y absorbe innovación con intensidad insuficiente. Con un Patronato diverso desde el punto de vista sectorial, el Real Instituto Elcano se encuentra en una posición única para abordar el análisis de los retos tecnológicos y económicos de la economía y sociedad españolas, con una visión prospectiva y transversal.

En estos años, el Instituto ha abordado el análisis de los retos tecnológicos, económicos e industriales para España, incluidos los de la digitalización, la inteligencia artificial y las tecnologías disruptivas, en el marco de una Unión Europea que busca una mayor autonomía estratégica y digital, y que pretende reconciliar la digitalización con la descarbonización de la economía. En lo que se refiere al ámbito económico, nuestro trabajo se centra especialmente en las estrategias de recuperación y transformación de la economía y la sociedad tras la crisis provocada por la pandemia, y analiza los procesos de cambio en la economía global, defendiendo una economía abierta y la adaptación del multilateralismo comercial.

5.1. Retos tecnológicos (digitalización, inteligencia artificial y tecnologías disruptivas) para España

En 2022 se analizarán cuestiones clave como la relación entre la tecnología y la democracia (intentando analizar y responder a la pregunta sobre quién debe gobernar las redes sociales e Internet); en qué consiste un enfoque humanista de la Inteligencia Artificial (IA) y de la revolución tecnológica en su conjunto; y el papel de España en la

década digital europea, que pretende continuar la línea de trabajo iniciada con el estudio sobre la industrialización de la digitalización publicado en 2021.
También iniciaremos una línea de trabajo sobre el posicionamiento estratégico de España en diplomacia tecnológica como eje de tracción en tecnologías clave -con un foco especial en el cableado submarino, las capacidades espaciales y los datos- y desde el punto de vista geopolítico y económico.
El RIE realizará asimismo un seguimiento de las negociaciones del Consejo de Comercio y Tecnología entre la UE y EE.UU. para la definición de oportunidades y desafíos para la UE en materia de política exterior y economía; la evaluación comparativa de las estrategias regionales de la UE en clave tecnológica y digital (que se plasmará en un Documento de Trabajo), así como un mapeo de la influencia de las empresas españolas con sede en Bruselas (o con portfolio tecnológico) en la agenda de la UE.

5.2. Autonomía estratégica y digital de la UE

En 2022 seguiremos analizando el concepto de autonomía estratégica de la UE con el objetivo de aportar ideas tanto para una mejor comprensión del concepto en sí mismo, como para vincularlo a la promoción de los intereses de España. En este ámbito colaboraremos con Clingendael, el *think tank* de referencia de los Países Bajos, en un esfuerzo por concretar algunas de las propuestas contenidas en el *non-paper* hispano-neerlandés presentado en marzo de 2020. El RIE aspira a contribuir a ese debate desde la lógica de los intereses propios de España, conjugando la defensa de la autonomía estratégica con el fortalecimiento de la Alianza Atlántica, y partiendo de la idea de que la ambición por llegar a ser autónomos, sobre la base de pilares internos sólidos (agilidad en la toma de decisiones, cohesión del Mercado Interior), debe cubrir todas las dimensiones de la acción exterior (seguridad y defensa, finanzas e inversiones, agenda digital, clima y energía, política industrial y tecnológica, etc.).

5.3. Reglas de comercio mundial y cadenas de suministro globales

En 2022 el RIE analizará las restricciones existentes en las cadenas de suministro globales y sus efectos sobre la oferta agregada y los precios. Así, como socio de un proyecto I+D+i del Ministerio de Ciencia e Innovación de tres años de duración y bajo la coordinación de la Universidad de Vigo titulado 'Usuarios, Empresas y Cadena de Valor Global ante el nuevo Ecosistema de Movilidad', se analizará la transformación del sector automotriz y el desarrollo del coche eléctrico.

El RIE estudiará también la implementación del mecanismo de ajuste en frontera para el carbono (*Carbon Border Adjustment Mechanism*-CBAM, o 'arancel verde') por parte de la Comisión Europea, así como su impacto y las posibles tensiones a las que podría dar lugar con otros bloques comerciales.

En 2022 se realizará asimismo el seguimiento de las negociaciones para la reforma del marco de reglas del comercio mundial, en especial la reforma de la Organización Mundial del Comercio, que posiblemente experimente algunos avances relevantes a lo largo de 2022; de los procesos de negociación y ratificación de acuerdos comerciales y de inversión, como el Acuerdo de Inversiones UE-China o el Acuerdo UE-Mercosur; y

del Acuerdo de Retirada y el Acuerdo de Cooperación UE-Reino Unido post-Brexit (incluido el protocolo de Irlanda).

