



## Arafat y Palestina: un legado oneroso

*La muerte de Yaser Arafat abre una nueva era. La mayoría de los centenares de comentarios publicados en las últimas semanas coinciden en que su desaparición podría permitir la reapertura de la ventana de oportunidad cerrada estrepitosamente tantas veces.*

**Samuel Hadas**

## La marcha de la economía de México en 2004

*La fase de desaceleración de la economía mexicana iniciada en 2001 por la brusca caída de la actividad en el mercado de Estados Unidos y seguida por dos años de estancamiento, ha dado paso, en 2004, a un proceso de recuperación basado sobre todo en el dinamismo de las exportaciones.*

**Alfredo Arahuetes**

## Evolución reciente de la pobreza y el hambre en el mundo: ¿qué nos dicen los datos?

*Un análisis regional de las tendencias de la pobreza pone de manifiesto la mejora del problema en la región de Asia Oriental. No obstante, dados los datos de que se dispone, dicha evolución no puede medirse con precisión.*

**Iliana Olivié**

# Real Instituto Elcano

El Real Instituto Elcano es una fundación privada, independiente de la administración pública y de la empresas que mayoritariamente la financian. Se constituyó, bajo la Presidencia de Honor de S.A.R. el Príncipe de Asturias, el 27 de diciembre de 2001, con una tarea fundamental: realizar un estudio exhaustivo de los intereses de España y de los españoles en la sociedad internacional, para ponerlo al servicio de la comunidad.

Desde su nacimiento, el Instituto se define como una institución apartidista aunque no neutral, ya que busca hacer posible los valores que la inspiran; que mediante métodos y aproximaciones científicas multidisciplinares trata de desarrollar una perspectiva estratégica y global, con vocación prospectiva, con el fin de generar propuestas políticas y sociales que puedan ser aplicadas en la práctica.

La misión esencial del Real Instituto Elcano es servir de foco de pensamiento y de generación de ideas que resulten útiles para los responsables políticos, los dirigentes de las instituciones públicas y privadas interesadas y la formación de la opinión pública. Esta tarea se basa en un compromiso de sus miembros con unos valores compartidos:

- la consecución de la paz en las relaciones internacionales
- la cooperación económica y la solidaridad entre los Estados y los pueblos
- el respeto a los derechos humanos
- la promoción de procesos de transición y consolidación de las democracias y de los valores democráticos
- la concordia o al menos la tolerancia, entre Estados, pueblos, y, eventualmente, civilizaciones

La misión del Real Instituto Elcano supone un punto de partida desde el que desarrollar los siguientes objetivos:

- analizar el escenario internacional, con el fin de elaborar y producir análisis, estudios e informes con los que contribuir a la toma de decisiones:
- difundir esos estudios y análisis, con la meta de conformar y participar en el debate público y social, tanto nacional como global.
- servir de foro de encuentro y debate, garantizando así una mayor y mejor comunicación entre agente públicos y privados en el ámbito de las relaciones internacionales y de seguridad.
- aglutinar a su alrededor los programas, proyectos e ideas de la comunidad estratégica española y, en la medida de lo posible, de la internacional.



**Arafat y Palestina: un legado oneroso***Samuel Hadas*

El proceso de selección del sucesor de Yaser Arafat culminará en las previstas elecciones presidenciales. Los comicios constituyen un paso positivo que podría ser decisivo para el futuro de los palestinos, pero ningún líder palestino podrá avanzar en la dirección debida sin la ayuda de la comunidad internacional

4

**La marcha de la economía de México en 2004***Alfredo Arahuetes*

En 2004 la economía mexicana ha conseguido aprovechar el viento favorable de la economía americana y alcanzar una tasa de crecimiento cercana al 4,3%. El dinamismo, por tanto, se ha centrado en las exportaciones, pero el impulso de la demanda ha sido tan intenso que ha estimulado la recuperación de la inversión primero en las propias actividades de exportación y después en otros sectores relacionados

13

**Evolución reciente de la pobreza y el hambre en el mundo: ¿qué nos dicen los datos?***Iliana Olivie*

Según los principales organismos internacionales, se ha producido una notable reducción de la pobreza en el mundo en la pasada década. Dicha reducción vendría determinada, en gran medida, por la evolución de la situación económica y social en China. No obstante, la calidad de los datos estadísticos y los problemas metodológicos para la medición de la pobreza ponen en entredicho su evolución positiva a escala mundial

19

**Documentos de trabajo y libros publicados****ARIs y Materiales de Interés****Actividades realizadas en diciembre****Próximas actividades**

24

# Arafat y Palestina: un legado oneroso

*El proceso de selección del sucesor de Yaser Arafat culminará en las previstas elecciones presidenciales.*

*Los comicios constituyen un paso positivo que podría ser decisivo para el futuro de los palestinos, pero ningún líder palestino podrá avanzar en la dirección debida sin la ayuda de la comunidad internacional. **Samuel Hadas***

religiosos y donde la tónica es de siempre la incertidumbre, está lejos de pasar por uno de sus mejores momentos. La región se debate entre serios problemas políticos, económicos y sociales para los que no se vislumbra salida. Entre las crisis y conflictos sobresale el palestino-israelí, que alcanzó altas cotas de violencia precisamente en momentos en que una nueva iniciativa internacional pareció presagiar una solución aceptable para las partes, pero una renovada e imparable espiral de violencia, la de la sempiterna ecuación terrorismo-represalias, hizo impracticable siquiera la búsqueda misma de soluciones.

Un nuevo plan de paz, el enésimo, diseñado por el Cuarteto para Oriente Próximo (Estados Unidos, Unión Europea, ONU y Rusia), bajo el sugestivo título de *Hoja de Ruta*, cuya presentación coincidió con el discurso del presidente George W. Bush de junio de 2003, en el que expuso su visión de “dos Estados, israelí y palestino, conviviendo pacíficamente”, fue aceptado por ambas partes después de trabajosas gestiones no exentas de presiones por parte del Cuarteto.

Esta iniciativa de paz está dirigida, según reza su texto, a avanzar mediante pasos recíprocos de ambas partes en el campo político y de la seguridad, así como en el económico-social, con el objetivo primordial de lograr antes del fin de 2005 un acuerdo final y general del conflicto, que culmine con la creación del Estado palestino. Pero la actuación de ambas partes y la falta de voluntad política de sus inspiradores, sobre todo de la administración del presidente Bush, alteró rápidamente la *Hoja de Ruta*, dejándola sin destino. Palestinos e israelíes incumplieron sus compromisos y se desviaron de la ruta señalada por el Cuarteto, entrando en un intrincado y laberíntico desvío del que no pudieron escapar hasta el día de hoy. En los anales del conflicto palestino-israelí ningún plan de paz pudo ejecutarse hasta sus últimas consecuencias. ¿Correrá el mismo destino la Hoja de Ruta?

Todo cambió para el proceso de paz palestino-israelí desde el inicio de la segunda *intifada*, el 28 de septiembre de 2000, cuando el líder palestino Yaser Arafat decidió usar la violencia como instrumento legítimo para el logro de los objetivos políticos que no pudo obtener en la mesa de negociaciones. En

## Tema

La muerte de Yaser Arafat abre la posibilidad de que surja un liderazgo palestino democrático y legítimo.

## Resumen

La muerte del líder palestino Yaser Arafat abre una nueva era, auguran políticos, expertos y analistas de todo el mundo. La mayoría de los centenares, si no miles, de comentarios publicados en las últimas semanas coinciden por lo menos en que su desaparición podría permitir la reapertura de la ventana de oportunidad cerrada estrepitosamente tantas veces (para alguno se trata incluso de “una puerta grande que se abre de par en par”). Efectivamente, quedó entreabierto un resquicio en la ventana de oportunidad, pero en lugar de la brisa de esperanza que muchos presagian y desean, podrían muy bien soplar nuevamente los vientos de guerra que la cierran estrepitosamente por enésima vez si los líderes de ambas partes y las potencias involucradas no actúan coherentemente.

## Análisis

### Los palestinos en la era post-Arafat

Actuar racionalmente nunca ha sido cualidad sobresaliente de la mayoría de los políticos de Oriente Próximo. En esta parte del mundo se comienza a actuar con racionalidad solo después de agotado el repertorio de desaciertos. A esta conclusión puede llegar sin mayor dificultad todo aquél que siga de cerca el desarrollo del casi centenario conflicto palestino-israelí.

Oriente Próximo, una región afectada desde tiempo inmemorial por prolongados períodos de conflictos políticos, económicos, sociales y

lugar de intentar convencer a los palestinos de que el envío de bombas humanas suicidas es inhumano e intolerable, comenzó nuevamente a hablar reiteradamente de los millones de “mártires que reconquistarán Jerusalén”. Dio luz verde a las organizaciones fundamentalistas radicales palestinas como Yihad Islámica y Hamás para llevar a cabo operaciones suicidas contra objetivos civiles israelíes, excarceló o no persiguió a suicidas potenciales y a sus patrocinadores y autorizó la participación en acciones anti-israelíes de milicias pertenecientes a su propio partido, el Fatah, como Tanzim y las Brigadas de Mártires al-Aqsa. Cumplidos recientemente sus cuatro primeros años, la *intifada* palestina ha dejado un terrible reguero de sangre, más de cuatro mil muertos y miles de heridos y una situación de penuria que hace imposible la vida cotidiana de la población de los territorios palestinos, además de la destrucción de sus infraestructuras. Este es el dramático resultado de una violencia que debió convertirse en cosa del pasado desde el momento mismo en que ambas partes firmaron la Declaración de Principios de Oslo, de septiembre de 1993, por la que se reconocieron mutuamente, comenzando un proceso negociador para la búsqueda de una solución justa a su conflicto.

Pero rápidamente la vía abierta en Oslo desembocó en un callejón sin salida. La atmósfera constructiva y optimista cedió al antagonismo y a una profunda crisis de desconfianza que no solamente dificultó enormemente las negociaciones, sino que logró descarrillarlas. El proceso de reconciliación entre palestinos e israelíes sufrió un duro revés. La romántica visión de un nuevo Oriente Próximo de paz y cooperación preconizado por el ex-primer ministro israelí Simon Peres, en el que los países del área cooperen para resolver los graves problemas económicos y sociales de la región se desdibujó, dando paso nuevamente a una situación hartamente conocida en el pasado de una imparable espiral de violencia. El Oriente Próximo sin guerras, sin frentes, sin enemigos, sin misiles balísticos y sin ojivas nucleares presagiado por Peres en su libro *Battling for Peace*<sup>1</sup> no es por el momento otra cosa que una ilusión.

Israelíes y palestinos siguieron demostrando su incapacidad para aprender las lecciones de la historia.

Quizá nada resuma mejor la situación que el editorial del prestigioso diario israelí *Haaretz* cuando dice que “mientras los palestinos no interioricen el hecho de que la violencia es el problema y no la solución, el cese de la violencia seguirá siendo considerado por ellos como un sometimiento a la ocupación. Mientras la ocupación continúe, lo mismo sucederá con la violencia. Mientras los israelíes no reconozcan que la ocupación es el problema y no la solución, su cese seguirá siendo considerado por los israelíes como una claudicación a la violencia. La ocupación continuará y con ella, la violencia.”

---

*Todo cambió para el proceso de paz palestino-israelí el 28 de septiembre de 2000, cuando Yaser Arafat decidió usar la violencia como instrumento legítimo para el logro de los objetivos políticos que no pudo obtener en la mesa de negociaciones. En lugar de intentar convencer a los palestinos de que el envío de bombas humanas suicidas es inhumano e intolerable, comenzó nuevamente a hablar de los millones de “mártires que reconquistarán Jerusalén”*

---

Recurriendo a una analogía que permita sintetizar la descripción del proceso político palestino-israelí, he utilizado el símil del túnel y la luz: con los acuerdos de Oslo israelíes y palestinos divisaron, por vez primera, la luz al final del tortuoso y largo túnel que recorren en su camino a la paz. Pero solo desembocaron en otro túnel, en el que divisaron nuevamente la luz de su final, la de las negociaciones de paz promovidas por el presidente Bill Clinton al final de su mandato, en Camp David, en julio de 2000. Pero la luz no fue otra cosa que el fulgurante resplandor de una nueva deflagración, la de la *intifada* que estallaría apenas dos meses después. Tiempo atrás, un diplomático norteamericano, involucrado durante largos años en la mediación entre palestinos e israelíes, diría que un nuevo túnel está allí y se divisa claramente la luz a su final –la *Hoja de Ruta*– pero el problema insoluble consistía en introducir en su interior,

<sup>1</sup> **Shimon Peres, *Battling for Peace*, Random House, Nueva York, 1995, p. 309.**

simultáneamente, a los líderes de ambas partes, el israelí Ariel Sharón y el palestino Yaser Arafat, cosa que la diplomacia internacional no pudo lograr.

