

## La Economía de Brasil en el primer año de Lula

*Se analiza la evolución de la economía brasileña durante 2003 y del papel jugado por la política monetaria pero, sobre todo, de la política fiscal en la estrategia de ganar la confianza de los mercados financieros y en conseguir la estabilidad de precios*

**Alfredo Arahetes García**

## El difícil acercamiento de España a Guinea Ecuatorial

*El envío de dos buques de guerra españoles al golfo de Guinea constituye un hecho sin precedentes en la historia de las relaciones hispano-guineanas. El motivo que explica esta misión no parece haber sido suficientemente explicado, como tampoco se ha dado una razón convincente de la repentina orden de regreso antes de llegar a su destino*

**Carlos Ruiz Miguel**

## El papel de la Cooperación Internacional

*Repaso de las que han sido señaladas como las principales causas de la desigualdad económica en América Latina, las medidas que se podrían emprender para paliarla así como algunas de las posibles actuaciones de la cooperación española en este ámbito*

**Iliana Olivié**

# Real Instituto Elcano

El Real Instituto Elcano es una fundación privada, independiente de la administración pública y de las empresas que mayoritariamente la financian. Se constituyó, bajo la Presidencia de Honor de S.A.R. el Príncipe de Asturias, el 27 de diciembre de 2001, con una tarea fundamental: realizar un estudio exhaustivo de los intereses de España y de los españoles en la sociedad internacional, para ponerlo al servicio de la comunidad.

Desde su nacimiento, el Instituto se define como una institución apartidista aunque no neutral, ya que busca hacer posible los valores que la inspiran; que mediante métodos y aproximaciones científicas multidisciplinarios trata de desarrollar una perspectiva estratégica y global, con vocación prospectiva, con el fin de generar propuestas políticas y sociales que puedan ser aplicadas en la práctica.

La misión esencial del Real Instituto Elcano es servir de foco de pensamiento y de generación de ideas que resulten útiles para los responsables políticos, los dirigentes de las instituciones públicas y privadas interesadas y la formación de la opinión pública. Esta tarea se basa en un compromiso de sus miembros con unos valores compartidos:

- la consecución de la paz en las relaciones internacionales
- la cooperación económica y la solidaridad entre los Estados y los pueblos
- el respeto a los derechos humanos
- la promoción de procesos de transición y consolidación de las democracias y de los valores democráticos
- la concordia o al menos la tolerancia, entre Estados, pueblos, y, eventualmente, civilizaciones

La misión del Real Instituto Elcano supone un punto de partida desde el que desarrollar los siguientes objetivos:

- analizar el escenario internacional, con el fin de elaborar y producir análisis, estudios e informes con los que contribuir a la toma de decisiones:
- difundir esos estudios y análisis, con la meta de conformar y participar en el debate público y social, tanto nacional como global.
- servir de foro de encuentro y debate, garantizando así una mayor y mejor comunicación entre agentes públicos y privados en el ámbito de las relaciones internacionales y de seguridad.
- aglutinar a su alrededor los programas, proyectos e ideas de la comunidad estratégica española y, en la medida de lo posible, de la internacional.



---

## **La Economía de Brasil en el primer año de Lula: la búsqueda de la estabilidad y la lucha contra los desafíos de la inserción internacional**

*Alfredo Arahuetes García*

En los meses en los que Lula ganó las elecciones en 2002, la economía de Brasil parecía dirigirse irremediabilmente hacia una situación de *default*. Sin embargo, a partir de la toma de posesión, el gobierno de Lula estableció que su política se guiaría por una clara jerarquía en la que lo primero sería ganarse la confianza de los mercados financieros, consiguiendo que la economía retornase a una senda de estabilidad. Este ARI se divide en dos partes: la primera, que aquí presentamos, analiza la evolución de la economía brasileña durante el 2003. En la segunda, se tratará la situación externa de la economía y la inserción de Brasil en el proceso internacional de globalización.

**4**

---

## **El difícil acercamiento de España a Guinea Ecuatorial**

*Carlos Ruiz Miguel*

El envío de dos buques de guerra españoles al golfo de Guinea constituye un hecho sin precedentes en la historia de las relaciones hispano-guineanas. El motivo que explica esta misión no parece haber sido suficientemente explicado, como tampoco se ha dado una razón convincente de la repentina orden de regreso antes de llegar a su destino. Cabe especular si se hizo por razones de política interior guineana o de política exterior de este país. La importancia estratégica de las reservas de petróleo de las costas guineanas constituiría la clave última en ambas hipótesis

**9**

---

## **El papel de la Cooperación Internacional: desarrollo económico en América Latina**

*Iliana Olivie*

América Latina es la región receptora de ayuda al desarrollo con mayor desigualdad de ingresos; y esta desigualdad económica suele ser un indicativo de que existen también desigualdades sociales y políticas. En este análisis, se repasan las que han sido señaladas como las principales causas de la desigualdad económica en América Latina, las medidas que se podrían emprender para paliarla y, por último, cuáles podrían ser algunas de las actuaciones de la cooperación española en este ámbito.

**13**

---

## **Documentos de trabajo y libros publicados**

**ARIs y materiales de interés**

**Actividades realizadas en enero y febrero**

**Próximas actividades**

**17**

---

Editor: Real Instituto Elcano  
Coordinadora: Pilar Tena  
ISSN 1696-3466  
Depósito Legal: M.23.689-2003

Real Instituto Elcano  
c/. Príncipe de Vergara, 51  
28006 Madrid  
Teléfono: 91 781 67 70  
Fax: 91 426 21 57  
E-mail: info@r-i-elcano.org

# La Economía de Brasil en el primer año de Lula: la búsqueda de la estabilidad y la lucha contra los desafíos de la inserción internacional

*Se analiza la evolución de la economía brasileña durante 2003 y del papel jugado por la política monetaria pero, sobre todo, de la política fiscal en la estrategia de ganar la confianza de los mercados financieros y en conseguir la estabilidad de precios.* **Domingo del Pino**

## Tema

En los meses en los que Lula ganó las elecciones en 2002, la economía de Brasil parecía dirigirse irremediamente hacia una situación de *default* con un nivel de riesgo país cercano a los 2.400 p.b. Sin embargo, a partir de la toma de posesión, el gobierno de Lula estableció que su política se guiaría por una clara jerarquía en la que lo primero sería ganarse la confianza de los mercados financieros, consiguiendo que la economía retornase a una senda de estabilidad, y ser capaz de avanzar en el programa "hambre cero".