6. Futuro de Europa - *Future of Europe*

Europa y el proceso de integración viven un momento definitorio tras años marcados por la acumulación de crisis. La apuesta renovada por la construcción supranacional tras el Brexit y la pandemia exigen un esfuerzo de análisis y generación de ideas propio y en red. Los próximos años estarán marcados por el Plan de Recuperación (*Next Generation EU*) y sus agendas verde y digital, pero también por la reflexión de la Conferencia sobre el Futuro de Europa y sus resultados tangibles en ámbitos como la autonomía estratégica y la acción exterior (incluyendo la cooperación al desarrollo y la ayuda humanitaria), la reforma institucional y competencial (por ejemplo en salud), y las brechas que separan el Norte del Sur (reforma del euro y convergencia económica) y el Oeste del Este (defensa de valores y del Estado de Derecho).

España es el cuarto Estado miembro más importante de la UE, tanto por población como por PIB. Su política europea ha sido relativamente coherente desde su adhesión, pero no siempre ha sido tan consistente y proactiva como hubiera correspondido a su tamaño. Nuestro país, que destaca por su europeísmo, debe estar más presente en la conversación sobre el futuro de Europa, particularmente en la víspera de asumir la presidencia rotatoria del Consejo en 2023.

El Real Instituto Elcano forma parte de las más destacadas redes transeuropeas de *think tanks* (TEPSA, EPIN) y ha contribuido a ejercicios colectivos relevantes, como el que desembocó en la Estrategia Global de la UE de 2016, o las consultas ciudadanas de 2018. Desde una lógica europea analiza el futuro de la integración en muy diversos ámbitos: euro, migraciones y espacio Schengen, ampliación, transición energética, etc. También dedica una atención permanente a la política europea de España, tanto en Madrid como en la oficina de Bruselas, con trabajos sobre el peso en las instituciones, la posición ante el Brexit, sus intereses en política comercial, y las relaciones bilaterales con determinados estados miembros (como Alemania y los Países Bajos), a través de un formato de cooperación entre *think tanks* y gobiernos que podría extenderse a otros casos. También está trabajando ya sobre la agenda de la presidencia española de 2023.

Además de hacer una aportación específica a la Conferencia sobre el Futuro de Europa en forma de *policy paper* (tras las propuestas concretas incorporadas en 2021 a la plataforma online de la Conferencia), para la que será esencial el Grupo de Trabajo sobre la materia, en 2022 el RIE trabajará en las siguientes líneas de trabajo:

6.1. Reforma de las reglas fiscales de la UE

El RIE elaborará un documento con propuestas específicas desde España (contrastadas con numerosos expertos e instituciones) para la reforma de las reglas fiscales de la Unión Europea, dentro del marco general de la reforma de la gobernanza del euro. Este documento (de carácter esencialmente técnico) se completará con otros textos breves de carácter divulgativo, que pretenden contribuir a que esta cuestión adquiera una mayor visibilidad en el debate nacional.

6.2. Evaluación de la aplicación del Plan de Recuperación y Resiliencia

Asimismo, en 2022 se analizará el cumplimiento del Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia de España, a medida que se vayan produciendo desembolsos y se evalúen los distintos hitos y reformas por parte de la Comisión y del Consejo de la UE (en el marco del reglamento del *Next Generation EU*). En colaboración con la Universidad de Alcalá de Henares, se estudiará también el impacto de los fondos europeos sobre España y sobre su coste de financiación. Finalmente, se analizará la vinculación entre el éxito del Plan de Recuperación europeo y la integración fiscal en la eurozona.

6.3. Ecosistema de influencia española en la UE

Durante 2022, seguirá reuniéndose el Grupo de Trabajo sobre la influencia de España en la Unión Europea, que alimentará, en Madrid y en Bruselas, el proyecto de ecosistema sobre la presencia e influencia de España en las instituciones europeas (UE y OTAN). El RIE realizará asimismo un seguimiento del proceso de construcción europea tras la pandemia en función de los intereses prioritarios de España, identificando los expedientes en los que podría realizar una contribución más eficaz, reforzando así su influencia.

6.4. España ante la política europea de migración y asilo

Por su posición geográfica, España es uno de los estados europeos más interesados en que la UE avance hacia una mayor solidaridad en el reparto de la carga que supone la atención a la inmigración irregular y a los peticionarios de asilo. La reciente comunicación de la Comisión Europea sobre el nuevo Pacto de Migración y Asilo permite vaticinar un largo periodo de negociaciones entre los estados miembros y las instituciones comunitarias, que puede o no desembocar en medidas satisfactorias para los intereses y preferencias españolas. El RIE realizará un seguimiento pormenorizado de estas negociaciones y plasmará sus resultados en diversas publicaciones en su Web.