---

*En esta etapa es imposible prever el rumbo que tomará el proceso de paz, más aún, intentarlo sería una imprudencia. Nada hay más peligroso para un analista en esta parte del mundo que aventurar una predicción sobre el futuro. El célebre estadista británico Benjamin Disraeli dijo hace más de un siglo que lo que anticipamos rara vez ocurre y aquello que menos esperamos es lo que generalmente sucede. La historia del Oriente Próximo lo demuestra con harta frecuencia*

---

La muerte del líder palestino Yaser Arafat abre una nueva era, auguran políticos, expertos y analistas de todo el mundo. La mayoría de los centenares, si no miles de comentarios publicados en las últimas semanas coinciden por lo menos en que su desaparición podría permitir la reapertura de la ventana de oportunidad cerrada estrepitosamente tantas veces anteriores (para alguno se trata incluso de “una puerta grande que se abre de par en par”). Efectivamente, quedó entreabierto un resquicio en la ventana de oportunidad, pero en lugar de la brisa de esperanza que muchos presagian y desean, podrían muy bien soplar nuevamente los vientos de guerra que la cierren estrepitosamente por enésima vez si los líderes de ambas partes y las potencias involucradas no actúan coherentemente.

*¿Nueva era en el frente palestino-israelí o una nueva realidad intrascendente?*

¿Estamos entonces en vísperas del inicio de una nueva era? ¿O solamente ante una nueva realidad que podría ser tan intrascendente para la paz como las anteriores? ¿Y si es así, qué puede depararnos la nueva era que tantos auguran y desean? La desaparición de Arafat, líder indiscutido, símbolo prominente de la causa palestina, dejó un vacío que difícilmente puedan llenar sus herederos. Desde los años sesenta Arafat ha sido para los palestinos el prócer de la causa palestina, el único capaz de unificar a su pueblo y liderarlo en su larga lucha después de la derrota sufrida a manos de

los israelíes en 1948. Ha globalizado la causa de su pueblo logrando que todo el mundo árabe e islámico la asuma como suya. Ninguna de las incontables críticas que se le han hecho ha podido con su imagen. Ha sido el fundador de la nación palestina y su dedicación a la causa logró que los errores por él cometidos sean perdonados, aunque muchos de esos errores han sido más que onerosos para su pueblo.

El omnipresente y controvertido legado que dejó a los palestinos abre serios interrogantes para algunos de los cuales difícilmente sus sucesores tengan respuestas en un futuro previsible. En esta etapa es imposible prever el rumbo que tomará el proceso de paz, más aún, intentarlo sería una imprudencia. Nada hay más peligroso para un analista en esta parte del mundo que aventurar una predicción sobre el futuro. El célebre estadista británico Benjamin Disraeli dijo hace más de un siglo que lo que anticipamos rara vez ocurre y aquello que menos esperamos es lo que generalmente sucede. La historia del Oriente Próximo lo demuestra con harta frecuencia.

Una de las mayores dificultades en el análisis del conflicto palestino-israelí estriba en el hecho de que a cada una de las partes le falta una mejor comprensión de las motivaciones de la otra. El conflicto palestino-israelí es esencialmente un conflicto político, pero cuando, como ha sucedido en este caso, se siembra la discordia religiosa, se cosechan torbellinos. En una época en que la religión alimenta las esperanzas y gobierna la intensidad de las reacciones humanas, escribe la profesora de Historia Jean E. Rosenfeld<sup>2</sup>, los gobiernos deben comprender cómo y por qué la religión es un importante factor en la política contemporánea. Cuando los problemas comprenden símbolos arraigados, emociones y sentimientos religiosos, las soluciones parecen extremadamente difíciles, sobre todo si los sentimientos religiosos son explotados con propósitos políticos, como sucede en el conflicto palestino-israelí. Conflictos religiosos sobre tierras sagradas condujeron frecuentemente a guerras en el pasado. Un conflicto de dimensión puramente nacionalista está casi siempre abierto a una solución de compromiso. Por eso, cuando como en el conflicto palestino-israelí se le agregó (en sectores de ambas partes) la interpretación de la

<sup>2</sup> Artículo publicado en *Los Angeles Times*, 4/X/2000.

religión como fuente de una verdad indivisible, la propia por supuesto, la posibilidad de una solución se alejó, haciendo más difíciles las concesiones que pueden facilitar el compromiso y por ende el acuerdo.

Israelíes y palestinos libran dos guerras superpuestas. Nadie describe mejor la esencia del conflicto que uno de los más célebres escritores israelíes, Amos Oz, quien define una de ellas como la guerra palestina para liberarse de la ocupación y por el derecho a ser un Estado independiente y la otra, como la guerra que libran los fundamentalistas islámicos fanáticos para destruir a Israel y expulsar a los judíos de su tierra. “Ningún plan de paz habrá de apaciguar a los palestinos radicales que ven en las negociaciones una etapa interina en el camino a la erradicación de Israel”, escribe el ex Secretario de Estado norteamericano Henry Kissinger<sup>3</sup>.

Como cito en un artículo publicado en la revista *Política Exterior*<sup>4</sup>, los palestinos obtuvieron su éxito más apreciable en el curso de la primera guerra, cuando en septiembre de 1993 firmaron conjuntamente con los israelíes la Declaración de Principios de Oslo, reconociéndose mutuamente e iniciando lo que fue considerado casi unánimemente como el inicio de un proceso que llevaría en pocos años a la retirada israelí de los territorios de Cisjordania y Gaza y a la creación de un Estado palestino y, finalmente, a un acuerdo de paz entre palestinos e israelíes que pondría fin a un conflicto que se prolonga cerca de un siglo. Cada vez son menos los israelíes que no están dispuestos a reconocer el derecho de los palestinos a establecer un Estado, compatible con su dignidad propia, siempre y cuando pueda haber una convivencia razonable y se cumplan las garantías de seguridad que exige Israel.

La otra guerra, agrega Amos Oz, es la de los sectores fundamentalistas radicales palestinos, en la que todo está permitido en nombre de Alá y cuyo arma más mortífera es el envío de bombas humanas suicidas. *Esta guerra santa no llegará a su término ni siquiera cuando israelíes y palestinos firmen, tarde o temprano, un acuerdo de paz y se establezca el Estado palestino.* El gran error de Yaser Arafat ha sido el de “adoptar” en el curso de la segunda intifada la guerra de los fanáticos del islam, superponiéndola a la primera, en la errónea consideración de que así serviría a la

causa de su pueblo.

¿Por qué fracasaron las negociaciones en Camp David y en Taba en el año 2000?, se pregunta el escritor mexicano Enrique Krauze<sup>5</sup>: Arafat ha sido quien inexplicablemente frustró la solución política que habría llevado al establecimiento inmediato del Estado palestino. Su decisión –agrega– evitó que lo rebasara su ala radical pero implicó necesariamente la apuesta definitiva por el terrorismo martiroológico. Sin pretender ignorar la parte que corresponde a los gobiernos israelíes en la creación de la situación actual (esto es tema para otro análisis), es evidente que Arafat, al propiciar el recurso a la violencia, superponiendo las dos guerras palestino-israelíes, no solamente ha dejado escapar una oportunidad histórica, sino que condujo a israelíes y palestinos hasta el borde mismo del abismo. La Autoridad Nacional Palestina por él presidida nunca asumió posiciones claras contra quienes no ocultaron sus designios de sabotear cualquier negociación con Israel, cuestionando así las esperanzas de su pueblo de independencia en esta generación. El único “logro” de las organizaciones fundamentalistas palestinas que han recurrido al terrorismo ha sido el de posponer indefinidamente la creación de un Estado palestino, cosa que no quiso comprender Yaser Arafat.

Una década atrás, escribe el analista Roger Cohen<sup>6</sup>, los negros de Sudáfrica y los palestinos se encontraban en medio de aperturas políticas similares que ofrecían la dignidad de la soberanía y la libertad después de años de sufrimiento, cuando en Sudáfrica se desmoronó el *apartheid* y los palestinos firmaron los acuerdos de Oslo. Las analogías se terminan aquí por cuanto sus respectivos líderes demostraron ser personas de cualidades diferentes: Nelson Mandela, después de 27 años de cárcel, eligió el camino de vivir con el enemigo en lugar de intentar destruirlo, mientras que Arafat nunca consideró a Israel como legítimo socio de su pueblo para la paz, constituyéndose la ambigüedad en el centro de su ser político. Siempre dijo “sí”, pero el “sí” suyo podía significar “no” o “puede ser” o “nunca”, escribe

<sup>3</sup> Artículo publicado en el *Washington Post*, 3/XII/2004

<sup>4</sup> Samuel Hadas, *Política Exterior*, vol. XVIII, n° 102, noviembre-diciembre 2004, p. 84

<sup>5</sup> Enrique Krauze, *En Defensa de Israel*, Libros Certeza, Madrid, 2004, p. 119

<sup>6</sup> “Arafat’s Costly Refusal to Take Mandela’s Path”, *International Herald Tribune*, 10/XI/2004

Cohen, agregando que pese a las provocaciones y errores de Israel, no se puede olvidar el destructivo papel de quien no supo hacer lo que Mandela sí supo: abandonar la guerra revolucionaria en favor de una actitud realista.

---

*Cada vez son menos los israelíes que no están dispuestos a reconocer el derecho de los palestinos a establecer un Estado, compatible con su dignidad propia, siempre y cuando pueda haber una convivencia razonable y se cumplan las garantías de seguridad que exige Israel*

---

Shimon Peres, en un artículo publicado en *El País*, considera que traicionó las esperanzas de mucha gente y perdió su credibilidad ante aquellos que más podrían haber hecho por su causa<sup>7</sup>.

En un artículo publicado en el *New York Times*, uno de los mayores expertos en Oriente Próximo, Thomas L. Friedman<sup>8</sup>, expresa su comprensión por la manera en que los palestinos reverencian a Arafat por haber situado la causa nacional palestina en el mapa mundial, pero esto para él fue más bien un fin que un medio, por lo que su impacto en la historia será “tan duradero como una huella en el desierto”. ¿Tiene razón Friedman? Solo la perspectiva que nos dé el tiempo lo dirá. Lo que es evidente es que Arafat no desperdició prácticamente ninguna oportunidad de perder una oportunidad.

*¿Y ahora qué? El desafío para los palestinos*

La desaparición de Yaser Arafat coincidió paradójicamente con la reelección del presidente de EEUU, George W. Bush, el odiado aliado de su archienemigo el primer ministro Ariel Sharón. Pero, sobre todo, con el gradual cambio que viene observándose en la política del primer ministro israelí, al aceptar públicamente la inevitabilidad del establecimiento de un Estado palestino. Su plan de desconexión (o “desenganche”, como prefiere llamarlo el ministro de Asuntos Exteriores de España, Miguel Ángel Moratinos), de implementarse, conducirá a la evacuación total de los

asentamientos y de las fuerzas militares israelíes en la franja de Gaza y el Norte de Cisjordania. Este plan, en opinión de políticos y observadores, contribuirá a reactivar el proceso de paz palestino-israelí y es considerado por el Cuarteto como un significativo primer paso para la implementación de la *Hoja de Ruta*, habiendo mejorado notablemente la posición internacional de Israel (además de provocar una crisis política interna israelí que dejó a su primer ministro sin mayoría parlamentaria y le obligó a gestionar la integración de una nueva coalición gubernamental que apoye la implementación de su plan de desconexión y que en un futuro no muy lejano podría incluso motivar un reajuste de su complicado entramado político).