## Resumen

La estabilidad era la condición *sine qua non* para el crecimiento, para la aprobación de reformas institucionales y el impulso de las políticas sociales necesarias para que el país superase la pobreza y el deterioro de la distribución de la renta. Las dudas sobre la estrategia de la estabilidad permanecieron lo largo de varios meses ya que el gobierno de Lula tenía que despejar el riesgo de *default* haciendo frente a la sostenibilidad de las cuentas públicas y a la vulnerabilidad del sector externo. Este ARI se divide en dos partes. En la 1ª se analiza la evolución de la economía brasileña a lo largo de 2003 y el papel de la política monetaria pero, sobre todo, de la política fiscal en la estrategia de ganar la confianza de los mercados financieros y en conseguir la estabilidad de precios. En la 2ª parte se estudia la nueva situación externa de la economía, se analiza la dificultad de reducir la vulnerabilidad externa, y el tipo de inserción de Brasil en el proceso internacional de globalización.

La estrategia de la estabilidad fue seguida por el gobierno de Lula mediante la aplicación de una política económica de naturaleza ortodoxa. La política monetaria de metas de inflación junto

con la austeridad de la política fiscal al servicio del objetivo de un superávit primario del 4,25% del PIB, en un contexto de expectativas negativas, determinaron un bajo crecimiento a lo largo del año que situó la tasa para el 2003 en el 0,1%. El crecimiento fue sacrificado en aras de la estabilidad, y el precio pagado fue un bajo nivel de inversión, una intensa caída de los salarios reales y un aumento del desempleo. Las exportaciones fueron la única variable que registró un excelente comportamiento, permitiendo al país obtener un saldo cercano a los 25.000 millones de dólares en la balanza comercial y un saldo positivo de 4.000 millones de dólares en la balanza por cuenta corriente, equivalente al 0,9% del PIB, eso cuando apenas dos años atrás había registrado un déficit cercano al 5% del PIB. El éxito del sector exterior se debe tanto a las exportaciones como al ajuste interno. Se cumplió la meta fiscal del 4,25%, se ha estabilizado el tipo de cambio entre 2,90 y 3 reales por dólar y la inflación se redujo situándose en el 9,3%. La nueva situación externa estuvo acompañada de una entrada de capitales en las categorías de inversiones directas y de cartera, lo que junto a los acuerdos con el FMI facilitó que Brasil mejorase su calificación con las agencias de rating, pasando de B a B+, cumplierse todos sus compromisos financieros internacionales y mejorase los indicadores de liquidez y de solvencia. Aún así, el esquema de inserción de Brasil en la globalización internacional presenta importantes elementos de vulnerabilidad externa.

## Análisis

*La apuesta por la ortodoxia en la política económica y la aparición de los primeros síntomas de la recuperación tras largos meses de esperanzas frustradas*

En los meses que precedieron la celebración de las elecciones que dieron el triunfo a Luiz Inácio da Silva, Lula, los mercados no auguraban nada bueno (J. Santiso, *The Political Economy of Emerging Markets: Actors, Institutions and Crises in Latin America*, Palgrave Macmillan, 2003). El riesgo país se situaba en 2.400 p.b. y casi todos los analistas temían que Brasil, al igual que su vecino Argentina, entrase en una situación de *default*, no ya de la deuda externa, sino de una deuda interna de la que una buena parte estaba indexada al tipo de cambio, que por su parte no hacía más que depreciarse hasta superar los cuatro reales por dólar en octubre de 2002. El pesimismo que se apoderó del *market sentiment* entonces comenzó a cambiar desde los primeros meses de la toma de posesión del gobierno de Lula, al darse cuenta de que en materia económica seguiría la línea marcada por el gobierno de su predecesor Fernando Henrique Cardoso. Sin embargo, el nuevo gobierno tenía que hacer frente a importantes

retos antes de hacer posible el retorno del país a una senda de crecimiento, tenía que ganar la credibilidad para conseguir estabilizar la economía.

Apoyado en un significativo dinamismo de las exportaciones, a pesar de la inestabilidad vigente en la coyuntura internacional, y un bajo crecimiento de las importaciones, el sector exterior se constituyó en el principal soporte de la economía, por lo cual el crecimiento del PIB registró apenas una tasa de crecimiento del 0,1% en 2003. La demanda interna registró una importante contracción, debido a la severidad de los ajustes fiscal y monetario, puesto que se originó tanto una intensa caída de la inversión, que se redujo a niveles inferiores al 18% del PIB, como del consumo, a pesar de la suave recuperación que se verificó en el segundo semestre. Esta situación se tornó más recesiva por los efectos negativos de la inflación sobre los salarios reales, que provocó una reducción de los ingresos medios reales de las personas ocupadas del 12,3% en 2003 (*Carta del Instituto de Estudos para o Desenvolvimento Industrial, IEDI, en www.iedi.org.br*). Así, la caída de los ingresos reales y el aumento del desempleo acabaron por originar una intensa caída del consumo de las familias del 3,7%.

Las estimaciones de los principales institutos e instituciones nacionales e internacionales ya apuntaban que el crecimiento para el conjunto del año 2003 sería casi nulo. En los distintos trimestres del año se conseguía reducir las tasas negativas tanto respecto a los mismos periodos del año anterior como respecto al trimestre precedente, pero la recuperación tardaba en llegar. Apenas las exportaciones mantenían un ritmo de expansión creciente, pero en esta ocasión no podían, por sí mismas, contribuir a que el país alcanzase una significativa mejora del PIB. Existía la percepción de que el gobierno se había quedado atrapado en la denominada "fase de transición", que se inició con la "crisis de confianza" de mediados de 2002, que por extraños designios se debía prolongar hasta que se lograra el "ajuste sostenible de las cuentas públicas". A una situación de ajuste sostenible sólo podía llegarse perseverando en una política de estabilidad macroeconómica acompañada de la adopción de reformas institucionales que deberían comenzar por la reforma de la previsión social y la reforma fiscal.

A mitad del año, importantes sectores del PT criticaban, de forma abierta, la excesiva ortodoxia de la política económica del ministro Palocci y señalaban que si no se conseguía controlar la inflación y restablecer las bases para una pronta recuperación de la actividad económica habría que poner en marcha un denominado "Plan B", defendido por el líder del PT en el senado, Aloisio Mercadante, que consistía en la adopción de medidas de carácter monetario y fiscal que favoreciesen la recuperación y la generación de empleo. A finales de junio, las mejores perspectivas sobre la

inflación permitieron reducir los tipos de interés y desde entonces hasta el mes de diciembre la tasa Selic se redujo del 25% al 16,5%.