6.5. La dimensión europea de la cooperación española, la dimensión española de la cooperación europea

En torno a la mitad de la ayuda española se distribuye vía las instituciones europeas. A su vez, y en el contexto de un nuevo ciclo fiscal, la cooperación al desarrollo europea está viviendo un proceso de transformación en al menos dos sentidos: una mayor integración de dicha política (visible en iniciativas como *Team Europe*, *Global Europe* o los fondos fiduciarios) y una coexistencia más estrecha con otros ámbitos políticos como la seguridad o las migraciones.
En 2022 se realizará una reflexión acerca del futuro de la UE como primer donante mundial, y del nuevo papel de los estados miembros en ella. Con el apoyo del MAUEC, y enmarcado como actividad del European Think Tanks Group (ETTG), organismo del cual el RIE pasó a formar parte en 2021, un seminario presencial reunirá a representantes de los principales estados miembros en Madrid, elaborándose un informe de relatoría.

Por otra parte, y de salir adelante una colaboración con la SEGIB, se llevará a cabo un análisis del valor estratégico de la denominada cooperación triangular de la UE con América latina, en la que algunos Estados miembros como Alemania y España desempeñan un papel destacado. Este estudio permitirá extraer recomendaciones para una mejor orientación política de la cooperación triangular para todas las partes implicadas.

7. América Latina, actor global – *Latin America, a global player*

Podría definirse a América Latina como un actor crecientemente pasivo en el proceso de globalización y con una proyección exterior menguante. Pese a ello, España (y en menor medida, buena parte de Europa) mantienen con ella importantes vínculos históricos, económicos, culturales y lingüísticos. Al mismo tiempo, la región es de sumo interés para China (dada su capacidad de aprovisionamiento de bienes primarios y energéticos) y de renovada atención para EE.UU. (debido en parte a la agenda migratoria y al peso del narcotráfico).

Por todos estos motivos, son importantes para España los desarrollos internos de todo orden en la región (económicos, políticos, sociales, energéticos y climáticos), así como la relación del subcontinente con las grandes potencias (EE.UU. y China), con la UE y, por supuesto, con la propia España. También es de gran interés la posición que ocupa la América Latina en el complejo tejido de relaciones en el Sur global, así como los procesos de integración regional.

Al análisis de todas estas cuestiones se ha dedicado el Real Instituto Elcano, tanto a las ya mencionadas dinámicas sociales y políticas internas como a las relaciones externas que éstas condicionan y explican. Respecto de esto último, el foco se ha centrado preferentemente en las relaciones con España (y también la Unión Europea), tanto desde un punto de vista temático, en los campos de la cultura, la cooperación al desarrollo y las inversiones, como geográfico, con estudios detallados de las relaciones bilaterales con México y Brasil. No obstante, algunos desarrollos recientes, como la pandemia y sus derivadas (por ejemplo en el sector de la energía), nos llevan necesariamente al análisis de otros actores globales que también están presentes allí, como Estados Unidos (particularmente relevante para algunos países, como Cuba), China y Rusia.

7.1. Consecuencias del ciclo electoral 2021-2024

Como se ha venido haciendo durante el pasado año, en 2022 se analizarán los resultados y las consecuencias de las elecciones presidenciales que tendrán lugar en Costa Rica, Colombia y Brasil. Una de las derivadas de este análisis es el relativo a la institucionalidad y las reformas constitucionales, en particular en los casos de Chile (a punto de cerrar su proceso de redacción de una nueva Constitución) y Perú (que podría seguir por el mismo camino, aunque con implicaciones diferentes).

7.2. Presencia de actores externos en América Latina (China, EE.UU., UE)

En 2022 se analizarán las repercusiones que en América Latina tiene la evolución de la rivalidad estratégica y el conflicto entre EE.UU. y China, así como los alineamientos de los gobiernos ante ella. Además, se realizará un seguimiento de la presencia de otros actores internacionales, como la UE (y España en particular), y de actores extrarregionales de especial relevancia, especialmente Rusia. Este punto tiene además una derivada vinculada, como es la presencia internacional de América Latina y el grado de implicación de los distintos países de la región en la agenda internacional.

8. Auge de China, EE.UU. y nuevo orden mundial - *China's rise, the USA, and the new world order*

No cabe duda de que las dinámicas económicas, políticas y sociales internas de EE.UU. y China ameritan su seguimiento y análisis, dada la condición de gran potencia de ambos estados. Además, el auge de China está detrás de las grandes transformaciones regionales y mundiales. Dicho ascenso, sumado a la compleja relación entre China y EE.UU., está redefiniendo el orden mundial de principios del siglo XXI. Las consecuencias son palpables en diversos planos: el tecnológico, el económico, el energético y climático, el securitario, y el cultural.