¿Acarreará la partida de Arafat cambios significativos en los escenarios palestino e israelí o se constituirá en un nuevo pretexto para la procrastinación? El centenario conflicto entre israelíes y palestinos ingresa en un incierto período transitorio, en el que los dirigentes políticos de ambas partes estarán obligados a adoptar decisiones trascendentales si quieren impedir que sectores minoritarios, las organizaciones terroristas palestinas, por una parte, y las fuerzas ultranacionalistas israelíes, por la otra, dos extremos que se tocan con demasiada frecuencia, prosigan imponiendo a sus pueblos agendas que impidan el progreso en el camino a la conciliación. Si se quiere aprovechar la ventana de oportunidad, ambas partes deberán tomar decisiones estratégicas trascendentales: Israel deberá aceptar las dolorosas concesiones que se le exigen para llegar a un compromiso con los palestinos y éstos deberán, de una vez por todas, aceptar la legitimidad de Israel como Estado independiente y judío en Oriente Próximo. Henry Kissinger, en el artículo arriba mencionado, escribe que Israel deberá reconocer que las tendencias demográficas y tecnológicas hacen muy precaria la procrastinación, mientras que los líderes palestinos deberán entender que si rechazan un compromiso con Israel solo lograrán conducir a su pueblo a otra generación de sufrimiento y frustración<sup>9</sup>.

La sociedad palestina está enfrentada a serios desafíos, uno de los cuales, como bien señala el Dr Bishara Khader, catedrático de la Universidad Católica de Lovaina,

<sup>7</sup> “Sobre Arafat”, *El País*, 12/XI/2004

<sup>8</sup> “Footprints in the Sand”, *New York Times*, 7/XI/2004

<sup>9</sup> Del artículo publicado en el *Washington Post*, mencionado en la nota



en un artículo publicado en *Vanguardia Dossier*<sup>10</sup>, atañe a la reactivación por la Autoridad Nacional Palestina del sistema que bloqueó hasta ahora (yo agregaría, no poco gracias a la desacertada gestión del propio Arafat) el ascenso de las nuevas generaciones y la renovación de las elites políticas y sociales, lo que vulnera la aspiración del pueblo palestino a una democracia para la cual, según Khader, está perfectamente preparado. Esto evidentemente dependerá del curso que tomen las negociaciones con Israel y su impacto en la sociedad palestina, pero muy especialmente de la actuación del nuevo liderazgo palestino, sobre todo si logran implementar las profundas reformas administrativas y de los organismos de seguridad exigidas por el Cuarteto, Israel y los propios palestinos.

A primera vista, de considerarse la desalentadora situación de los palestinos, las perspectivas parecerían no ser prometedoras ¿Se justifica entonces el optimismo de aquellos que hablan de una nueva era y de nuevas oportunidades? El israelí Gershon Baskin y el palestino Jaled Duzdar, que presiden el *Israel-Palestine Center for Research and Information* (IPCRI), en un trabajo conjunto publicado por el Centro<sup>11</sup> el 11 de noviembre último, responden positivamente. En opinión de ambos, existen razones para el optimismo en el frente palestino-israelí. Dado que los últimos cuatro años proporcionaron pocas oportunidades para el optimismo, es importante “apresar” las que se están presentando.

Una de las principales razones para el optimismo de ambos analistas, es que la transición del poder a los sucesores de Arafat se está realizando, por lo menos mientras se escriben estas líneas, en forma pacífica y sin mayores incidentes, pese a los temores más que justificados de políticos y observadores que anticiparon turbulencias políticas, desórdenes callejeros e incluso enfrentamientos armados entre las diversas facciones de Fatah o entre este movimiento y las organizaciones fundamentalistas islámicas. Además, como lo demuestran recientes encuestas de opinión pública, el apoyo de la calle palestina a los ataques terroristas contra Israel ha disminuido notablemente: si en el mes de junio último

llegaba al 65 %, hoy solamente un 40% considera que la continuación de los ataques contra Israel es la respuesta adecuada en la situación actual. El 60% de los palestinos ve hoy el futuro con optimismo, frente al 45% de junio. El 57% de los palestinos considera que la solución del conflicto con Israel pasa por la existencia de dos Estados, mientras que el 23% prefiere un Estado binacional, en el que los palestinos serían la mayoría en pocos años.

Otra razón para el optimismo, según Baskin y Duzdar, han sido las declaraciones de uno de los líderes de Hamás, el jeque Hasan Yusef, recientemente liberado por Israel de su prisión. Ha comenzado a hablar de la posibilidad de una *Hudna* (tregua) de diez años con Israel y sobre la participación de su movimiento en la política palestina y de una “nueva generación de Hamás”, involucrada en negociaciones con Israel y coexistiendo con este país. Parecería que pese a que Hamás boicotea las elecciones presidenciales del 9 de enero próximo y sus grupos armados continúan llevando a cabo acciones terroristas contra objetivos israelíes, muchos de sus simpatizantes se aprestan a participar en las elecciones.

Entre otras razones que apuntan en una dirección positiva debemos considerar la renovada implicación internacional, que se manifiesta en una intensa ofensiva diplomática, que comenzó con la gira de despedida del Secretario de Estado norteamericano Colin Powell, y prosiguió con las visitas del ministro de Asuntos Exteriores británico, Jack Straw, de sus colegas ruso Sergei Lavrov, español Miguel Ángel Moratinos y alemán Joschka Fisher. Todo ello mientras se escriben estas líneas. A continuación se espera al nuevo Director del Consejo de Seguridad Nacional de EEUU, Steven Hadley, al ministro de Asuntos Exteriores de Turquía, Abdulá Gul, y al primer ministro británico Tony Blair. Otros seguirán sus pasos. El Cuarteto salió finalmente de su larga hibernación y se reunió con la presencia del Secretario de Estado Powell,

<sup>10</sup> “Los palestinos: un pueblo martirizado por la Historia”, *Vanguardia Dossier*, n° 8, octubre-diciembre 2003.

<sup>11</sup> IPCRI, <http://www.ipcri.org>

el secretario general de las Naciones Unidas Kofi Anan, el alto representante de Política exterior y Seguridad de la Unión Europea Javier Solana y el ministro de Exteriores Levrov.

El objetivo inmediato de esta campaña internacional es el de contribuir a asegurar el éxito de las próximas elecciones presidenciales, que se han constituido en la primera prueba de fuego de los palestinos y de los demás implicados en el proceso de paz: si se desarrollan normalmente y surge un nuevo liderazgo que devuelva la estabilidad a la Autoridad Nacional Palestina, acabe con la anarquía política existente en los territorios palestinos y, sobre todo, logre una tregua por parte de las organizaciones terroristas palestinas y de las operaciones militares israelíes en territorios palestinos, podría muy bien lograrse el relanzamiento del proceso de paz.

Otra razón para el optimismo han sido los gestos positivos de parte del gobierno israelí hacia el nuevo liderazgo palestino, entre ellos la retirada de las fuerzas israelíes en los días precedentes e inmediatamente posteriores al día de las elecciones, así como la autorización para que los palestinos residentes en la Jerusalén árabe puedan participar en las elecciones. La casi segura aceptación por parte del gobierno israelí a negociar con los palestinos, lo que hasta ahora consideró que debería ser una medida unilateral israelí, la retirada israelí de la franja de Gaza y del norte de Cisjordania, es considerada como el gesto más significativo.

Estados Unidos y los europeos (e Israel) esperan y desean ver a la cabeza de la Autoridad Nacional Palestina después del 9 de enero al moderado Mahmud Abbas (Abu Mazen), uno de los padres fundadores de Fatah y probablemente el dirigente más destacado de la vieja guardia y personaje clave de la política palestina. Abbas, que nunca escondió su opinión de que la *intifada* armada ha sido un desastroso equívoco (cosa que los sectores militantes de Fatah nunca vieron con buenos ojos y que le ha ocasionado más de un disgusto con Arafat y lo ha hecho impopular en la calle palestina), es la figura más descollan-

te y sólida del nuevo liderazgo palestino, pero carece de apoyo popular, lo que le obligará en primer lugar a intentar consolidar su poder y legitimidad. Por el momento se busca reforzar su posición, así como la de Ahmed Qurei (Abu Ala), el moderado primer ministro que posiblemente sea ratificado por Abbas después de su nominación si, como se espera, gana las elecciones.

Las cosas se mueven y, como señala uno de los analistas políticos israelíes, reina casi un idilio entre Sharón y el nuevo liderazgo palestino. No pasan días sin noticias sobre encuentros entre representantes de ambas partes (los ministros de Turismo israelí y palestino incluso han firmado un acuerdo para fomentar el turismo y peregrinaje a Tierra Santa, cosa que pocos días atrás hubiera sido inaudito). Abbas asimismo ha declarado que la ANP “no tolerará que se lleven armas ilegales, lo que será atribución únicamente de las fuerzas de seguridad”. Los medios de comunicación palestinos, la televisión y la radio oficiales han recibido instrucciones de cesar la incitación contra Israel.

Es evidente la fragilidad del proceso de transición palestina. El más serio e inmediato problema será evitar la lucha interna entre las distintas facciones y generaciones de Fatah, el principal partido palestino. Por el momento Mahmud Abbas y Ahmed Qurei se han asegurado el apoyo de las instituciones máximas del partido controladas por la vieja guardia, la generación que regresó del exilio después de la firma de los acuerdos de Oslo de 1993 y que está empeñada en proteger sus posiciones y privilegios. También gozan de la confianza de los jefes de los distintos organismos de seguridad palestinos, elementos cruciales en la ecuación por cuanto ostentan considerable poder. Algunos de ellos están enfrentados, llegando en algunos casos al uso de la violencia en choques producidos entre sus elementos. Por otra parte, la retirada de la carrera electoral de Marwan Barghouti, el carismático líder de la joven generación de Fatah (encarcelado en Israel por su participación en la planificación de actos terroristas) y su público apoyo a

Abbas permiten anticipar su victoria en las elecciones presidenciales, pese a que tendrá casi una docena de contrincantes de la izquierda y la derecha palestinas. La retirada de Barghouti es el resultado de un acuerdo entre las dos generaciones para impedir un cisma en el partido: el apoyo a Abbas ha sido concedido a cambio del compromiso de la vieja guardia que dirige el partido de convocar elecciones internas de Fatah (las primeras después de 16 años); elecciones que con toda seguridad traerán el cambio generacional en el liderazgo de Fatah. La guardia joven palestina, nacida en los años de la ocupación israelí, propugna reformas radicales, pero sobre todo busca desplazar a la vieja guardia. Estas elecciones podrían tener lugar en agosto de 2005.

La desaparición del escenario político palestino de Yaser Arafat ha generado grandes expectativas pero también una gran incertidumbre. Mientras muchos son los que esperan la reapertura de la ventana de oportunidad, otros estiman que el vacío creado por su ausencia podría provocar el caos y la anarquía en los territorios palestinos y con ellos una nueva e imparable espiral de violencia. Aunque ello no suceda, consideran los pesimistas, los sucesores de Arafat carecen de su carisma y estatura, por lo que difícilmente tengan la autoridad para asumir las necesarias concesiones que permitan un compromiso con Israel.

Arafat ha dejado libre el camino de un escollo que parecía insuperable. Nadie piensa que sea fácil reconducir el proceso de paz palestino-israelí. Pero no todo dependerá solamente de palestinos e israelíes, sino también, y quizá aún en mayor medida, de la implicación internacional. La convergencia de los nuevos factores de los que somos testigos podría reabrir, como quedó dicho, la ventana de oportunidad. Pero esto solo podrá suceder si, por una parte, la nueva-vieja administración de Washington se lo propone, una vez acabado el año sabático electoral de su diplomacia y si, por otra, la Unión Europea convence a sus socios transatlánticos de coordinar sus políticas hacia el conflicto palestino-israelí.

La administración del presidente George W. Bush, si quiere reencauzar el proceso de paz palestino-israelí, deberá asumir una decidida iniciativa y liderar un esfuerzo internacional mancomunado para reestructurar la Autoridad Nacional Palestina, reconstruir su administración y mejorar sus servicios de seguridad (unificando sus docena y media de organismos en tres o cuatro, cosa a lo que siempre se opuso Arafat) y sincronizar la ejecución de la Hoja de Ruta con todas las partes involucradas.

---

*Las próximas elecciones presidenciales se han constituido en la primera prueba de fuego de los palestinos y de los demás implicados en el proceso de paz: si se desarrollan normalmente y surge un nuevo liderazgo que devuelva la estabilidad a la Autoridad Nacional Palestina, acabe con la anarquía política existente en los territorios palestinos y, sobre todo, logre una tregua por parte de las organizaciones terroristas palestinas y de las operaciones militares israelíes en territorios palestinos, podría muy bien lograrse el relanzamiento del proceso de paz*

---

El proceso de paz seguirá expuesto a la acción violencia de los grupos terroristas y sus patrocinadores que no cejarán en sus designios de descarrilarlo, por lo que el objetivo primordial de todas las partes debería ser el desmantelamiento de sus infraestructuras. Sobre todo se exige, como escribe Martin Indyk, ex embajador de EEUU en Israel y director del *Saban Center for Middle East Policy* del Brookings Institution<sup>12</sup> un compromiso estratégico del presidente Bush de dejar a un lado la cautela y el escepticismo que caracterizaron su primer mandato, en favor de un esfuerzo sostenido para redimir su visión de un Estado palestino democrático conviviendo pacíficamente con el Estado judío de Israel.