En el tercer y cuarto trimestre continuaron las señales de recuperación. Las exportaciones siguieron su trayectoria ascendente que permitiría la obtención de un récord tanto en la tasa de crecimiento como en el nivel de las mismas (véase la 2ª parte). La inversión en capital fijo siguió creciendo en los últimos dos trimestres del año, aunque todavía se encontraba muy por debajo del nivel de 2002. Y la evolución de la inflación reflejaba que estaba controlada y con tendencia a reducirse. Las previsiones de inflación a comienzos del año apuntaban que se situaría por encima del 13%. En diciembre, la inflación medida por IPCA para el conjunto del año se ha situado en el 9,3%, nivel más cercano al estimado para finales del 2004 que al inicialmente previsto para 2003 (*Relatório de Inflação, dez. 2003, Banco Central do Brasil*). Esta reducción comenzó a dejar grados de libertad para bajar el tipo de interés, al tiempo que contribuía a restablecer la confianza en el Banco Central, esencial para la formación de expectativas futuras.

---

*La inversión crecerá en torno al 6,5%, puesto que las empresas han mejorado su situación financiera con la apreciación cambiaria de 2003, han aumentado el grado de utilización de la capacidad productiva instalada, los tipos de interés seguirán reduciéndose hasta situarse entre el 12% y el 13% al tiempo que se consolida la estabilidad*

---

El panorama económico del segundo semestre del año ha combinado el sesgo del ajuste, característico del primer semestre, con el de la recuperación de la actividad. Eso no quiere decir que se hayan superado los obstáculos -el peso de la "herencia maldita" es muy grande- pero las expectativas han cambiado tanto en el ámbito internacional como en el interno. La aprobación de la primera etapa de la Reforma de la Previsión Social y, también, de la primera fase de la Reforma Fiscal, a mediados del mes de diciembre, ha contribuido a mejorar las expectativas de los mercados financieros internacionales, ha facilitado el acceso, no sin dificultades, a la financiación externa, y ha contribuido a la reducción de riesgo país -que ya se venía produciendo desde el mes de abril cuando el Brady C-Bond descendió de 1.109 p.b. a 874 p.b. y desde entonces, de forma gradual, hasta caer por debajo de los 500 p.b. en diciembre- (*Boletín de Coyuntura, dez. 2003, Instituto de Pesquisa Economica Aplicada, IPEA*).

El control de la inflación, la reducción del riesgo país y el bajo nivel de los tipos de interés internacionales hicieron posible la reducción de la tasa Selic desde el mes de junio. El descenso

de esta tasa es la esperanza tanto del gobierno como de los empresarios: del gobierno para que se reduzca el elevado coste financiero de su deuda ampliando el margen de la política fiscal, y de los empresarios para que se recupere la demanda interna. A pesar de que la tasa bajó desde el 26% de junio al 20% en la segunda quincena de septiembre y desde entonces al 16,5% con el que ha terminado en diciembre, todavía no se encuentra en los niveles deseados tanto por el gobierno como por los agentes económicos, y todo parece indicar que su descenso de aquí en adelante será más moderado. Así lo ha dejado entrever el Banco Central tras la última reunión de su Comité de Política Monetaria (Copom) de diciembre.

El Banco Central ha insinuado que sólo bajará el tipo de interés hasta el nivel de medio plazo, el nivel en que considera que debe situarse, por estimar que sólo en ese nivel son compatibles el crecimiento con la estabilidad de precios y el equilibrio externo. Esta referencia al nivel al que tiene que permanecer el tipo de interés por ser el de medio plazo, es la que ha despertado los temores de los agentes económicos. Si ese nivel es alto no resultará fácil que se alcance un elevado nivel de crecimiento, razón por la cual las principales asociaciones de productores y de comerciantes han señalado que en cierta medida los efectos recesivos de 2003 se han extendido a buena parte del primer semestre del 2004. La excesiva moderación de la política monetaria goza del aplauso de los mercados financieros internacionales, pero puede retrasar la recuperación, agravar la política fiscal -tal y como se recoge en el punto siguiente- y no contribuir a reducir la vulnerabilidad externa, como se pone de relieve en el tercer epígrafe.

---

### *Las reformas del sistema de previsión social y la primera fase de la reforma fiscal, aprobadas en los meses finales del año, contribuirán a mantener el ajuste fiscal y a alcanzar las metas de superávit primarios pero es difícil que amortigüen los efectos negativos colaterales*

---

Sin embargo, las señales de los últimos meses de 2003 apuntan que la recuperación está en marcha. Para 2004 se estima un crecimiento del PIB del 3,6%, apoyado en la inversión, el consumo y las exportaciones. La inversión crecerá en torno al 6,5%, puesto que las empresas han mejorado su situación financiera con la apreciación cambiaria de 2003, han aumentado el grado de utilización de la capacidad productiva instalada, los tipos de interés seguirán reduciéndose hasta situarse entre el 12% y el 13% al tiempo que se consolida la estabilidad. El consumo se expandirá a una tasa del 5% apoyado en la recuperación de los ingresos reales con tasas de inflación a la baja, la

reducción de los tipos de interés y el aumento del crédito. Y la política fiscal seguirá manteniendo como objetivo la consecución de un superávit primario del 4,25% del PIB.

De esta forma, la moderada expansión de la demanda interna acompañada de un buen comportamiento de las exportaciones -a un nivel algo inferior al de este año-, de estabilidad cambiaria y de la existencia de capacidad productiva ociosa en los sectores productores de bienes finales, son los elementos que garantizan un año de crecimiento con estabilidad de precios. Sin embargo, la consolidación de un ciclo de crecimiento a medio plazo con tasas superiores al 4% del PIB requiere que la inversión incremente su participación en el PIB del 17,5% actual a niveles superiores al 21%. La política monetaria debe contribuir a esa recuperación de la inversión, pero también las nuevas políticas industrial y de comercio exterior puestas en marcha por el gobierno, ya que la inversión y las exportaciones son los pilares sobre los que se debe asentar el nuevo desarrollo en Brasil.

#### *El papel clave de la política fiscal en la estabilidad de precios y en la credibilidad*

**E**n economías con alto grado de endeudamiento y elevado nivel de riesgo de default una política monetaria de metas de inflación puede ser insuficiente para controlar la tendencia al alza del nivel de precios, por lo que se requiere el apoyo de la política fiscal (O. Blanchard, *Fiscal Dominance and Inflation Targeting: Lessons from Brazil, MIT, 2003*; y E. Cardoso, *Deuda e inflación, Economía Exterior nº 27, 2003/2004*). Los elevados tipos de interés, en este caso de la tasa Selic, permiten mantener un diferencial entre los activos brasileños y los extranjeros que haga muy atractivas las inversiones financieras y, por tanto, la entrada de capitales, lo que origina una apreciación del tipo de cambio; sin embargo, en un contexto de alto endeudamiento y elevado riesgo de default, un amplio diferencial de los tipos de interés puede conducir a un incremento de la deuda y a un aumento del riesgo de default, por lo cual es fácil que se originen crecientes salidas de capitales que deprecien el tipo de cambio. Los tipos de interés altos y la depreciación determinarán un incremento de la deuda debido al aumento de los segmentos de deuda indexados a los tipos de interés y al tipo de cambio. Así, por ejemplo, en 2002 el aumento de la deuda ascendió a 220.200 millones de reales, de los cuales cerca de 147.000 millones resultaron de la depreciación cambiaria y, por tanto, de los efectos de ésta sobre la deuda interna indexada al cambio y sobre la deuda externa. El aumento de la deuda y los altos tipos de interés estimulan el aumento del riesgo y una mayor salida de capitales y, por tanto, la continua depreciación del tipo de cambio. Se instala así una espiral que suele acabar en una

crisis cambiaría con los consiguientes efectos negativos sobre el stock de deuda.