La capacidad de España y de la UE para moldear el escenario internacional que están reconfigurando las dos grandes potencias es limitada. Sin embargo, resulta esencial su análisis pormenorizado para una mejor comprensión del mundo hacia el que se proyecta. Cabe destacar, además, que esta dinámica global tiene sus manifestaciones geográficas concretas, y esto en regiones o países de interés particular para España: América Latina (donde China está desbancando a España como segundo inversor); África (hasta donde se extiende la iniciativa de la Franja y la Ruta); y la vecindad oriental europea (donde entra en juego otro actor clave, como es Rusia).

El Real Instituto Elcano viene haciendo un seguimiento pormenorizado de estas cuestiones como miembro fundador de la European Think-tank Network on China y colaborando estrechamente en iniciativas apoyadas por la Comisión Europea como la China in Europe Research Network y la EU-Knowledge Network on China. También organiza, en colaboración con la Fundación Consejo España-China, el ciclo China en Profundidad, y ha cooperado con la OTAN en el contexto de la reflexión sobre las implicaciones del auge de China para la Alianza. Entre nuestras publicaciones más recientes destacan los Informes Elcano sobre las relaciones de España con China y EE.UU. (incluyendo desarrollos más recientes en la etapa Biden), y las implicaciones de la rivalidad estratégica entre estas grandes potencias para España y la UE.

8.1. El triángulo estratégico UE-China-EE.UU. y su relevancia para España

Tras la publicación del *policy paper* sobre el triángulo estratégico y su relevancia para España, el año que viene seguirá activo el Grupo de Trabajo sobre el Triángulo Estratégico China-EE.UU.-UE, que prestará especial atención a las implicaciones del

próximo Congreso nacional del Partido Comunista de China, en otoño de 2022, dada su trascendencia tanto en la política doméstica como internacional de China.

Por otro lado, y sobre la base de un análisis de economía política internacional sobre la internacionalización de la moneda común europea, se estudiará la internacionalización del euro con una visión tanto europea como geopolítica, que contribuya a analizar la relevancia e impactos para España del triángulo estratégico. Se realizará asimismo una evaluación comparativa de los modelos propuestos de moneda digital en China, UE y Estados Unidos, junto con el abordaje de las criptomonedas.

El seguimiento y análisis de la relación transatlántica incluirá la dimensión política, económica, de seguridad y geopolítica. En noviembre de 2022 tendrán lugar las elecciones de medio mandato (*midterm elections*), un hito crucial para la actual Administración y sus políticas, y un primer indicador de lo que puede ocurrir en las elecciones presidenciales de 2024. También se analizarán los resultados de la 'Cumbre para la democracia' que se celebra a finales de 2021, muy relevante desde el punto de vista de la cooperación transatlántica y en el actual contexto geopolítico de competición entre las grandes potencias, que cuenta con el apoyo del gobierno de España, y que aspira a tener continuidad en el tiempo.

8.2. China en perspectiva bilateral y europea

En 2022 continuaremos con la línea de trabajo que venimos desarrollando sobre las relaciones entre España y China, en cuyo marco seguiremos coorganizando con la Fundación Consejo España-China el ciclo de seminarios *China en Profundidad*. El objetivo principal de esta actividad es poder contar con la participación de especialistas chinos o sobre China de primer nivel a los que no se tiene habitualmente acceso en España.

Asimismo, en abril del próximo año se publicará un nuevo informe del *European Think tank Network on China* (ETNC), la red de *think tanks* europeos de la que Elcano es socio fundador. El informe, titulado *Dealing with dependence in Europe's relations with China*, incluirá un capítulo sobre España elaborado por el Instituto.

Se realizará también un seguimiento de las reformas domésticas en la economía china bajo el plan de 'prosperidad común', así como de las implicaciones para la economía europea y española de la estrategia de la doble circulación en cuanto a comercio e inversiones, incluidas las cadenas de valor y el sistema financiero. Adicionalmente, se estudiará el impacto de la Ruta de la Seda Digital de China, presente en América Latina y el Caribe, en la estrategia de la UE hacia dicha región. Finalmente, se realizará una evaluación del modelo de moneda digital promovido en China en perspectiva comparada a las propuestas de EE.UU. y la UE.