Queda aún por conocer cuál será la capacidad real de un nuevo liderazgo palestino democrático, moderado y conciliador, para imponer su autoridad, garantizar el orden público, reformando drásticamente los organismos de seguridad y modernizando un sistema judicial inoperante. Es evidente que se requerirá tiempo y paciencia,

<sup>12</sup> **“Actions Speak Louder than Tours”, *International Herald Tribune***

pero no es misión imposible. El vacío que dejó Arafat no es el de carencia de dirigentes que puedan asumir el liderazgo sino de ley, orden y legitimidad. Ninguno de los políticos que aspiran a ocupar un lugar en el nuevo régimen político palestino ignora que una demagógica “línea dura” contra Israel, la incitación y la promoción de ataques terroristas contra Israel (y, por supuesto, cuanto más espectaculares, mejor) seguirán siendo el medio más sencillo para ganar popularidad en la calle palestina. Pero tampoco ignoran que la violencia terrorista constituye el mayor obstáculo en el camino a la paz y que ponerle coto es condición imprescindible si verdaderamente aspiran a modificar sustancialmente la trágica situación en que vive su pueblo. No ignoran que solo poniendo fin al terrorismo contra Israel ganarán una legitimidad que es crucial a los ojos de la opinión pública israelí y el reconocimiento de sus derechos. Tampoco ignoran que EEUU, la Unión Europea y Egipto (y que esto será más fácil ahora que Arafat no está) presionarán sobre el nuevo liderazgo palestino para no desperdiciar una oportunidad que podría no repetirse en muchos años porque de no hacerlo no podrán evitar que los sectores fundamentalistas enemigos de la paz sigan imponiendo su agenda a los palestinos.

## Conclusiones

**E**l proceso de selección del sucesor de Arafat culminará en las previstas elecciones presidenciales, tema dominante en la vida política palestina en estos días. Las elecciones constituyen evidentemente un paso positivo que podría ser decisivo para el futuro de los palestinos. Pero ningún líder palestino podrá avanzar en la dirección debida sin la ayuda de la comunidad internacional. Su implicación será crucial y exige recomponer las relaciones entre EEUU y la UE a fin de superar sus diferencias y actuar coordinadamente, con la colaboración de los demás socios del Cuarteto. Y conjuntamente con Israel deberán hacer todo lo posible para asegurar primero que

las elecciones sean libres y democráticas y posteriormente para ayudar al nuevo liderazgo a hacer frente a los retos a los que se tendrá que enfrentar. Si de verdad se consigue que surja un liderazgo democrático y legítimo estaremos ante un nuevo punto de partida en el camino a la paz. La alternativa será el caos y la violencia. **e**

**Samuel Hadas**  
**Primer Embajador de Israel en España y ante la Santa Sede, analista diplomático, colaborador del diario La Vanguardia y de la revista Política Exterior, asesor del Centro Peres para la Paz, presidente del Israel Jewish Council for Interreligious Relations y asesor del Congreso Judío Mundial para Relaciones Interreligiosas**

**L**a evolución de la economía mexicana en 2004

## Resumen

**L**a fase de desaceleración de la economía mexicana iniciada en 2001 por la brusca caída de la actividad en el mercado de Estados Unidos —que causó una tasa negativa de crecimiento del PIB del 0,1%—, fue seguida por dos años de estancamiento en los que la economía mexicana consolidó significativos grados de estabilidad. Estos tres años han dado paso, en 2004, a un proceso de recuperación basado, sobre todo, en el dinamismo de las exportaciones, acompañado de la recuperación de la inversión en los sectores vinculados a estas actividades. Por eso, su consolidación dependerá de que se despejen las incertidumbres hoy presentes en la economía internacional provenientes de la propia economía americana —el principal mercado de las exportaciones mexicanas— y del complejo impulso al dinamismo del mercado interno.

## Análisis

**E**l PIB ha crecido el 3,7% y el 3,9% en los dos primeros trimestres del año y se estima que superará el 4% en el tercero, por lo que es fácil que se cumplan las previsiones de que para el conjunto del año se sitúe en el 4%. Esta importante recuperación ha estado determinada por el intenso crecimiento de las exportaciones estimuladas por la demanda de su principal socio comercial, Estados Unidos, y por el incremento de las ventas externas de petróleo a los nuevos precios vigentes en el mercado internacional. Las exportaciones mexicanas han reaccionado con rapidez y flexibilidad a la demanda de manufacturas de Estados Unidos, originando una importante recuperación de la inversión en maquinaria y bienes de equipo (que ha crecido a tasas del 5% mientras que había registrado tasas negativas en los últimos tres años).

# La marcha de la economía de México en 2004

*En 2004 la economía mexicana ha conseguido aprovechar el viento favorable de la economía americana y alcanzar una tasa de crecimiento cercana al 4,3%. El dinamismo, por tanto, se ha centrado en las exportaciones, pero el impulso de la demanda ha sido tan intenso que ha estimulado la recuperación de la inversión primero en las propias actividades de exportación y después en otros sectores relacionados.*

**Alfredo Arahuetes García**

Este nuevo ambiente expansivo ha propiciado una atmósfera positiva a la que se ha sumado el consumo privado, apoyado en la entrada de mayores remesas de emigrantes procedentes de Estados Unidos, una suave mejora en los niveles de empleo y la expansión del crédito al consumo.

El dinamismo de las exportaciones a Estados Unidos ha contribuido a la recuperación de la industria de maquinaria y equipo, recuperación que además es responsable del 40% de la expansión del sector manufacturero hasta el mes de septiembre. Esta rama industrial de maquinaria y equipo —cuyos subsectores más destacados son los de vehículos de transporte, y productos y componentes electrónicos— exporta el 60% de su producción, y sus exportaciones representan el 70% de las exportaciones manufactureras. No es extraño, por tanto, que el ritmo de actividad económica del país se encuentre estrechamente vinculado a la marcha de estos sectores, lo que explica el estancamiento de los años anteriores, ya que mientras el mercado americano no recuperase el grado de dinamismo requerido para el despegue de las exportaciones mexicanas se retrasaría la propia recuperación de los niveles de actividad anteriores a la fase de contracción iniciada en 2001. El nuevo ritmo de crecimiento de la industria manufacturera se ha localizado tanto en la industria maquiladora como en el resto de las actividades industriales que han registrado, en su conjunto, en los nueve primeros meses del año una tasa de crecimiento del 12,5%.

La demanda externa ha estimulado junto a las industrias vinculadas a la expansión de la

producción de vehículos de transporte –como la industria del caucho y del plástico, y de derivados de petróleo– las exportaciones de “otras industrias manufactureras” (que ha pasado de registrar una tasa del –8,3% en 2003 a una tasa estimada del 6% en 2004), y la industria de minerales no metálicos (que de una situación de crecimiento “0” ha pasado a crecer por encima del 5%). De la misma forma, la intensa expansión de la inversión ha estimulado el crecimiento de la industria de bienes intermedios –principalmente de la siderurgia y transformación metálica (por encima del 6%), y la industria de la madera (que crece al 3%)– así como la industria de productos metálicos, maquinaria y equipos, si bien en éstas el principal estímulo proviene, como se ha señalado, de la demanda de Estados Unidos.

Esta expansión de las actividades manufactureras ha tirado de la producción minera, sector que ha visto cómo la producción de minerales no metálicos y de hierro han registrado tasas de crecimiento de dos dígitos (INEGI). A este crecimiento ha contribuido también la renovada expansión de la construcción, puesto que su tasa es fácil que duplique la registrada en 2003. La construcción, que crece tanto por la actividad de viviendas como por la inversión en infraestructuras, ha contribuido también a estimular la producción de la industria metálica básica, el cemento, cerámica, etc. En infraestructuras, el gobierno tiene previsto invertir para el conjunto del año 5.500 millones de dólares en carreteras y autopistas, en la mejora de la red de ferrocarriles y en aeropuertos, y financiarlos con ingresos fiscales provenientes del petróleo, aprovechando la ventaja de los elevados precios vigentes en el mercado internacional.

El dinamismo del sector exportador, la expansión de la construcción y el repunte de la inversión, que han determinado una significativa recuperación de la actividad manufacturera, no han contribuido, sin embargo, a crear una nueva oleada de nuevos empleos. Es cierto que el desempleo abierto comenzó a reducirse a partir del mes de febrero y que ha supuesto un importante cambio de la tendencia vigente en los últimos años. Pero también es cierto que la creación de empleo que acompaña esta nueva etapa de recuperación económica es mayor en la agricultura, la construcción y los servicios que en el sector manufacturero como en principio cabría suponer. Esta situación, lejos de ser extraña, es bastante frecuente según muestra la experiencia de otros países. El sector manufac-

turero está sujeto a una intensa competencia internacional y tiene que mantener una alta productividad que consigue aumentando la relación capital/trabajo, lo que le lleva –cuando entra en una fase de crecimiento tras un periodo de estancamiento– a expandirse, aumentando el grado de utilización de la capacidad productiva instalada con el menor número de trabajadores posible. Eso explicaría que el número de trabajadores en la industria maquiladora en actividades de ensamblaje de vehículos automóviles, y de productos y componentes electrónicos siga siendo entre un 20% y un 30% inferior a los contratados en estas mismas actividades a finales del año 2000.

Los modestos niveles de creación de empleo en el sector manufacturero, así como los empleos creados en la agricultura, la construcción y los servicios, determinan un bajo ritmo de creación de empleo, de forma que el desempleo abierto se situaba en agosto en el 4,35% y en septiembre en el 4,01%, todavía muy alejados del nivel de desempleo vigente en el año 2000, antes de la toma de posesión del Presidente Vicente Fox. Junto al bajo ritmo de creación de empleo existen, además, dos fenómenos preocupantes: la escasa mejora de las rentas salariales y el deterioro de la calidad de los empleos. Los salarios revisados en negociaciones se han situado 1 punto porcentual por debajo de la inflación en curso y varias décimas por debajo de la inflación esperada, y aunque la brecha con la inflación esperada parece que se va reduciendo, ya que en septiembre se han revisado al 4,3%, todo indica que se producirá una pérdida de poder adquisitivo (A. Vieyra y P. Ibarlucea, *Banamex*, n° 944 y n° 946). Por otra parte, más de la mitad de los empleos creados tienen carácter temporal, y los trabajadores peor situados en el mercado de trabajo sufren un deterioro en sus reducidas remuneraciones. Así, los trabajadores que cobran un salario situado por debajo del salario mínimo han aumentado a lo largo del año y en agosto representaban el 10,70% de la fuerza de trabajo. De igual manera, los trabajadores clasificados en el grupo de “condiciones críticas de ocupación” han pasado del 8,9% en agosto de 2003 al 9,20% en agosto y al 9,1% en septiembre de este año. Esto significa que algo más del 20% de la fuerza de trabajo tiene un salario inferior o muy inferior al salario mínimo.

A pesar de la discreta creación de empleo y de la ajustada revisión de los

salarios, la recepción de mayores remesas de los emigrantes y, sobre todo, las expectativas positivas que ha traído la tan esperada recuperación de la actividad, ha animado la demanda de crédito al consumo. La confluencia de estos elementos explica el crecimiento del consumo privado –que crece a una tasa cercana a la del PIB en los nueve primeros meses del año– y la recuperación de los sectores vinculados a su demanda tales como alimentos, bebidas y tabaco, y la industria textil, de la confección y del cuero (que ha pasado de una tasa negativa del 9% en 2003 a una positiva del 2,7%). Estas últimas actividades, que tuvieron una significativa participación en las exportaciones del país, se vieron desplazadas por la competencia de productos similares procedentes de China. En esta ocasión, su muy discreta recuperación se debe a la demanda interna, pero no hay que perder de vista que el próximo mes de enero perderá su vigencia el “Acuerdo Multifibras” y quizá la industria textil y de la confección de México pueda recuperar parte de la importancia perdida en las exportaciones. La demanda de consumo también se ha extendido a las importaciones, de forma que se ha verificado un crecimiento de las importaciones de bienes de consumo y en particular de automóviles.