Si se consigue cortar a tiempo la espiral de altos tipos de interés-depreciación del tipo de cambio-incremento de la deuda-aumento del riesgo país, la depreciación podría llevar a una mejora del saldo de la balanza comercial gracias al aumento de las exportaciones y a la reducción de las importaciones, y esta mejora reducir la vulnerabilidad externa de la economía. Pero la carrera de los tipos de interés corriendo tras los tipos de cambio que en su depreciación inestabilizaban los precios, en lugar de estabilizarlos, impide que se pueda mantener, en el tiempo, el efecto positivo de la depreciación sobre el comercio exterior. En estas circunstancias, la economía suele caer, con frecuencia, en un círculo vicioso en el que además de que la inflación se come el efecto de la depreciación, la inestabilidad y la incertidumbre se instalan en la economía con los consiguientes efectos recesivos. De esta forma, se pone de manifiesto que en estas circunstancias la política monetaria de metas de inflación resulta insuficiente para controlar la inflación, ya que existe una amplia gama de precios internos vinculados, directa o indirectamente, al tipo de cambio, por lo que éste se convierte en la principal causa de la inflación.

En situaciones como ésta, en la que los países caminan por el filo de la navaja, Blanchard (2003) señala que "el camino para luchar contra la inflación es a través de la política fiscal, no de la política monetaria, y éste parece haber sido el seguido por Brasil a lo largo de 2003". Para controlar la inflación tras una intensa depreciación, en una situación como la descrita, será difícil impedir la corrección de los precios estrechamente indexados al tipo de cambio, pero se establecerá una estricta contención de los precios no vinculados de forma directa, y en particular de los salarios, para que no se produzca un brusco repunte de la inflación. Esto requiere una política fiscal muy restrictiva que, junto con descenso de los salarios reales, provoque una reducción del nivel de actividad económica y, como consecuencia, un intenso aumento del desempleo.

En ese sentido, la política fiscal se constituye en una pieza clave para la estabilidad. Obligada a alcanzar elevados superávits primarios contribuye, por una parte, a estabilizar el tipo de cambio convertido en la principal fuente de alimentación de la inflación y, por otra, a restablecer la confianza de los inversores en la capacidad del país en satisfacer el servicio de la deuda y, así, a reducir el riesgo-país, el tipo de interés, el componente financiero de la deuda pública y, de esta forma, la propia deuda pública. De no ser así, la elevada cuantía de los componentes financieros de la deuda superarán el nivel de los superávits primarios y la deuda seguiría, imparable, su trayectoria ascendente. Como la política fiscal

tiene como objetivos fundamentales contribuir a la estabilidad del tipo de cambio y, así, a la estabilidad de precios, y a generar la confianza de los inversores, el posible objetivo del crecimiento económico queda, necesariamente, postergado en el tiempo.

El gobierno en 2003 ha superado el superávit primario comprometido con el FMI del 4,25% del PIB, y aún así la deuda neta del sector público ha seguido creciendo y se ha situado en noviembre en el 57,7% del PIB, frente al 55,7% del PIB de junio. La causa de este crecimiento no se encuentra en el aumento del valor de los títulos de deuda indexados al tipo de cambio porque el tipo de cambio se ha apreciado, de manera continua, desde el mes de marzo hasta los meses centrales del verano (del norte) y además porque ha disminuido del 33,6% al 22% la participación de los títulos de deuda indexados al tipo de cambio en el conjunto de la deuda pública. Tampoco el incremento de la deuda del sector público en relación al PIB se debe, en contra de lo que se repite en la mayor parte de la prensa especializada, al bajo nivel del PIB, que sólo comenzó a dar señales de recuperación en los últimos meses del año. La causa se encuentra en el aumento de los títulos indexados al tipo de interés, en este caso a la tasa Selic, y al nivel de los tipos de interés reales.

---

*En el año 2003 el gobierno de Lula ha superado el desafío de sacar al país del abismo del default y devolverle la confianza que merece en los mercados internacionales. Sin embargo, el precio pagado ha sido muy alto al sacrificar el crecimiento en aras de la credibilidad y estabilidad*

---

Los títulos públicos indexados a la tasa Selic han pasado de representar el 41,6% del conjunto de la deuda a finales de 2002 al 49,5% a finales de noviembre. La tasa Selic, como principal instrumento de la política monetaria que persigue como objetivos controlar y reducir la inflación y atraer capitales del exterior, comenzó a reducirse a partir del mes de junio y hasta octubre descendió desde el 25% hasta el 16,5%, permaneciendo los meses siguientes en el mismo nivel.

A pesar del descenso de la tasa Selic, los intereses nominales derivados del stock de deuda neta del sector público consolidado ascendían para los once primeros meses del año al 9,8% del PIB, aunque el superávit primario se sitúe en torno al 5% del PIB, el gobierno registrará un déficit nominal del 4,8% del PIB. Las reformas del sistema de previsión social y la primera fase de la reforma fiscal, aprobadas en los meses finales del año, contribuirán a mantener el ajuste fiscal y a alcanzar las metas de superávit primarios pero es difícil que amortigüen los efectos negativos colaterales.

El gobierno ha seguido, además, con su política de reforzar el recorte de gastos públicos y, al mismo tiempo, ha aumentado la carga tributaria. Pero reducir más el gasto público y aumentar la carga tributaria en un contexto de altos tipos de interés reales es inducir, al menos, al estancamiento económico y en cierta medida a la recesión. En este sentido, los efectos dinámicos de una política fiscal excesivamente contractiva en un contexto de altos tipos de interés reales pueden afectar de manera negativa el objetivo recaudatorio.