En el marco de la convocatoria *Horizon Europe Upgrading Independent Knowledge on Contemporary China,* el RIE está participando como socio en dos de los consorcios que concurren a dicho proyecto. En el caso de que resultaran adjudicatarios de alguno de ellos (o de ambos), el RIE trabajaría el próximo periodo 2022-2024 sobre China y una

Europa fuerte en el mundo (en el caso del consorcio 'China and the Future of Europe') y sobre la economía y sociedad chinas y la conectividad (en el caso del consorcio ReConnect China).

8.3. La relación bilateral España-Estados Unidos

En 2022 el RIE participará en el *Transatlantic Periscope*, una iniciativa de la Bertelsmann Foundation de Washington de la que también forma parte la German Marshall Fund (GMF), y que tiene como objetivo analizar y evaluar las relaciones bilaterales de EE.UU. con sus principales socios europeos. El Instituto Elcano alimentará la sección dedicada a España en la Web creada a tal efecto, aportando datos, elementos multimedia, y análisis propios.

8.4. Japón y Europa en el reforzamiento del orden liberal

Ante la creciente necesidad de intensificar la cooperación entre países interesados en reforzar un orden internacional multilateral abierto y basado en reglas, en 2022 continuaremos la línea de trabajo sobre la colaboración entre Japón y la UE en el fortalecimiento de dicho orden, que venimos desarrollando desde 2018. Desde entonces hemos celebrado cinco encuentros internacionales (tres en Madrid, uno en Tokio y otro virtual), en el que abordamos esta cuestión desde una perspectiva española. En el primer trimestre de 2022 celebraremos un nuevo seminario virtual titulado: '*Towards an EU-Japan digital partnership? Bilateral and global implications'.* Este encuentro, que cuenta con el apoyo del gobierno japonés, dará lugar a la publicación de tres Análisis del Real Instituto Elcano a principios de 2022.

8.5. Cooperación entre España y Corea

En 2022 continuaremos también la colaboración con la Korea Foundation, así como con el Korean Council on Latin America and the Caribbean, con el que se establecerán líneas de trabajo de interés común. Así, y combinando ambas propuestas, en el primer cuatrimestre de 2022 celebraremos un seminario virtual bajo el título *'ROK-Spain Cooperation for Building Back Better: Supporting Latin America's Digitalization and Green Economy'*, así como un diálogo virtual a puerta cerrada entre representantes gubernamentales y de las sociedades civiles españolas, coreanas y latinoamericanas.

8.6. Relaciones bilaterales con India

En 2022 se concluirá la elaboración de un Documento de Trabajo titulado '*Strengthening India-Spain relations in a post-Covid world*, elaborado en colaboración con el *think tank* de referencia de India, la Observer Research Foundation (ORF), que pretende dar continuidad al trabajo del RIE sobre las relaciones bilaterales entre ambos países.

Finalmente, en 2022 se continuará con el ciclo de seminarios Casa Asia-CIDOB-Elcano sobre el Sudeste Asiático.

9. Retos y oportunidades de la vecindad – Challenges and opportunities in the neighbourhood

El entorno español y europeo acumula un conjunto extraordinario de desafíos y oportunidades, tanto si se contempla acotado solo a su primera línea, es decir el sur y el este del Mediterráneo (Magreb, Oriente Medio y Turquía) y Europa oriental (donde domina la problemática relación con Rusia), como si se amplía al segundo cinturón, que se extiende hacia África subsahariana y Asia central. Existen ciertamente riesgos (desestabilización sociopolítica, radicalización violenta, agresividad de los regímenes autoritarios, flujos irregulares de migrantes), pero los países vecinos son también socios esenciales en la construcción de bienes públicos globales (seguridad humana, salud global) y en la contención de males públicos globales (terrorismo, pandemia, cambio climático), a lo que hay que sumar su importante papel energético, su potencial comercial e inversor, y la prospectiva de futuros despertares democráticos.

España no es sólo un miembro relevante de la UE, sino que tiene además una peculiar posición geopolítica (con parte de su territorio en África) que le obliga a formar parte de la vanguardia europea que reflexiona sobre la vecindad y aspira a impulsarla en su dimensión meridional. El protagonismo en la región viene dado por múltiples elementos: la realidad migratoria, el suministro energético, la creciente presencia empresarial, una parte cada vez más relevante de su política de cooperación, los contenciosos territoriales con Marruecos, las misiones militares en el Sahel y el Cuerno de África, su sensibilidad hacia los conflictos de Oriente Medio, o el hecho de haber apostado desde los años noventa por una gobernanza regional mediterránea. Un protagonismo que se extiende a todo el mundo árabe y África y que exige también doctrina, presencia y responsabilidades en las cuestiones relativas a Rusia y la vecindad oriental.