#### *Rumbo de estabilidad: control del déficit público, control de la inflación y gestión de la deuda pública*

El gobierno persevera en su estrategia de mantener controlado el déficit público, y su objetivo en 2004 ha consistido en alcanzar un déficit del 0,3% del PIB. A tal fin, ha tratado de controlar el crecimiento de los gastos y aprovechar la favorable coyuntura internacional que atraviesan los precios del petróleo tanto para incrementar sus ingresos como para dedicar una parte de ellos a gastos de inversión. Los ingresos públicos en México representan el 22,7% del PIB. De ellos el 34% proceden del petróleo (y de PEMEX procede un 11% de los mismos, es decir un tercio de los ingresos del sector público por petróleo); sólo el 42% de los ingresos proceden de impuestos, lo que representa el 10,8% del PIB, y el resto están formados por ingresos no impositivos y resultados de otras empresas públicas que representan el 21% de los ingresos totales del sector público y el 5,2% del PIB.

No es extraño, como indicamos en un ARI anterior (*La economía de México en 2003*, 14/I/2004), que México sea, junto con Venezuela, el país con menor recaudación tributaria respecto al PIB del grupo formado por los países más importantes de América Latina. Y éste es un aspecto que tiene que modificarse para que la política fiscal por el lado de los ingresos adquiera un perfil similar al del resto de las economías de mercado modernas y reduzca su grado de dependencia de los ingresos del petróleo y también de los recursos de PEMEX. El hecho de que los recursos de esta empresa formen parte de los ingresos del sector público ha reducido su capacidad de inversión en la expansión de la actividad petrolera, lo que ha limitado el aumento de la capacidad extractiva y, por tanto, el futuro incremento de los ingresos derivados de mayores ventas de petróleo.

---

*Sin embargo, existen factores de riesgo que amenazan el crecimiento en los próximos años. Por ahora la desaceleración del consumo privado en Estados Unidos no ha trasladado sus efectos negativos sobre las exportaciones manufactureras mexicanas, puesto que éstas todavía se centran en ciertos sectores de la industria maquiladora tales como los de productos eléctricos y electrónicos y partes y componentes de vehículos y automóviles. Pero si la demanda cambia la tendencia pronto sus efectos se harán sentir sobre las exportaciones mexicanas.*

---

El gobierno elaboró los presupuestos para 2004 con la estimación de un precio del barril de petróleo situado en 20 dólares y su evolución real se ha situado muy por encima del 50% del precio previsto. Al mismo tiempo, el nivel de actividad también está permitiendo un significativo incremento en los impuestos indirectos y, en menor medida, también en la imposición directa. Así, es fácil que no sólo se alcance el objetivo previsto de un déficit del 0,3% del PIB, sino que es probable que se mejore esta cifra a pesar del incremento previsto en los gastos de inversión aprovechando la bonanza de la coyuntura petrolera. El déficit adquiere una dimensión mayor cuando se incorporan a las cuentas públicas los compromisos financieros del sector público. Estos compromisos financieros incluyen los pasivos del gobierno ocasionados por el IPAB (fondo de rescate de los bancos comerciales establecido en los noventa), el Pidiregas y otros fideicomisos.

Esta favorable evolución ha permitido seguir en la estrategia de reducir el *stock* de deuda pública. La política seguida por el gobierno Fox ha consistido en controlar el *stock* de deuda manteniéndolo estable y en lo posible reducirlo en relación al PIB. La deuda pública neta a finales de agosto de 2004 representaba el 24,8% del PIB, un nivel más bajo que el registrado a finales de 2003, que era del 25,2%. Esta categoría no tiene en cuenta la deuda de otras entidades públicas tales como la deuda del IPAB, de los Piridegas, la del Farec y las de otros fideicomisos que, en términos conjuntos, se situaba a finales de 2003 en el 43% del PIB. La estrategia diseñada para la financiación del sector público contempla un progresivo aumento de la financiación interna y una reducción de la búsqueda de recursos en los mercados internacionales. De esta forma, no sólo se reduciría la vulnerabilidad financiera del sector público sino que se impulsaría el desarrollo del mercado de capital doméstico. De ahí que junto al objetivo de déficit el gobierno se haya propuesto seguir reduciendo el *stock* de deuda, en particular el tramo de deuda externa.

Esta estrategia fiscal ha permitido cosechar resultados positivos a pesar de que en los últimos 6 años no han funcionado los “ajustadores fiscales”. Desde 1998 las leyes de Presupuestos incluían los denominados ajustadores fiscales, un instrumento introducido para conseguir que los gastos públicos no crecieran más que los ingresos y garantizar el objetivo de déficit previsto, e incluso disminuirlo. En la práctica, los ajustadores fiscales no han funcionado, o mejor dicho, se han puesto en funcionamiento para reducir gastos cuando han caído los ingresos, pero cuando se han obtenido mayores ingresos de los previstos en lugar de reducir el déficit o destinarlo a la amortización de deuda se ha optado por aumentar el gasto de inversión. Es por eso que la política fiscal suele ser calificada de pro-cíclica: a menores ingresos se busca una reducción de gastos para conseguir el objetivo de déficit previsto y cuando se obtienen mayores ingresos –en una fase expansiva– se incrementa el gasto de inversión en lugar de reducir el déficit o amortizar deuda. El único mecanismo de ajuste fiscal ha sido los ingresos que proporciona el petróleo y, en este sentido, el Fondo de Estabilización del Petróleo (FEP). El FEP proporciona recursos cuando caen los ingresos fiscales –en periodos de precios del petróleo al alza–, y en fases de alta recauda-

ción se incrementan los recursos del Fondo con los ingresos del petróleo.

#### *Existen factores de riesgo para el crecimiento de los próximos años*

**S**in embargo, existen factores de riesgo que amenazan el crecimiento en los próximos años. Por ahora la desaceleración del consumo privado en Estados Unidos no ha trasladado sus efectos negativos sobre las exportaciones manufactureras mexicanas, puesto que éstas todavía se centran en ciertos sectores de la industria maquiladora tales como los de productos eléctricos y electrónicos y partes y componentes de vehículos y automóviles. Pero si la demanda cambia la tendencia pronto sus efectos se harán sentir sobre las exportaciones mexicanas. Si la desaceleración del sector exterior fuese importante se afectarían de forma negativa las expectativas de empleo, lo que incidiría en el consumo privado y, por tanto, en la recuperación de la demanda interna. A esto se añade el hecho de que el Banco Central de México (Banxico), consciente de que la inflación se encuentra ya más allá del límite previsto del 4%, ha seguido en su línea de endurecimiento de la política monetaria y en octubre subió el “corto” de 51 a 57 millones de pesos diarios, lo que hará, cuando menos, que se encarezca y se modere el ritmo de expansión del crédito al consumo.

Aún así, existen síntomas de que continúan las presiones inflacionistas y así se refleja también en la evolución de la inflación subyacente aunque sus principales componentes se encuentran en la categoría de los no subyacentes. Desde que los componentes tradicionales perdieron su capacidad de determinar las presiones inflacionistas –es decir, tanto los salarios indexados establecidos en negociaciones centralizadas como las empresas con poder de mercado suficiente para trasladar los incrementos de costes a precios– la coherencia intertemporal de la política monetaria ha facilitado la previsibilidad del tipo de cambio y se ha reducido el grado de transmisión o *pass-through* de las variaciones del tipo de cambio a la inflación. De esta forma, los precios administrados son, en la actualidad, los que desempeñan una mayor influencia en la evolución de la inflación. No obstante, no hay que perder de vista en los próximos meses el impacto que pueda tener la depreciación del tipo de cambio



en la evolución de la inflación.

Las previsiones de inflación revisadas para el conjunto del año se sitúan en el 5,4%, por lo que cabe esperar que el Banxico continúe subiendo el “corto” en su línea de mantener una política monetaria restrictiva. Esto evitaría que las expectativas de inflación se trasladasen a la política monetaria en espera de una mayor pasividad, lo que a su vez estimularía una mayor depreciación del tipo de cambio del peso, resuscitando un elevado *pass-through* del tipo de cambio sobre la inflación y estableciendo, de nuevo, un círculo de inestabilidad. Sin embargo, las señales del Banxico son claras. La política monetaria mantiene su carácter restrictivo para mostrar su compromiso con el objetivo de controlar y, en lo posible, reducir la inflación, de forma que el tipo de cambio pueda mantenerse estable y el *pass-through* reducido.

En este contexto monetario más restrictivo, es probable que las empresas revisen sus decisiones de inversión y moderen su ritmo de crecimiento. De esta forma, cabe señalar que si la economía de Estados Unidos ve reducido su ritmo de crecimiento, la tasa de crecimiento esperado para la economía mexicana puede obligar a cambiar las previsiones para 2005, puesto que la tasa prevista del 3,7% –ya inferior a la del 4,3% de 2004– podría ser todavía algo menor.

#### *A vueltas con los problemas estructurales sin resolver*

**H**ay dos aspectos, en términos estructurales, que van a estar siempre lastrando el dinamismo de la economía mexicana, salvo que se adopten las correspondientes medidas. En primer lugar, el país para su crecimiento a medio y largo plazo no puede desentenderse de la necesidad de llevar a cabo inversiones en las actividades de energía, electricidad e infraestructuras. Las inversiones en estas actividades son relevantes no sólo por su contribución al crecimiento del PIB sino porque resultan imprescindibles para el aumento de la productividad y de la competitividad. El Estado está aprovechando el exceso de recursos procedentes de los elevados precios del petróleo para dedicar una parte a inversiones en infraestructuras. Pero apenas se avanza en el diseño de una estrategia para estimular las inversiones en recursos energéticos y electricidad. De ahí que sea la falta de reformas estructurales en estas actividades las que constituyen uno de los principales obstáculos para el crecimiento

económico en los próximos años. En segundo lugar, se encuentra el problema de la distribución de la renta. La distribución de la renta es clave en la configuración moderna de un mercado interno capaz de imprimir cierto grado de dinamismo a la economía para que el crecimiento no dependa completamente de los vientos favorables provenientes del mercado externo. Y, sin embargo, es un tema que se encuentra fuera de las agendas tanto de los principales agentes económicos del país como de los partidos políticos.

Prueba del escaso avance en la clarificación del panorama fiscal lo constituye el contenido de lo aprobado en la ley de Ingresos por la Cámara de Diputados en este mes de noviembre. La Convención Nacional Hacendaria presentó una propuesta en septiembre que fue asumida por el gobierno para la elaboración de la ley de Ingresos que ha presentado para su discusión en la Cámara de Diputados. Su contenido fue bastante modificado. No se han aprobado las reducciones en el IVA ni en los tipos impositivos a las personas físicas; pero se han aprobado tanto la reducción del ISR para las empresas –del 33% al 30% en 2005, al 28% en 2006 y al 27% en 2007– como el régimen fiscal de PEMEX con la idea de reducir su aportación al gobierno federal; y, al mismo tiempo, se ha abierto la puerta a un nuevo tipo de “ajustador fiscal” compensatorio de ingresos que permita aumentar los impuestos cuando baje el precio del petróleo en el mercado internacional. Mientras tanto, se aprobó una reforma del sistema de pensiones del Instituto Mexicano de Seguridad Social (IMSS) que resuelve los compromisos del sistema a largo plazo, pero deja sin resolver los de corto y medio plazo.

#### *¿Se está verificando una nueva inserción internacional que favorece la reducción de la vulnerabilidad externa?*

**E**l reducido saldo negativo de la balanza de transacciones corrientes se está registrando al mismo tiempo que tiene lugar una significativa expansión de la economía, rasgo que es característico de la tendencia de los últimos años y que puede no estar determinado por los elementos de la fase recesiva 2001-2003. Es un fenómeno contrario al que se verificó en los años noventa antes de la crisis del tequila de finales de 1994. En esa etapa, la expansión de la actividad económica iba acompañada de elevados déficit en cuenta corriente que requerían a su vez crecientes


entradas de capitales. En esta nueva etapa, sin embargo, el nivel de déficit correspondiente a cada punto de crecimiento es significativamente menor. Esto estaría mostrando, como señalamos en el ARI anterior, que la economía mexicana podría estar definiendo un nuevo patrón de inserción en la economía internacional: pasando de una inserción de cuenta de capital (*capital account*) a una inserción de cuenta comercial (*trade account*) y cambiando, por tanto, su esquema de financiación externa.