La coincidencia en el tiempo de la contracción del gasto público, el aumento de la presión fiscal y los altos tipos de interés reales provocan un menor ritmo de actividad económica, lo que origina un descenso de los ingresos fiscales. Y así ha sido. En los diez primeros meses del año la recaudación fiscal se ha reducido el equivalente al 0,84% del PIB, sobre todo por la caída de los ingresos provenientes de los impuestos a la producción. De esta forma, el superávit primario, si bien contribuye a estabilizar el tipo de cambio y, a través de este, los precios, produce, en contextos de altos tipos de interés, efectos dinámicos negativos que afectan la capacidad de obtención de mayores ingresos fiscales.

la deuda a través de la obtención de superávit primarios equivalentes al 4,25% del PIB. Un escenario para 2004 que combina una tasa de crecimiento real del PIB del 3,25%, un superávit primario del 4,25% y una tasa Selic del 15% arroja una reducción de la deuda neta del sector público de los niveles actuales, cercanos al 58%, al 54,9%, y, si se mantienen condiciones similares hasta el 2007, la deuda neta del sector público podría situarse en el 41,8%. Este panorama tiene que estar acompañado de una adecuada evolución de la situación externa de la economía, y eso es lo que se analiza en la 2ª parte de este ARI. 

**Alfredo Arahetes García**  
**Profesor Titular de Economía**  
**Internacional de la Facultad de Ciencias**  
**Económicas y Empresariales (ICADE)**  
**de la Universidad Pontificia**  
**Comillas de Madrid**

## Conclusiones

**E**n el año 2003 el gobierno de Lula ha superado el desafío de sacar al país del abismo del *default* y devolverle la confianza que merece en los mercados internacionales. Sin embargo, el precio pagado ha sido muy alto al sacrificar el crecimiento en aras de la credibilidad y la estabilidad. Las señales de los últimos meses de 2003 indican que la esperada recuperación puede estar en marcha. La política monetaria de metas de inflación, combinada con la austeridad de la política fiscal al servicio del objetivo de un superávit primario del 4,25% del PIB, en un contexto de bajas expectativas, determinaron un bajo crecimiento a lo largo del año que situó la tasa para el 2003 en el 0,1%. El crecimiento se sacrificó en aras de la estabilidad mediante la consecución de un bajísimo nivel de inversión situado en torno al 17% del PIB, una intensa caída de los salarios reales del 12,7%, y un aumento del desempleo. Así, la inflación medida por el IPCA se redujo al 9,3% y el tipo de cambio se estabilizó entre 2,90 y 3 reales por dólar. La tasa Selic se redujo con rapidez en el segundo semestre del año a medida que el Banco Central comprobaba que se cumplían las metas de superávit primario y que se estabilizaban los precios, de forma que se redujeron desde el 25% al 16,5%. Las mejores perspectivas para 2004 se apoyan en una recuperación de los niveles de actividad gracias al crecimiento del consumo y, en menor medida, de la inversión. El gobierno seguirá apostando por el control de

La deteriorada situación de las relaciones entre España y Guinea Ecuatorial se ha intentado paliar con varios intentos de mejora de las mismas. El extraño incidente del envío y precipitado regreso del buque "Patiño" y la fragata "Canarias" a Guinea Ecuatorial muestra lo difícil que resulta construir las relaciones entre España y el país africano, incluso en momentos en los que se produce una gran convergencia de intereses.

## Resumen

El envío de dos buques de guerra españoles al golfo de Guinea constituye un hecho sin precedentes en la historia de las relaciones hispano-guineanas. El motivo que explica esta misión no parece haber sido suficientemente explicado, como tampoco se ha dado una razón convincente de la repentina orden de regreso antes de llegar a su destino. Cabe especular si el envío se hizo por razones de política interior guineana o de política exterior de este país. En el primer caso, habría que aclarar cuál sería el sentido de la presencia naval española. En el segundo, la explicación podría hallarse en alguno de los litigios fronterizos que mantiene con sus vecinos. La importancia estratégica de las reservas de petróleo que se hallan en las costas guineanas constituiría la clave última tanto en una como en otra hipótesis.

## Análisis

La descolonización el 12 de octubre de 1968 de la antigua colonia de Guinea Ecuatorial, compuesta por el territorio continental de Río Muni y los insulares de Fernando Poo (hoy Bioko), Annobón, Corisco e islas próximas (Elobey Grande, Elobey Chico, Mbañé y Cocoteros), se produjo de manera traumática. Por un lado, España ahogó las aspiraciones independentistas de las poblaciones de etnia bubi (habitantes de los territorios insulares) que temían, como así ocurrió, un dominio de la etnia fang que poblaba el territorio continental. Por otro lado, a pesar de que la administración española controló el proceso electoral, el primer presidente de la nueva república fue el candidato más hostil a España: Francisco Macías Nguema. Muy pronto, Macías se transformó en un corrupto y sangriento tirano que no sólo expulsó a los españoles dedicados a actividades empresariales, sino también a otros que llevaban a cabo otras tareas (educativas, sanitarias y religiosas). La inmensa mayoría de los españoles huyeron después de ser desposeídos de sus bienes ante el temor de caer asesinados por las turbas fanatizadas. El tirano orientó su política exterior hacia las

# El difícil acercamiento de España a Guinea Ecuatorial

*El envío de dos buques de guerra españoles al golfo de Guinea constituye un hecho sin precedentes en la historia de las relaciones hispano-guineanas. El motivo que explica esta misión no parece haber sido suficientemente explicado, como tampoco se ha dado una razón convincente de la repentina orden de regreso antes de llegar a su destino.* **Carlos Ruiz Miguel**

versiones orientales del comunismo, trabando estrechas relaciones con China y Corea del Norte.

El golpe de Estado protagonizado por el sobrino del tirano, Teodoro Obiang Nguema, contó con una cierta simpatía española en un primer momento, aunque en su realización España no parece que hubiera tenido ninguna participación. Muy pronto se comprobó que la política interior del nuevo gobierno apenas iba a cambiar. A pesar de algunos maquillajes formales, el dominio siguió siendo ejercido por fangs, con notoria marginación de la población bubi. Es más, de entre las tribus fangs, la dominante siguió siendo la misma que en la época de Macías, el clan de Mongomo (localidad del interior de Río Muni). Por lo demás, aunque desaparecieron los rasgos más siniestros de la tiranía de Macías (como el canibalismo) el nuevo régimen siguió siendo tiránico: falsificación de procesos electorales, violaciones sistemáticas de derechos humanos y corrupción. Estas circunstancias (tensiones étnicas y tiranía política) han estado detrás de varios intentos de golpes de Estado fracasados (intentos de Severo Moto y revueltas bubis), a los que cabría sumar los golpes de Estado "fabulados" que han servido de coartada para perseguir a los elementos de la oposición interna más activos (caso de Plácido Míco) o para realizar ajustes de cuentas entre miembros del clan dominante (caso de Felipe Ondó).