Para el Real Instituto Elcano resulta prioritario atender la relación bilateral con Marruecos y la multilateral euromediterránea, adoptando un enfoque constructivo y aplicado a ámbitos concretos como el climático o la cooperación al desarrollo. La participación en redes favorece estos trabajos. La apertura del foco lleva a incluir al conjunto de los países árabes o de toda África, donde también se presta atención a desarrollos económicos y empresariales. Turquía, Rusia y el antiguo espacio soviético también han sido objeto de nuestra atención de forma recurrente.

9.1. España y el Mediterráneo: actor nodal en una región convulsa

En 2022 verá la luz un Informe Elcano sobre el papel que España puede jugar en el Mediterráneo, y para cuya elaboración ha venido funcionando un Grupo de Trabajo a lo largo de 2021.

Por otro lado, tras un prolongado periodo de cierta desafección y ensimismamiento, España da muestras de querer ‘volver al Mediterráneo’ y tener una actitud proactiva en la agenda regional. El RIE puede ofrecer una plataforma óptima para analizar y dar acompañamiento a ese renovado enfoque gubernamental, en un contexto en el que, adicionalmente, las relaciones euromediterráneas requieren de nuevas ideas que relancen la cooperación en un escenario que se ha venido deteriorando.

9.2. Evolución sociopolítica del Magreb y Oriente Medio

Las demandas sociales de las 'primaveras árabes' no se han visto cumplidas en la década transcurrida desde su inicio, y han aumentado la represión y el autoritarismo en un esfuerzo por imponer la estabilidad. Además, la pandemia de la COVID-19 ha agravado los retos socioeconómicos que ya existían. No es descartable que, en un plazo cercano, esta acumulación de problemas no resueltos provoque sacudidas sociales, violencia o colapso de servicios e instituciones estatales en algunos países. Por ello, en 2022 el RIE prestará especial atención al vecindario inmediato de España en el Magreb (Marruecos, Argelia y Túnez).

En este ámbito, y en colaboración con el *Center for Strategic Studies-University of Jordan* y el apoyo de la embajada de España en Jordania, en 2022 se publicará un documento que aborde la situación de la juventud en el mundo árabe, que partirá del objetivo de desbloquear su potencial y superar su falta de horizonte.

Asimismo, en 2022 se celebrará el cuarto Diálogo Estratégico España- Israel, que tiene como objetivo ejercer de foro de debate, análisis y discusión de los retos estratégicos que afrontan España e Israel, las oportunidades conjuntas que se nos ofrecen en Oriente Medio, las dinámicas de cooperación en el Mediterráneo y las posibilidades que existen para fortalecer las relaciones bilaterales en los ámbitos económico, político, tecnológico, social y cultural. El Diálogo se celebra de forma conjunta con el *Forum of Strategic Dialogue* de Tel Aviv.

9.3. La presencia de Rusia en el Norte de África

El interés que suscita el auge de China y su creciente presencia más allá de sus fronteras tiende a eclipsar el hecho de que Rusia, que todavía ostenta una notable capacidad para proyectar su poder e influencia en casi todas las regiones del mundo, continúa siendo un actor internacional sumamente relevante. Por ello, en 2002 el RIE elaborará un estudio monográfico sobre la presencia económica, política y diplomática de Rusia en el Magreb.

9.4. Presencia económica y empresarial española en África Subsahariana

Tras la aprobación en 2019 del III Plan África, el continente africano se ha consolidado como una de las prioridades geográficas de la política exterior de España. El lanzamiento de Foco África 2023, programa (o 'guía práctica') que traduce en acciones las prioridades del Plan, es buena muestra del interés creciente de España por la región, una relación que aspira a basarse en el asociacionismo estratégico en relación con un conjunto de áreas prioritarias. España coopera también con la Unión Africana y con la NEPAD (agencia de desarrollo integrada en el marco de la UA) a través de dos vías: por un lado, mediante apoyo financiero a la Comisión de la UA, y por otro, a través del fondo España-NEPAD para el Empoderamiento de las Mujeres Africanas.

Tras la publicación a finales de 2020 del *policy paper* titulado 'La empresa española en África Subsahariana: estrategias, experiencias y riesgos', a finales de 2021 verá la luz un Documento de Trabajo sobre 'África: mercado en auge y dinámicas de desarrollo.

Las empresas canarias como caso de estudio', que recoge los resultados de un proyecto de investigación que ha contado con la financiación del Gobierno de Canarias.
Por otro lado, en 2022 el RIE seguirá participando en la llamada Mesa África del Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación, un mecanismo previsto en el III Plan África que aspira a servir de plataforma de información e intercambio entre la administración y la sociedad civil.