Junto al crecimiento de las exportaciones de mercancías (mayores de lo esperado por los altos precios del petróleo de los últimos seis meses) se incrementan las de servicios –donde destacan los ingresos por turismo– y las transferencias corrientes provenientes de remesas de emigrantes, que llegan a representar algo más del 80% de las exportaciones de petróleo y cerca del 2,4% del PIB. Al mismo tiempo, crecen las importaciones y los pagos de servicios factoriales (pago de intereses y amortizaciones de deuda, y repatriación de beneficios de las inversiones extranjeras), determinando un déficit en cuenta corriente que se situará a finales de 2004 en torno al 1,4% del PIB. Pero este déficit se financia con las entradas de flujos de inversiones extranjeras directas, que en 2004 alcanzarán un flujo total cercano a los 16.500 millones de dólares, flujo que es dos veces superior al déficit en cuenta corriente. Es cierto que una parte significativa de estos flujos se explica por la compra de una nueva participación de Bancomer por parte del Banco Bilbao Vizcaya Argentaria (BBVA) respecto a la que ya tenía por valor de 4.900 millones de dólares, pero no es menos cierto que si las inversiones directas en servicios representan más del 50% del total, las inversiones en actividades industriales todavía absorben alrededor del 40%. Es por eso que el acuerdo de libre comercio firmado con Japón el pasado mes de septiembre apuesta por convertirse en un instrumento de poderosa atracción de inversiones directas japonesas en México, en particular en actividades industriales.

En esta línea, México ha conseguido aumentar tanto las reservas internacionales brutas como las netas y reducir la vulnerabilidad externa tanto a corto como a medio y largo plazo. A corto plazo ha registrado una notable mejora en su posición de liquidez debido a que las reservas a finales de agosto superaban los 60.000 millones de dólares. De esta forma, la posición de liquidez medida por la relación

entre la deuda externa de corto plazo y las reservas netas internacionales se ha situado en un coeficiente estimado de 0,56; y algo similar ha sucedido con la evolución de su solvencia externa –medida por la relación deuda externa total sobre exportaciones– puesto que su coeficiente se situaba en agosto en 0,8, frente a 2,7 en Brasil y 5,2 en Argentina.

## Conclusiones

**E**n 2004 la economía mexicana ha conseguido aprovechar el viento favorable de la economía americana y alcanzar una tasa de crecimiento cercana al 4,3%. El dinamismo, por tanto, se ha centrado en las exportaciones, pero el impulso de la demanda ha sido tan intenso que ha estimulado la recuperación de la inversión primero en las propias actividades de exportación y después en otros sectores relacionados. Al mismo tiempo han crecido también los ingresos del turismo y las entradas por remesas de emigrantes. Este nuevo contexto ha provocado un cambio positivo en las expectativas, a pesar de la moderada recuperación de los niveles de empleo y del discreto aumento de los salarios, que ha estimulado el crecimiento del consumo apoyado también en el volumen de las remesas y en la expansión del crédito. Desde mediados de año la inflación comenzó a salirse del rango previsto. Pero la política económica ha seguido con su disciplina monetaria y su peculiar disciplina fiscal para mantener el rumbo hacia los objetivos que considera prioritarios: el control de la inflación y del déficit de las cuentas públicas y una adecuada gestión de la deuda pública. Un resultado quizá no perseguido de manera deliberada como prioritario es reducir la vulnerabilidad externa. Y, sin embargo, la economía mexicana parece ir consiguiendo establecer, al menos por ahora, una inserción externa del tipo *trade account*, que le hace menos dependiente de los flujos financieros internacionales y favorece la acumulación de reservas. 

**Alfredo Arahetes García**  
**Profesor Titular de Economía**  
**Internacional, Vicedecano de la**  
**Facultad de Ciencias Económicas y**  
**Empresariales (ICADE) de la**  
**Universidad Pontificia Comillas de**  
**Madrid y colaborador del Área de**  
**Economía Internacional del Real**  
**Instituto Elcano**

Según los principales organismos internacionales, se ha producido una notable reducción de la pobreza en el mundo en la pasada década. Dicha reducción vendría determinada, en gran medida, por la evolución de la situación económica y social en China. No obstante, la calidad de los datos estadísticos y los problemas metodológicos para la medición de la pobreza ponen en entredicho su evolución positiva a escala mundial.

## Resumen

Este análisis aborda, en primer lugar, algunas cuestiones metodológicas acerca de la medición de la pobreza a escala internacional y, particularmente, de los problemas que ésta acarrea para luego resumir su evolución reciente (en base a diferentes datos y métodos de medición). Un análisis regional de las tendencias de la pobreza pone de manifiesto la mejora del problema en la región de Asia Oriental. No obstante, dicha evolución no puede medirse con precisión, dados los datos de que se dispone. Por último, se extraen algunas conclusiones acerca de las dificultades estadísticas para la medición del desarrollo internacional y acerca del progreso de la región asiática y, particularmente, de China, desde distintas perspectivas.

## Análisis

*Algunas cuestiones metodológicas*

Antes de abordar la evolución reciente de la pobreza en el mundo, conviene ahondar en algunos aspectos metodológicos que, como se verá, resultan clave para este análisis. Y es que la pobreza habrá evolucionado de una forma u otra en función de cómo se mida y, en último término, de cómo se defina.

La medición de la pobreza resulta compleja y controvertida como muestra la extensa literatura teórica y empírica sobre el tema. El primer problema metodológico que se plantea es que no existe consenso con respecto a la definición del término y que, además, dicha definición ha ido variando en las últimas décadas. Las acepciones del término son infinitas: desde la pobreza económica que se

# Evolución reciente de la pobreza y el hambre en el mundo: ¿qué nos dicen los datos?

*La autora aborda cuestiones metodológicas acerca de la medición de la pobreza a escala internacional y, particularmente, de los problemas que ésta acarrea para luego resumir su evolución reciente, en función de diferentes datos y métodos de medición. Un análisis regional de las tendencias de la pobreza pone de manifiesto la mejora del problema en la región de Asia Oriental. No obstante, dicha evolución no puede medirse con precisión, dados los datos de que se dispone. Iliana Olivíe*

mide por el nivel de ingreso y/o consumo hasta la pobreza entendida como la limitación al desarrollo de las capacidades básicas del ser humano –capacidad de estar vivo y sano o de tener conocimientos–; pasando por otras definiciones y mediciones de pobreza que tratan de incorporar cuestiones sociales que no se contemplan cuando ésta se mide exclusivamente en función del nivel de renta o de consumo. Un ejemplo de estas últimas sería la pobreza humana, que a su vez cuenta con diversas mediciones y matices en su definición. Así, según el Millennium Project<sup>1</sup>, la pobreza humana se entiende como la pobreza de ingresos, la de servicios sociales (educación, salud, agua) y la medioambiental mientras que, según el PNUD, la pobreza humana se definiría con las carencias sanitarias, educativas y, en parte, medioambientales sin incluir la pobreza económica o de ingresos, tal y como lo muestran los Índices de Pobreza Humana (IPH-1 e IPH-2) elaborados por la agencia de Naciones Unidas<sup>2</sup>.

Este debate en realidad se podría resumir en si estamos entendiendo la pobreza como un fenómeno unidimensional y económico

<sup>1</sup> Millennium Project (2004), “Interim Report of Task Force I on Poverty and Economic Development”, Millennium Project, febrero.

<sup>2</sup> PNUD (2003), *Human Development Report 2003: Millennium Development Goals: A Compact Among Nations to End Human Poverty*, Oxford University Press, Nueva York y Oxford.

(la pobreza económica y, concretamente, monetaria) o como un fenómeno multidimensional y económico, político, social y medioambiental y en si estamos midiendo la pobreza por sus manifestaciones (baja esperanza de vida, analfabetismo) o por sus causas (limitaciones a las capacidades)<sup>3</sup>.

---

*Según datos del Banco Mundial, se ha producido una notable reducción de la pobreza mundial en el último decenio: la proporción de personas que viven por debajo del umbral de un dólar en los países en desarrollo se redujo del 32% al 25% entre 1990 y 1999, lo cual equivale a decir que el número de pobres pasó de 1.300 millones de personas a 1.100 millones*

---

El principal problema que supone medir la pobreza de forma multidimensional está en la variedad y cantidad de datos estadísticos necesarios. Dada la novedad de muchas de las definiciones de la pobreza multidimensional, buena parte de los datos que serían necesarios para su medición no se recaban a escala internacional. Por otra parte, la medición de la pobreza desde el punto de vista de sus causas (y no de sus manifestaciones) requiere un consenso previo respecto de cuáles son esas causas. Así, la principal ventaja que presenta la definición acotada de la pobreza, en función del nivel de ingreso y/o de consumo, es su más fácil medición y la mayor disposición de datos. Hoy por hoy, tan sólo disponemos de las medidas de pobreza de ingreso y/o consumo para analizar la situación y evolución de la pobreza en el mundo, esto es, para realizar comparaciones temporales e internacionales.

La medida más extendida de la pobreza de ingreso es la que establecen diversos organismos internacionales, principalmente el Banco Mundial: la proporción de personas que sobreviven con menos de 1,08 dólares estadounidenses diarios (en ingreso o para consumo) en paridad del poder adquisitivo (PPA) de 1993<sup>4</sup> y,

en menor medida, la proporción o número de personas que sobreviven con el doble de renta. En principio, con este primer nivel de consumo o renta quedan cubiertas todas las necesidades básicas como ropa, techo y atención sanitaria mínima. Sin embargo, y sumándose a las limitaciones que supone la medición unidimensional y económica de la pobreza, los cálculos del Banco Mundial tampoco están exentos de críticas. Algunos de los inconvenientes que presentan son los siguientes<sup>5</sup>.

En primer lugar, está la inconsistencia en el cálculo de la PPA, que dificulta la comparación temporal y la internacional: mientras la renta de cada año para cada país se ajusta en función de una canasta nacional –que permite la comparación temporal–, para permitir la comparación internacional el ajuste se realiza en base a una canasta de bienes internacional. La canasta internacional trata de recoger el consumo medio, a escala internacional, de los diferentes bienes, por lo que en los últimos años el peso de los servicios frente a otros bienes más básicos, como los alimentos, ha ido en aumento. Esto equivale a decir que el patrón de consumo que se recoge en la canasta internacional diverge cada vez más del patrón de consumo en los países en desarrollo, particularmente en los más pobres.

En segundo lugar, algunos autores también critican el nivel en el que se establece la línea de la pobreza: en torno a un dólar diario PPA. Desde esta perspectiva, esta definición de la línea de la pobreza no recoge de forma realista las necesidades a ser cubiertas para sobrevivir y la línea de la pobreza debería situarse en un nivel dos o hasta tres veces superior.

En tercer lugar, los datos sobre los que se basan los cálculos del Banco Mundial son, en algunos casos, poco fiables. Tal es el caso, según distintas fuentes, de los datos de pobreza de China e India. Existen muy diversas estimaciones de la PPA china (con grandes variaciones entre sí) mientras que la última encuesta para la elaboración de la PPA india se llevó a cabo hace casi dos décadas. La fiabilidad de los datos de pobreza de estos dos países es particularmente importante para el análisis de la situación actual y la evolución reciente de la pobreza en el mundo pues, como se verá en el siguiente epígrafe, estos dos países concentran una proporción elevada de la pobreza mundial con lo que, además, las tendencias de sus niveles de pobreza marcan en gran medida la tendencia de la pobreza a escala mundial.

<sup>3</sup> Otro debate que se da en torno a la definición y medición de la pobreza está en si la pobreza debe abordarse desde una perspectiva absoluta y que, por tanto, permita la comparación internacional, o como un fenómeno relativo según el cual los pobres lo son respecto de la sociedad en la que viven

(no es comparable un pobre de Sierra Leona con un pobre canadiense).

<sup>4</sup> O 1 dólar diario en PPA de 1985.

<sup>5</sup> Algunas críticas a la medición de la pobreza del Banco Mundial se recogen en Pogge, T.W y S.G. Reddy (2003), "Unknown: The Extent, Distribution, and Trend of Global Income Poverty", Columbia University, mimeografiado; y en Vandemoortele, J. (2002), "Are We Really Reducing Global Poverty?", United Nations Development Programme, Bureau for Development Policy, Nueva York.