Ahora bien, si el nuevo régimen introdujo muy leves cambios en su política interior, sí que realizó cambios más perceptibles en su política exterior. El primero y más importante fue el de propiciar un acercamiento a España. Junto a este, se produjo un alejamiento de los países comunistas. Además, en el ámbito africano, Obiang inició su cooperación con Hassán II. La parte marroquí desde entonces formaría, con soldados marroquíes, la "guardia pretoriana" del dictador. Por su parte, Obiang convirtió a Guinea Ecuatorial en uno de los Estados africanos defensores de la ocupación marroquí del Sáhara Occidental en la OUA y en la ONU. Además, Obiang facilitó algunas

misiones de islamización patrocinadas por Hassán II. Éste, por su parte, medió para que Guinea Ecuatorial se introdujera en el área económica (sustitución de la peseta guineana por el Franco CFA) y en el espacio de influencia cultural (Francofonía) franceses. A partir de entonces, Obiang jugó a presionar a España con la amenaza de un acercamiento a Francia. Y, en efecto, varias han sido las crisis sufridas en las relaciones hispano-guineanas. La más grave, quizá, fue la de 1993, cuando el cónsul español en Bata fue expulsado por "inmiscuirse en asuntos internos", a lo que el gobierno español respondió expulsando a un diplomático ecuatoguineano, reduciendo a la mitad su ayuda financiera e interrumpiendo su programa de ayudas.

---

*Ahora bien, si el nuevo régimen introdujo muy leves cambios en su política interior, sí que realizó cambios más perceptibles en su política exterior. El primero y más importante fue el de propiciar un acercamiento a España. Junto a este, se produjo un alejamiento de los países comunistas. Además, en el ámbito africano, Obiang inició su cooperación con Hassan II*

---

Varios acontecimientos internacionales, sin embargo, han ido alterando progresivamente este escenario. El primero, el descubrimiento de petróleo en 1995. Tras fracasar la empresa española Hispanoil y la francesa Elf (que explota el petróleo de la vecina Gabón), las compañías norteamericanas Mobil Oil y UMC comenzaron la explotación comercial del petróleo en el campo "Zafiro". A partir de ese momento, Guinea Ecuatorial entró en el espacio de interés geopolítico norteamericano. Las razones son varias: las importantes reservas de petróleo que se ocultan en este pequeño país (en diciembre de 2002 las reservas comprobadas de petróleo en Guinea Ecuatorial eran de 563,5 millones de barriles y en el conjunto del golfo de Guinea se han llegado a cifrar entre el 5% y el 10% de las reservas mundiales -en 2001 los expertos barajaban la respetable cifra de unos 90.000 millones de barriles de petróleo para las reservas confirmadas del África Occidental-), la seguridad que proporciona su explotación al ser yacimientos marinos alejados de la costa (*offshore*), la seguridad y baratura del transporte del mineral desde el golfo de Guinea hasta Norteamérica y la ausencia de graves tensiones culturales entre Guinea Ecuatorial y EEUU (a diferencia de lo que ocurriría con los países del Golfo Pérsico). De esta suerte, Guinea Ecuatorial se convirtió en una de las piezas importantes del tablero africano para los intereses estratégicos de EEUU, fundamentalmente en pugna con Francia. El segundo acontecimiento ha sido el

afianzamiento y profundización de la alianza estratégica hispano-norteamericana, a partir de la segunda legislatura del gobierno Aznar. El tercer acontecimiento, muy ligado al anterior, ha sido el enfrentamiento con Francia en varios asuntos importantes de nuestra política internacional (invasión de Perejil, conflicto del Sáhara Occidental y debate sobre la "Constitución" europea). El cuarto y último acontecimiento ha sido la invasión por Gabón del islote ecuatoguineano de Mbañé, codiciado por Francia primero y por Gabón después, ya desde hace mucho tiempo. El problema adquiere una nueva dimensión al descubrirse la existencia de extraordinarias reservas petrolíferas en las aguas de Mbañé en un momento, como el actual, en el que la producción de petróleo de Gabón está descendiendo de modo preocupante (los ingresos por petróleo de Gabón, que en el año 2000 ascendieron a 466 mil millones de francos CFA, en el año 2003 descendieron a 268 mil millones).

La conjunción de todas estas circunstancias ha conducido a un nuevo escenario. En este momento, los intereses españoles y guineanos tienen más elementos de confluencia que nunca. En primer lugar, se ha interpretado que el conflicto sobre Mbañé no es sólo un conflicto entre Gabón y Guinea Ecuatorial, sino un conflicto entre Elf (petrolera francesa que controla Gabón, cuyas reservas petrolíferas están agotándose) y las empresas petrolíferas norteamericanas (que controlan las crecientes reservas petrolíferas ecuatoguineanas). En este contexto, la relación de España con EEUU contribuye a un acercamiento objetivo de las posturas española y ecuatoguineana. Pero además, en segundo lugar, resulta que la disputa ha sido sometida a un arbitraje internacional por Kofi Annan, secretario general de la ONU, que ha encomendado al abogado canadiense Yves Fortier la resolución del caso. Pues bien, ocurre que los documentos clave para determinar que el islote es ecuatoguineano... están en poder de España. Es más, la ministra de Exteriores española Ana Palacio, en su visita al país africano en noviembre de 2003, dejó hondamente preocupado al Quai d'Orsay al decir que España tiene documentos que prueban la soberanía española del islote antes de la independencia. En tercer lugar, el necesario apoyo español en el litigio de Mbañé y las buenas relaciones con EEUU podrían explicar por qué, desde junio de 2003, Repsol ha obtenido concesiones petrolíferas en el país centroafricano. En concreto, parece que la compañía norteamericana Vanco ha cedido parte de su bloque en "Corisco Deep"; es más, en el bloque que se halla en la Bahía de Corisco (muy cerca de Mbañé), compartido por la malaisia Petronas y por Vanco, parece que también puede entrar Repsol; y lo mismo

parece que va a ocurrir en el bloque E, donde Total perforó sin éxito.