10. Influencia e imagen de España – Spain's influence and image abroad

España es una potencia media, con aspiraciones a operar como país nodal, que podría desempeñar mayor protagonismo en las cuestiones internacionales considerando el tamaño de su economía (entre las veinte primeras del mundo), el ser una de las pocas democracias plenas que existen, su potencial cultural (siendo el país referente de la segunda lengua global), su condición de estado miembro relevante de la UE, su inserción simultánea en cuatro grandes espacios regionales (europeo, atlántico, iberoamericano y mediterráneo), el prestigio del país entre la opinión pública internacional, y otros elementos de valor tanto por lo que hace a la presencia objetiva (multinacionales, turismo, migraciones, educación, ciencia, etc.) como al potencial de proyección diplomática hoy no del todo aprovechado. Para que España se sitúe en el lugar que le corresponde en las relaciones internacionales, y pueda aspirar a una posición de liderazgo, es fundamental mejorar su capacidad analítica y propositiva.

El Real Instituto Elcano dedica buena parte de su actividad al análisis de la presencia e influencia de España en el mundo. Ha contribuido a los principales ejercicios estratégicos nacionales con dimensión exterior (sobre seguridad nacional, acción exterior, cooperación, y ciberseguridad) y ha estudiado el impacto de la pandemia sobre la posición internacional del país. Desde hace una década, examina anualmente las perspectivas y desafíos a los que se enfrenta España a corto plazo. Además, se atiende al papel que desempeña España en la gobernanza global, la regional (con singular atención al ecosistema de influencia en la UE), y en una amplia constelación de relaciones bilaterales. Los trabajos realizados abordan también ejes distintivos de la acción exterior (como la igualdad de género) y las diversas políticas sectoriales: seguridad y defensa, cooperación al desarrollo, promoción económica y comercial, y diplomacia y acción cultural (por ser país referente de la segunda lengua global). El Instituto es particularmente activo en el estudio de la imagen, la presencia en los medios, y la reputación de España en el exterior.

10.1 Presencia e influencia internacional de España

Como cada año desde hace ya diez, a principios de 2022 se publicará el *policy paper* 'España en el mundo en 2022: perspectivas y desafíos' en el que colabora todo el equipo de investigación, y que aborda, tanto desde una perspectiva temática como geográfica, y con enfoque prospectivo, las principales cuestiones del escenario internacional en clave de la presencia y la influencia de España en el mundo.
Por otro lado, y con el propósito de conocer mejor las mejores prácticas existentes en este ámbito, en 2022 se publicará un Informe sobre Diplomacia Económica, basado en

un estudio comparado de cuatro países europeos (Alemania, Francia, Italia y Países Bajos) y cuatro no europeos (Brasil, Australia, Corea del Sur e Israel).

10.2. Política Exterior española en clave estratégica

En 2022 daremos un nuevo impulso al Grupo de Trabajo sobre 'Política Exterior Española', celebrando un mayor número de sesiones, que darán lugar a diversos trabajos sobre la política exterior en lo que resta de legislatura, con una mirada estratégica doble (la de la Estrategia de Acción Exterior y la de la Autonomía Estratégica).

La relación entre España y el Reino Unido en un contexto post-Brexit será también objeto de análisis a lo largo del próximo año, sentando las bases para la publicación de un Informe Elcano, similar a los que se han publicado sobre Alemania, China, EE.UU., Brasil, México o Marruecos. En el primer trimestre de 2022 celebraremos además un seminario conjunto con Chatham House, que contará con el apoyo de la Embajada de Reino Unido, en el que abordaremos, desde aproximaciones diferentes pero complementarias, asuntos de interés común.

10.3. Circulación de la cultura en español

La expansión mundial del Instituto Cervantes será también objeto de nuestro análisis durante el próximo año, en el que continuaremos con los trabajos de revisión de la circulación de la cultura en español en países sobre los que la literatura existente es hasta el momento escasa. Si en los dos años pasados el Real Instituto Elcano elaboró novedosos estudios acerca de Japón y la República de Corea, en 2002 esperamos comenzar con los trabajos que completen el mapa de situación de la circulación de la cultura española en la India. Todo ello desde una perspectiva que incorpore la transformación de las políticas públicas relativas a la promoción del español en el mundo, impulsadas tanto por la colaboración panhispánica como por el interés de las distintas administraciones españolas por potenciar las lenguas de España como instrumento de desarrollo sostenible.
Asimismo, en febrero de 2022 se presentará, en el marco de la Conferencia Internacional de las Lenguas Española y Portuguesa que tendrá lugar en Brasilia, el Informe sobre 'El portugués y el español en la ciencia iberoamericana', un documento de elaboración propia fruto de la colaboración del RIE con la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura.