*Tendencia reciente de la pobreza a escala mundial*

Según datos del Banco Mundial, se ha producido una notable reducción de la pobreza mundial en el último decenio: la proporción de personas que viven por debajo del umbral de un dólar en los países en desarrollo se redujo, según dicho organismo, del 32% al 25% entre 1990 y 1999, lo cual equivale a decir que el número de pobres pasó de 1.300 millones de personas a 1.100 millones.

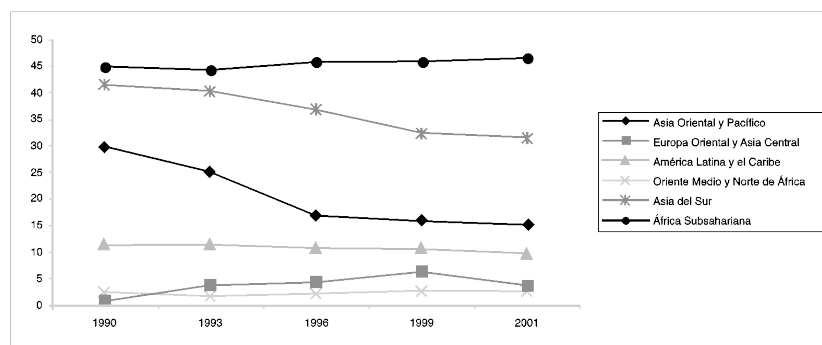
Por regiones, la evolución de la pobreza en el último decenio es como sigue: la pobreza se ha reducido drásticamente en Asia Oriental y el Pacífico (cerca de un 50% entre 1990 y 2001) y, en menor medida, en el Sur de Asia (24%) y América Latina y el Caribe (cerca del 16% para el mismo período). Por el contrario, el crecimiento de la pobreza ha sido espectacular en Europa Oriental y Asia Central, donde se ha multiplicado por 6 entre 1990 y 2001. Durante el mismo periodo, la pobreza registrada en África (tanto en África Sub-Sahariana como en Oriente Medio y Norte de África) ha crecido de forma moderada, en torno al 4%.

La pobreza medida con el umbral de 2 dólares diarios ha seguido una tendencia similar aunque menos acusada: las tendencias regionales son las mismas pero la disminución de la pobreza en Asia Oriental y el Pacífico se sitúa en algo más del 32% para el período 1990-2001 mientras que el aumento de la misma en Europa Oriental y Asia Central es del 300%, aproximadamente.

Así pues, el principal motor de la reducción de la pobreza en el mundo durante la última década habría sido, según el Banco Mundial, la región asiática (excluyendo Asia Central). Concretamente, serían China, India e Indonesia los principales responsables de la reducción de la pobreza en el mundo en el decenio pasado. En realidad, la caída de la incidencia de la pobreza ha sido más espectacular en otros asiáticos, como Vietnam –donde la proporción de la población que sobrevive con menos de un dólar diario ha pasado del 74% a poco más del 9% en una década y media– o Pakistán –donde la incidencia de la pobreza se ha dividido por tres en una década–. Sin embargo, al tratarse de países considerablemente más poblados, China, India o Indonesia tienen mayor impacto en la tendencia general de la pobreza mundial. Por lo que se refiere a China, y según datos del Banco Mundial, la caída de la pobreza de casi el 45% a poco más del 26% de la población habría

**Figura 1. Evolución de la pobreza por regiones (en % de población, umbral = 1 dólar diario)**

**Fuente: Banco Mundial, World Development Indicators, base de datos online.**



**Figura 2. Evolución de la pobreza en algunos países asiáticos**

**Fuente: Banco Mundial, World Development Indicators, base de datos online; US Bureau of the Census, International Data Base; y cálculos propios.**

|           | Proporción de pobres<br>1 dólar (en %) |           | Total de pobres<br>(en millones de personas) |            | Var: (nº per.) |
|-----------|--|-----------|--|------------|----------------|
|           | 1990                                   | 2000      | 1990   | 2000       |                |
| China     | 44,35                                  | 26,49 (c) | 509,30                                       | 338,24 (c) | -171,05        |
| India     | 48,14                                  | 41,78 (d) | 405,17                                       | 412,28 (d) | 7,11           |
| Indonesia | 26,34                                  | 7,51 (e)  | 49,52  | 17,37 (e)  | -32,15         |
| Pakistán  | 47,76                                  | 13,36 (f) | 54,72  | 18,57 (f)  | -36,15         |
| Tailandia | 6,02 (a)                               | 1,93      | 3,41 (a)                                     | 1,20       | -2,21          |
| Vietnam   | 74,00 (b)                              | 9,10      | 43,48 (b)                                    | 7,19       | -36,29         |

- (a) dato de 1992.
- (b) dato de 1984.
- (c) dato de 2001.
- (d) dato de 1999.
- (e) dato de 2002.
- (f) dato de 1998.

supuesto la reducción de la pobreza en 170 millones de personas en un decenio. Indonesia ha registrado una disminución proporcional de la pobreza muy superior a la china –de más del 26% en 1990 al 7,5% en 2002– lo cual ha permitido la salida de la pobreza a más de 32

millones de personas en un decenio. Por último, India es un caso aparte. Si bien se ha producido también una reducción notable de la incidencia de la pobreza en los últimos años –del 48% al 41% en el periodo 1990-1999–, ésta ha sido inferior al crecimiento poblacional, por lo que el número de pobres que se sitúan por debajo del umbral de un dólar ha aumentado en 7 millones de personas en el periodo citado.

*El principal motor de la reducción de la pobreza en el mundo durante la última década habría sido, según el Banco Mundial, la región asiática (excluyendo Asia Central), siendo China, India e Indonesia los principales responsables de tal reducción. En realidad, la caída de la incidencia de la pobreza ha sido más espectacular en otros asiáticos, como Vietnam –donde la proporción de la población que sobrevive con menos de un dólar diario ha pasado del 74% a poco más del 9% en una década y media– o Pakistán –donde la incidencia de la pobreza se ha dividido por tres en una década*

Sin embargo, según algunos estudios, los datos del Banco Mundial no reflejarían correctamente la realidad<sup>6</sup>. La inconsistencia de los datos del Banco Mundial se pondría de manifiesto, particularmente, en las cifras de pobreza para China, que señalan una caída abrupta de la pobreza en el periodo 1993-1996. Según el autor, no se adoptaron políticas particularmente enfocadas a la reducción de la pobreza durante este periodo. Además, otras fuentes de datos nacionales (como la Academia China de Ciencias Sociales) indican un aumento de la pobreza urbana durante el decenio de los noventa. En cualquier caso, desde esta perspectiva, la reducción de la pobreza china no resulta tan intensa si se compara con la velocidad de su crecimiento económico durante el mismo período. Incluso, se pone en entredicho la relación entre el crecimiento chino y la reducción de su pobreza, señalando la posibilidad de que la caída de la pobreza podría deberse a factores demográficos y no económicos (disminución del tamaño de los hogares de rentas más bajas).

Por otra parte, según Chen y Ravallion<sup>7</sup>, la pobreza mundial habría seguido, en los últimos años, una tendencia diferente a la que sugiere el Banco Mundial. Siguiendo una metodología diferente de la del Banco Mundial pero utili-

zando los mismos cálculos de la PPA, estos autores llegan a la conclusión de que la pobreza que se sitúa por debajo del umbral de un dólar diario ha disminuido a nivel mundial durante el decenio de los noventa y que, a escala regional, dicha reducción se da en muy diversas áreas como Asia, América Latina, Oriente Medio y el Norte de África mientras que se registró un aumento de la pobreza en África Sub-Sahariana y Europa Oriental y Asia Central. En términos globales, la pobreza habría descendido ligeramente entre 1987 y 1998, pasando de 1.183 millones de pobres a 1.175 millones. No obstante, excluyendo a China del cómputo, las cifras mundiales de pobreza habrían ascendido de 880 a 961 millones de pobres, lo que equivale a decir que la caída de la pobreza en Asia, América Latina y el Norte de África se habría visto compensada con creces por el aumento de la misma en África Sub-Sahariana y Europa Oriental y Asia Central si excluimos la excepción de China.

Pero lo realmente interesante del estudio llevado a cabo por Chen y Ravallion es la tendencia reciente de la pobreza mundial que se sitúa por debajo del umbral de 2 dólares diarios. Recordemos que, según otros estudios, la línea de la pobreza debería situarse en un nivel superior (entre 2 y 3 dólares diarios en PPA), al de un dólar diario para ser más realista. Pues bien, según estos autores, atendiendo al umbral de pobreza de 2,15 dólares diarios en PPA, la pobreza mundial habría aumentado durante los noventa, tanto si incluimos a China en el cómputo como si no. La población mundial que subsistía por debajo de este umbral en 1987 ascendía a 2.549 millones de personas y se situó en 2.812 millones en 1998. Bien es cierto, excluyendo a China del cómputo, el crecimiento de la pobreza sería aún mayor, pasando de 1.797 millones de personas en 1987 a 2.178 millones en 1998. Por regiones, la pobreza habría aumentado en todas excepto en Asia Oriental. Un tercio de la población mundial se situaría entre los umbrales de 1,08 y 2,15 dólares diarios en PPA.

## Conclusiones

La primera conclusión que podemos extraer de un análisis superficial de los datos sobre la evolución y estado actual de la pobreza en el mundo es que dichos datos no nos permiten sacar una conclusión clara, ni positiva, ni negativa.

<sup>6</sup> Vandemoortele (Ibid.)


<sup>7</sup> Chen, S. y M. Ravallion (2001), “How Did the World’s Poorest Fare in the 1990s?”, *Review of Income and Wealth, Series 47, nº 3*,

Existen datos contradictorios y las contradicciones se deben, fundamentalmente, a cuestiones metodológicas. Los problemas estadísticos son de diversa naturaleza. En primer lugar está la escasez y poca fiabilidad de los mismos. Asimismo, la baja periodicidad de las encuestas o las diferencias en las metodologías de cada país dificultan el análisis comparado. En segundo lugar, y por lo que respecta a los datos sobre pobreza de ingreso y/o consumo, a las deficiencias de los datos se suman las deficiencias de la metodología empleada para calcular el indicador: además del dudoso realismo de establecer el umbral de pobreza en tan sólo poco más de un dólar diario estadounidense en PPA, el cálculo del Banco Mundial de la PPA es ampliamente criticado. Baste señalar que la actualización del indicador de un 1 dólar en PPA de 1985 a 1,08 dólares en PPA de 1993 supuso una caída de la línea de la pobreza en 77 países (que, dicho sea de paso, contienen el 82% de la población mundial). El cambio metodológico elevó la línea de la pobreza de Nigeria en 42% y redujo la de Mauritania en 61%. Sobra decir que con alteraciones de esta magnitud, resulta difícil saber con exactitud cuál es la situación actual y la evolución reciente de la pobreza en el mundo así como su distribución por áreas geográficas o países.

Una primera lección a extraer sería pues que los datos sobre el estado del desarrollo mundial requieren de un esfuerzo estadístico mucho mayor y que la elaboración de indicadores requiere de un consenso más amplio por parte de la comunidad académica. Son estos datos y sus respectivos indicadores los que van a guiar el análisis de la realidad y, en último término, la adopción de políticas basadas en dicho análisis. Así, una primera lectura de los datos sobre pobreza elaborados por el Banco Mundial nos llevaría a pensar que, en estos términos, “el mundo va mejor”, pues en el último decenio la pobreza se habría reducido a escala mundial (tanto si incluimos a China en el análisis como si no). De esta observación podría derivarse entonces que las políticas adoptadas por la comunidad internacional en el último decenio han llevado a una mejora de las condiciones de vida para el conjunto de la población mundial. Los análisis alternativos al del Banco Mundial muestran, sin embargo, la tendencia contraria, habiéndose producido un aumento de

la pobreza de ingresos en el pasado decenio (tanto si incluimos a China como si no). En definitiva, los datos de que disponemos deben ser abordados y analizados con suma cautela.

Sobre lo que sí hay consenso es sobre la mejora significativa de las condiciones de vida en China, que se pondría de manifiesto, entre otros indicadores, en la reducción –de mayor o menor magnitud– de la pobreza de ingreso y del hambre; pero también en otros indicadores como el rápido crecimiento económico o el aumento del comercio internacional, de las entradas de inversión extranjera directa y de las reservas en divisas.