La enorme importancia económica y estratégica del islote Mbañé no sólo tiene repercusiones internacionales, sino que puede ser la causa de la actual inestabilidad interna. Sucede que a los intentos de golpes de Estado patrocinados por la oposición o por elementos disidentes del "clan de Mongomo" se suma ahora una nueva amenaza interior. En efecto, se especula que el grupo de interés pro francés (o pro Elf) y pro gabonés puede estar financiando un intento de golpe de Estado. Si esto fuera así, el propio Obiang correría un serio peligro, pues sería cuestionable si las fuerzas armadas marroquíes que lo protegen se pondrían de su lado o de los intereses del propio Marruecos (estrechísimo aliado de Francia y Gabón). En mes y medio se tienen que celebrar nuevas elecciones legislativas en Guinea Ecuatorial. Nada parece indicar que no vamos a estar ante un nuevo fraude. La cuestión es si el régimen dará pasos en la dirección democrática (con un fraude limitado) o seguirá con sus prácticas habituales (fraude masivo). La existencia, muy probable, de fraude puede ser la excusa para poner en marcha un nuevo golpe de Estado. Ahora bien, en este momento el riesgo no es que estemos ante un golpe "como los anteriores", sino ante un golpe ampliamente apoyado y financiado por los intereses de Francia (a través de su "brazo africano", esto es, Elf -ahora TotalFinaElf-) y Gabón (que, de hecho, es un país totalmente dominado por Elf). No en vano, incluso se especula que el "hombre de Elf" sería Manuel Rubén Ndong, escritor francófono y afincado en Francia (a diferencia de casi todo el exilio que se halla en España). Si todo esto fuera cierto, cabría suponer que el intento de golpe puede tener una gran entidad y que su eventual triunfo podría conllevar consecuencias de amplio alcance. Por lo mismo que existen rumores sobre esta conspiración "francófona" tampoco podría excluirse la preparación de un "contragolpe" de inspiración "hispanoamericana".

La hipótesis de que la abortada intervención española tuviera relación con un eventual golpe "interno" de graves consecuencias "externas" resulta difícil de probar habida cuenta de las confusas y contradictorias informaciones oficiales. Ahora bien, de entre toda esta información parece que hay datos objetivos que abonarían esta tesis. En primer lugar, el jefe de la misión naval fue avisado con extraordinaria urgencia (el capitán fue avisado 60 horas antes de zarpar) y con gran secreto. En segundo lugar, los barcos contaban no sólo con su tripulación (que sería lo único necesario en una "visita de cortesía", sino también con Infantería de Marina (tropa de asalto). En tercer lugar, los infantes de Marina fueron vacunados contra enfermedades que se podrían contagiar pisando

tierra, lo que revela que se contemplaba la eventualidad de una intervención. En cuarto lugar, la ministra de Exteriores ha dicho que los dos buques españoles no sólo iban a Guinea Ecuatorial, sino también a Gabón; por cierto, se ha alegado también que la suspensión de la expedición se debió a que no se solicitaron los permisos de Gabón para entrar en sus aguas (¿las aguas disputadas con Guinea Ecuatorial?). En quinto lugar, la orden del gobierno a los buques era permanecer en la zona "los próximos 45 días" para realizar tareas de "presencia naval". La conjunción de todos estos datos podría explicar las causas de la orden expedicionaria. Nos encontramos ante una enorme riqueza petrolífera, que resulta estratégica para EEUU y para Francia. Esta riqueza se halla en manos de un gobierno extraordinariamente débil a pesar de la represión existente. La debilidad de este gobierno constituye una poderosa tentación para que los grandes actores externos puedan, a través de elementos interpuestos, hacerse con el poder político de este país estratégico. El envío de la fuerza naval española pretendería evitar un golpe de Estado que invirtiera las zonas de influencia en la región que, en este momento, son favorables a EEUU, importante aliado de España. Si esto es así, pudiera suceder que los buques españoles tuvieran una de estas dos misiones: bien apoyar un golpe de Estado que establezca un nuevo gobierno pro hispano-norteamericano, antes de que un eventual desenlace fatal del cáncer que padece Obiang produzca un peligroso vacío de poder, bien apoyar un "contragolpe" ante la eventualidad de que estuviera ya concretada una operación de golpe de Estado contra Obiang de inspiración pro francesa.

Sin embargo, queda sin explicar el porqué

---

*El cuarto y último acontecimiento ha sido la invasión por Gabón del islote ecuatoguineano de Mbañé, codiciado por Francia primero y por Gabón después, ya desde hace mucho tiempo. El problema adquiere una nueva dimensión al descubrirse la existencia de extraordinarias reservas petrolíferas en las aguas de Mbañé en un momento, como el actual, en el que la producción de petróleo de Gabón está descendiendo de modo preocupante*

---

de la retirada de los buques españoles antes de llegar a su destino. Una posible explicación radicaría en que la filtración de la noticia a la prensa alertó a los actores políticos ecuatoguineanos, los cuales, de estar implicados en alguna operación conspiratoria, posiblemente abortarían la misma. Es significativo que aunque el Gobierno español dijo que la iniciativa del envío de los buques

era conjunta, el consejero de la presidencia del gobierno ecuatoguineano ha dicho que su país desconocía completamente esta operación.

Todo lo anterior invita a reflexionar acerca

---

*La hipótesis de que la abortada intervención española tuviera relación con un eventual golpe "interno" de graves consecuencias "externas" resulta difícil de probar habida cuenta de las confusas y contradictorias informaciones oficiales. Ahora bien, de entre toda esta información parece que hay datos objetivos que abonarían esta tesis*

---

de cuáles pueden ser las opciones políticas que se le presentan a España, teniendo en cuenta el análisis anterior. La política española debe orientarse a fortalecer los flancos débiles de Guinea Ecuatorial que son, fundamentalmente, el político, el militar, el social y, por paradójico que parezca, el económico. Políticamente, Guinea Ecuatorial es un país inestable por la sencilla razón de que hay una parte importante de la población que está siendo perseguida. La estabilidad política de este pequeño país será mayor si el respeto por los derechos humanos, la participación política y la consolidación de un Estado de Derecho se hacen realidad. España debe proponer a Obiang un plan realista de transición política. Aunque el modelo español de transición política no es trasladable a Guinea Ecuatorial, sí que debe diseñarse un modelo específico de transición que, en principio, debiera ser próximo al establecido en Chile para la sucesión de Pinochet. Esto sería no sólo conveniente para España sino sobre todo para la élite actualmente gobernante en Guinea Ecuatorial. Desde una perspectiva militar, España debiera

---

*La importante presencia de empresas norteamericanas en Guinea Ecuatorial, la competencia entre estas empresas y la francesa Elf y la disputa por el islote de Mbañé (cuyas aguas cubren importantes cantidades de petróleo) entre Guinea Ecuatorial y Gabón, y el importante papel que juega España en esta disputa, suponen trasladar al ámbito centroafricano el nuevo esquema de las relaciones internacionales españolas*

---

aspirar a sustituir la guarnición marroquí actualmente presente en Guinea. Las conexiones entre Gabón y la compañía TotalFinaElf, entre ésta y Francia y entre éste país y Marruecos, debieran alertar no sólo a Obiang, sino a España, acerca del potencial peligro de esta presencia militar marroquí para la estabilidad ecuatoguineana. Socialmente, España ha contribuido y sigue contribuyendo a crear un tejido social ecuatoguineano. La

presencia de cooperantes y misioneros debe ser consolidada y fomentada ya que su labor es esencial a la hora de ir tejiendo una "sociedad civil". Económicamente, Guinea Ecuatorial tiene un reto no menos importante: institucionalizar una economía de mercado que permita la presencia de inversores españoles. A pesar de las inversiones extranjeras en el sector de los hidrocarburos, lo cierto es que no hay inversiones extranjeras en otros terrenos. La razón fundamental es la falta de seguridad jurídica y de un ordenamiento protector de las inversiones en el interior del país. Para que la riqueza petrolífera pueda redundar no sólo en las élites del país sino también en la población civil es necesario crear una economía que pueda aprovechar toda esa riqueza. Y eso sólo se podrá hacer cuando se diseñe un marco jurídico apropiado. España está en condiciones de diseñar ese marco jurídico para Guinea Ecuatorial.