10.4. Imagen y Reputación de España en el mundo

El Real Instituto Elcano dispone de un conjunto de herramientas de diseño propio para medir la imagen y la reputación de España en el mundo, ente los que destacan el Barómetro de la Imagen de España (BIE) y el Informe *Country Reptrack*, así como sus ámbitos de mejora, que mide el Sistema de Indicadores de la Distancia entre Imagen y Realidad (SIDIR).

El Barómetro de la Imagen de España (BIE), iniciado en 2012, se ha consolidado como fuente de referencia para todos los interesados en el prestigio y la percepción de nuestro

país en el ámbito internacional. Se trata de una herramienta que provee información a todos los agentes públicos y privados involucrados en el comercio y la inversión en el exterior, así como en la labor de mejora de la imagen del país. Los resultados del estudio se presentan en un acto público ante los medios de comunicación. La última edición, de 2021, prestó especial atención al impacto de la gestión española de la Covid-19 sobre la imagen internacional de España, y se amplió por primera vez el campo a África Subsahariana, permitiendo la publicación de un informe independiente, el primer BIE-África.

Para el estudio de la imagen de España contamos desde el 2014 con otro instrumento, el Sistema de Indicadores de la Distancia entre Imagen y Realidad (SIDIR), en el que se compara la posición de España en las encuestas de opinión con la realidad que se deduce de los rankings internacionales basados en datos objetivos. El propósito de este ejercicio es identificar los elementos en los que la imagen internacional de España puede mejorar difundiendo mejor la información sobre su realidad. Sus resultados se presentan una vez al año.

Anualmente se realiza también un informe sobre la presencia de España en la prensa internacional, que ofrece información cuantificada sobre el volumen de la presencia española en la prensa internacional, impresa y digital, y sobre los temas que centran la información internacional sobre España. El análisis utiliza la base de datos de Factiva y desglosa por temas los cerca de 300.000 artículos que se publican cada año en los medios internacional sobre España.

Asimismo, desde el año 2012 el RIE colabora con el *Reputation Institute* en la realización de una encuesta internacional sobre la reputación de los países, el denominado *Country RepTrack.* El análisis de la reputación de España se lleva a cabo desde tres perspectivas: la reputación de España entre la población de los países del antiguo G8; la reputación de España entre la población de los seis mayores países latinoamericanos; y la reputación de España entre la población española. Con un cuestionario que se mantiene idéntico desde 2012, el *Country RepTrack* permite seguir la evolución de la reputación de España, en comparación con la de los restantes países (las 55 primeras economías del mundo) tanto en términos generales, como en lo relativo a los diferentes aspectos que componen los rasgos del país (economía, política, sociedad, entorno natural, etc.).

En 2022 el RIE publicará una nueva entrega del BIE y del *Country RepTrack*, y acometerá también una actualización de la metodología del SIDIR.

ANEXO 1: GRUPOS DE TRABAJO

1. Grupo de Trabajo sobre 'Política Exterior Española', dirigido por Ignacio Molina

2. Grupo de Trabajo sobre 'Desinformación y amenazas híbridas', dirigido por Félix Arteaga y Ángel Badillo

3. Grupo de Trabajo sobre 'Clima y Energía', dirigido por Gonzalo Escribano y Lara Lázaro

4. Grupo de Trabajo sobre 'Ciberpolítica', dirigido por Félix Arteaga

5. Grupo de Trabajo sobre 'La migración, el reto demográfico y la despoblación rural', dirigido por Carmen González-Enríquez

6. Grupo de Trabajo sobre 'Economía Internacional', dirigido por Federico Steinberg y Miguel Otero

7. Grupo de Trabajo sobre 'Conferencia sobre el futuro de Europa', dirigido por Ignacio Molina

8. Grupo de Trabajo sobre 'España y el Mediterráneo', dirigido por Haizam Amirah Fernández

9. Grupo de Trabajo sobre 'América Latina', dirigido por Carlos Malamud

10. Grupo de Trabajo sobre 'Agenda 2030', dirigido por Iliana Olivié

11. Grupo de Trabajo sobre 'El triángulo estratégico China-EE.UU.-Unión Europea', dirigido por Mario Esteban

12. Grupo de trabajo sobre 'Rusia como actor disruptivo', dirigido por Mira Milosevich

13. Grupo de Trabajo sobre 'El ecosistema de la presencia y la influencia de España en Bruselas', dirigido por Luis Simón

14. Grupo de Trabajo sobre 'Transformaciones Tecnológicas', dirigido por Raquel Jorge

15. Grupo de Trabajo sobre 'Igualdad de Género y Relaciones Internacionales', dirigido por María Solanas