No obstante, al igual que la lectura de las estadísticas de las que disponemos debe realizarse con suma cautela, también debemos ser prudentes a la hora de analizar los factores que explican este progreso. Ya hemos visto que algunos autores cuestionan la relación directa entre el crecimiento económico y la reducción de la pobreza, apuntando que podrían tener más peso en esta última los cambios demográficos. En términos más generales, una opinión muy extendida es que la globalización económica presenta ventajas indudables para los países en desarrollo, tal y como lo mostraría la evolución reciente de China. Pero lo cierto es que la inserción económica mundial del país asiático está llena de matices y que se caracteriza por su gradualismo y su carácter estratégico. 

**Iliana Olivé**  
**Investigadora Principal,**  
**Cooperación Internacional y**  
**Desarrollo, Real Instituto Elcano**

# Documentos de trabajo y libros publicados

## Documentos de trabajo publicados en el mes de diciembre

### **La adhesión de Turquía a la Unión Europea: el momento de la verdad**

*William Chislett*

(13/12/2004)

La Comisión Europea tomó una decisión de capital importancia en octubre, cuando recomendaba, bajo determinadas condiciones, que dieran comienzo las negociaciones para la adhesión de Turquía, el Estado más laico de todas las naciones islámicas. La decisión debería ser refrendada por los líderes de los Estados miembros de la Unión Europea en la cumbre que se celebraría en Bruselas el 17 de diciembre. Ninguno de los demás países que han solicitado una adhesión de pleno derecho a la UE ha suscitado tantas pasiones a favor o en contra como lo ha hecho Turquía

### **Los españoles ante el Tratado Constitucional y el proceso de integración europea**

*Antonia María Ruiz-Jiménez y Javier Noya*

(10/12/2004)

En este trabajo se analizan los datos de la encuesta conjunta del CIS y el RIE “Opiniones y Actitudes de los españoles ante el Tratado Constitucional y el proceso de integración europea”, realizada en noviembre de este año. El objetivo es profundizar en algunos de los argumentos que acompañan el documento de presentación de la encuesta, que también se puede consultar en la web del Real Instituto Elcano

### **España y Portugal: de vecinos distantes a socios incómodos**

*William Chislett*

(9/12/2004)

España y Portugal han vivido de espaldas durante 300 años hasta que el ingreso de los dos países en la UE en 1986 les ha obligado a darse la cara. Desde entonces, sus dos economías han entrado en un proceso creciente de convergencia, mientras que el comercio y la inversión directa han alcanzado un elevado nivel. España exporta a Portugal casi tanto como a EEUU y al conjunto de América Latina, además de ser uno de los principales inversores en el país

### **La identidad europea de los españoles: sentido pasado y presente de la identificación con Europa en España**

*Antonia María Ruiz-Jiménez*

(2/12/2004)

En este documento se analiza la evolución histórica de la identidad de los españoles, teniendo en cuenta, simultáneamente, los posibles efectos sobre su identidad nacional. Posteriormente se explora cuál es el significado de la identidad europea de los españoles. En una segunda parte, se trata el problema de la falta de legitimidad de la UE y se plantea en qué medida la existencia de una identidad europea contribuye a solucionarlo

### **El retraso en la aprobación parlamentaria del equipo Durão Barroso: ¿derrota de la Comisión o progreso de la Unión Europea?**

*Ángel Viñas*

(2/12/2004)

Durante los meses de octubre y noviembre de 2004 la Unión Europea vivió un período turbulento. El colegio encabezado por el presidente José Manuel Durão Barroso hubiera debido entrar en funciones el 1 de noviembre. Una confrontación inesperada con el Parlamento Europeo obligó a diferir el voto de su investidura hasta el 18. El presente artículo trata de situar, en la perspectiva histórica, la reciente confrontación entre la Comisión y el Parlamento y de identificar su posible función en el futuro desarrollo de la Unión Europea



**Tratado por el que se establece una Constitución para Europa**

El presente volumen recoge el Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, adoptado de común acuerdo el 18 de junio de 2004 por los Jefes de Estado y de Gobierno de los veinticinco Estados miembros de la Unión Europea. El texto va precedido por los comentarios de Francisco Aldecoa Luzárraga, Catedrático de Relaciones Internacionales, Cátedra Jean Monnet, Decano de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la Universidad Complutense de Madrid y miembro del Consejo Científico del Real Instituto Elcano.

**Anuario Elcano América Latina 2002-03**

*Edición a cargo de: Carlos Malamud y Paul Isbell (Real Instituto Elcano)*  
(Diciembre de 2003)

Primera edición de una serie que se realizará cada dos años. Consta de dos secciones que son diferentes y complementarias a la vez: Situación Política y Situación Económica y un anexo que incluye las fichas-país de todos los países de la región con los principales datos políticos y económicos.

**Construyendo la Constitución Europea Crónica política de la Convención**

*Autores: Josep Borrell, Carlos Carnero y Diego López Garrido.*  
(Diciembre 2003)

Este libro, el primero publicado en España por los protagonistas y representantes socialistas ante la Convención Europea, contiene un pormenorizado examen de todos los grandes debates que se produjeron en la Convención entre el inicio de los trabajos y la presentación del proyecto de Tratado Constitucional al Consejo Europeo.

**La Imagen de España en Japón**

*Autor: Javier Noya*  
(Junio 2004)

La región Asia-Pacífico despierta cada vez más interés en España y, por ende, se hace necesario el estudio de la promoción de la imagen de España en Japón. Este libro es el resultado de una encuesta realizada durante el verano de 2003, a una muestra representativa de la población japonesa. Este trabajo de investigación, diseñado por el Real Instituto Elcano, se puso en marcha tras constatarse el interés del Instituto Español de Comercio Exterior (ICEX), la Sociedad Estatal para Exposiciones Internacionales (SEEI), el Instituto Cervantes y el Real Instituto Elcano por saber más sobre cuál es la imagen que nuestro país tiene en Japón.

**Memoria 2003**

Aunque constituida formalmente el 26 de noviembre de 2001, la Fundación Real Instituto Elcano no inició su actividad hasta comienzos del año 2002, por lo que éste es ya el segundo ejercicio en el que el Presidente de la Fundación formula cuentas anuales y en el que se elabora la preceptiva Memoria anual, que aquí presentamos.

La Memoria incluye tanto los datos de la Auditoría como sendas cartas del Presidente y del Director, una descripción del Real Instituto y sus órganos, una sección de quién es quién y amplia información sobre las actividades y publicaciones del Instituto.



# ARIs y materiales de interés

## ARIs publicados en el mes de diciembre

### **Once tesis sobre Turquía y la Unión Europea**

*José Ignacio Torreblanca*  
(23/12/2004)

### **Gibraltar: la otra diplomacia**

*Luis Romero Bartumeus*  
(22/12/2004)

### **Por qué EEUU mantendrá su energética política exterior**

*Soeren Kern*  
(20/12/2004)

### **Arafat y Palestina: un legado oneroso**

*Samuel Hadas*  
(17/12/2004)

### **La marcha de la economía de México en 2004**

*Alfredo Arahuetes*  
(16/12/2004)

### **La Cumbre Iberoamericana de Costa Rica: ¿el declive de las Cumbres o una Cumbre de transición?**

*Carlos Malamud y Tomás Mallo*  
(16/12/2004)

### **Ucrania a la espera de las elecciones del 26 de diciembre**

*Anastasia Petrova*  
(16/12/2004)

### **Corea del Norte en la segunda administración Bush**

*Pablo Bustelo*  
(15/12/2004)

### **Costa de Marfil: un fracaso francés en África**

*Alberto Míguez*  
(10/12/2004)

### **Consecuencias de la batalla por Faluya**

*José Luis Calvo Albero*  
(10/12/2004)

### **España, una sociedad todavía cerrada al exterior**

*Javier Noya*  
(10/12/2004)

### **Cuba desdolariza**

*Iñigo Moré*  
(2/12/2004)

### **Europa y Rusia ante la crisis ucraniana**

*Antonio R. Rubio Plo*  
(1/12/2004)

### **Evolución reciente de la pobreza en el mundo: ¿qué nos dicen los datos?**

*Iliana Olivie*  
(1/12/2004)

### **La relevancia del Estrecho en el planeamiento estratégico español**

*Luis Romero Bartumeus*  
(26/11/2004)

## Materiales de interés

### **Declaración del Tribunal Constitucional sobre la Constitución Europea**

Declaración del Tribunal Constitucional (TC), el pasado 13 de diciembre, sobre la compatibilidad entre la Constitución española y la Constitución Europea

<http://www.realinstitutoelcano.org/materiales.asp>

### **Barómetro Global de la Corrupción de Transparency International 2004**

En todo el mundo, el público percibe a los partidos políticos como las instituciones más afectadas por la corrupción, según el Barómetro Global de la Corrupción 2004, publicado por Transparency International (TI). En seis de cada 10 países, los partidos políticos obtienen la peor calificación. Los gobiernos deben proporcionar los medios necesarios para combatir la corrupción, empezando por la ratificación de la Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción.

<http://www.realinstitutoelcano.org/materiales.asp>

### **La ventana europea: Retos de la negociación del tratado de libre comercio de México con la Unión Europea**

Trabajo del BID que analiza tanto las razones que llevaron a México y la Unión Europea a firmar un Tratado de Libre Comercio como los resultados de sus tres primeros años de vigencia

<http://www.realinstitutoelcano.org/materiales.asp>

### **Panorama social de América Latina 2004**

En la edición 2004 del informe, elaborado por la CEPAL, se analizan las importantes transformaciones demográficas registradas en las últimas décadas en la región, se examina la situación socioeconómica de la juventud latinoamericana, se reseñan las directrices y las normativas institucionales y programáticas de las políticas orientadas a los jóvenes y se describen los cambios en la estructura de los hogares y el papel que desempeñan las familias. Además, se presentan las tendencias recientes en materia de pobreza y distribución del ingreso en los países latinoamericanos.

<http://www.realinstitutoelcano.org/materiales.asp>

# Actividades realizadas en el mes de diciembre

10 de diciembre de 2004

## Presentación de la encuesta del Centro de Investigaciones Sociológicas y del Real Instituto Elcano

Real Instituto Elcano

El Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) y el Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos presentaron el informe “Opiniones y actitudes de los españoles ante el Tratado Constitucional y el proceso de integración en la Unión Europea”, con el que se realiza la séptima edición, en este caso y por primera vez monográfica, del Barómetro del Real Instituto Elcano. Presentaron el acto Fernando Vallespín, presidente del CIS y Emilio Lamo de Espinosa, director del Real Instituto Elcano. La exposición del informe corrió a cargo de Javier Noya, investigador principal en el área de Imagen Exterior de España y Opinión Pública del Real Instituto Elcano y autor del mismo



22 de diciembre de 2004

## Desayuno de trabajo con Martín Ortega

Real Instituto Elcano

Martín Ortega, del Institut d'Etudes de Sécurité de l'UE habló sobre La política europea de seguridad y defensa y el Tratado Constitucional



# Próximas actividades

12 de enero de 2005, Círculo de Bellas Artes  
**Presentación del Informe Elcano**  
**“Inmigración: Prioridades para una nueva política española”**  
*Real Instituto Elcano, Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset*  
Presentarán el informe sus coordinadores, Rickard Sandell y Joaquín Arango, junto con el director del Real Instituto Elcano, Emilio Lamo de Espinosa, y el director del IUIOG, Juan Pablo Fusi

## Patronato

**Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación**

**Ministerio de Defensa**

**Ministerio de Economía y Hacienda**

**Ministerio de Cultura**

**BBVA**

**CEPSA**

**EADS CASA**

**Grupo Prisa**

**Grupo Recoletos**

**IBM**

**Indra**

**RENFE**

**Santander Central Hispano**

**SGAE**

**Telefónica**

**Zeltia**

## Consejo Asesor Empresarial

**Aceralia**

**Altadis**

**El Corte Inglés**

**Iberia**

**Repsol YPF**

**Unión Fenosa**

El Real Instituto Elcano no comparte necesariamente las opiniones manifestadas en los documentos firmados por sus colaboradores y difundidos en su página web o en cualquier otra publicación del Real Instituto. El Instituto considera que su misión fundamental es servir de foro de discusión y análisis, estimulando el debate y recogiendo opiniones diversas sobre temas de la actualidad internacional, y muy particularmente sobre aquellos que afecten a las relaciones de España y su repercusión en los diferentes ámbitos de la sociedad española.