### Conclusión

El envío de fuerzas navales españolas a Guinea Ecuatorial constituye un hecho de importancia extraordinaria en las relaciones hispano-ecuatoguineanas. El descubrimiento de importantes yacimientos y reservas petrolíferas en este país hace que las crisis políticas internas del pequeño país centroafricano tengan una relevante repercusión internacional. La importante presencia de empresas norteamericanas en Guinea Ecuatorial, la competencia entre estas empresas y la francesa Elf y la disputa por el islote de Mbañé (cuyas aguas cubren importantes cantidades de petróleo) entre Guinea Ecuatorial y Gabón, y el importante papel que juega España en esta disputa, suponen trasladar al ámbito centroafricano el nuevo esquema de las relaciones internacionales españolas. La apresurada vuelta de los buques a España puede ser el preámbulo de una futura presencia militar española en Guinea Ecuatorial si la muerte de Obiang, u otros factores imprevistos, producen una situación de vacío de poder que pueda ser cubierto por fuerzas internas al servicio de intereses externos opuestos a los intereses españoles.



**Carlos Ruiz Miguel**  
**Catedrático de Derecho**  
**Constitucional de la Universidad**  
**de Santiago de Compostela**

La fuerte desigualdad de ingresos en América Latina está ligada a unos elevados niveles de desigualdad económica, social y política. El papel que debería desempeñar la cooperación internacional en la lucha contra las desigualdades variará, para cada país, en función de sus causas (desigual reparto de los activos, políticas de inserción comercial y financiera, papel de las instituciones).

## Resumen

América Latina es la región receptora de ayuda al desarrollo con mayor desigualdad de ingresos; y esta desigualdad económica suele ser un indicativo de que existen también desigualdades sociales y políticas. En este análisis, se repasan muy brevemente las que han sido señaladas como las principales causas de la desigualdad económica en América Latina, las medidas que se podrían emprender para paliarla y, por último, cuáles podrían ser algunas de las actuaciones de la cooperación española en este ámbito.

## Análisis

América Latina es la región receptora de ayuda al desarrollo con mayor desigualdad de ingresos; y esta desigualdad económica suele ser un indicativo de que existen también desigualdades sociales y políticas. La relación entre desigualdad y pobreza no siempre es directa y positiva -por ejemplo, en China y Vietnam la reducción de la pobreza se ha visto acompañada por un aumento de la desigualdad-. Sin embargo, en la mayoría de los países latinoamericanos, los niveles de desigualdad suelen explicar en buena medida la persistencia de bolsas de pobreza. En este análisis, se repasan muy brevemente las que han sido señaladas como las principales causas de la desigualdad económica en América Latina, las medidas que se podrían emprender para paliarla y, por último, cuáles podrían ser algunas de las actuaciones de la cooperación española en este ámbito. Si bien el análisis se centrará exclusivamente en la desigualdad económica, no se debe olvidar la importancia de otros tipos de desigualdad y exclusión como la social o la política.

## Causas de las desigualdades

La desigualdad de ingresos suele ser la consecuencia de una desigualdad económica más amplia que deriva, fundamentalmente, del desigual reparto de activos (sociales, económicos, políticos...) entre los distintos miembros de una sociedad. Otra causa de la desigualdad económica se

# El papel de la Cooperación Internacional: desarrollo económico en América Latina

*Repaso de las que han sido señaladas como las principales causas de la desigualdad económica en América Latina, las medidas que se podrían emprender para paliarla así como algunas de las posibles actuaciones de la cooperación española en este ámbito.* **Iliana Olivé**

encuentra en la exclusión social de determinados grupos de población. Las causas de las desigualdades -ya sean económicas o de otra naturaleza- varían sensiblemente de un país a otro. No obstante, y para el caso concreto de la desigualdad económica en los países latinoamericanos, se pueden señalar los factores que se resumen a continuación como las principales causas de la desigualdad.

En primer lugar está la desigual distribución

*La globalización económica y, en particular, la financiera y la comercial han llevado a que numerosos países latinoamericanos implanten políticas de atracción de IED intensivas en capital y de cierto componente tecnológico. Por lo general, dichas políticas han acentuado la segmentación del mercado laboral, creándose dos industrias y dos mercados paralelos, esto es, dos economías paralelas*

de los activos productivos, humanos, físicos, sociales y políticos del país. Entre los activos sociales, se encuentran, por ejemplo, los servicios educativos y sanitarios. En la mayoría de los países del subcontinente latinoamericano, el acceso a la educación y la sanidad y la calidad de dichos servicios varía sensiblemente de un grupo de población a otro. El desigual reparto de la educación repercute negativamente en las condiciones laborales de los más desfavorecidos -acceso y calidad del empleo-, reforzándose de este modo la desigualdad económica. El reparto de los activos físicos como la tierra, el crédito y las infraestructuras también explica la desigualdad económica. La concentración de la tierra excluye del rendimiento de los bienes agrícolas a buena parte de la población en los países latinoamericanos más ricos en recursos naturales. Por su parte, el acceso al crédito en

dichos países -al igual que en los países desarrollados- requiere de un aval, esto es, la aportación de un bien como garantía. El componente patrimonialista del acceso al crédito limita el acceso a financiación de los agentes económicos con menor patrimonio. Del mismo modo, las infraestructuras suelen concentrarse en las regiones con mayor actividad económica, con lo que se crea un círculo vicioso en el que las zonas más remotas registran una menor actividad económica que se ve mermada por la escasez de infraestructuras y de acceso.

En segundo lugar, puede decirse de forma generalizada que, en América Latina, determinadas instituciones refuerzan -en lugar de paliar- las desigualdades económicas. El mercado laboral suele estar altamente segmentado, con diferencias en su acceso y con una discriminación tanto ocupacional como salarial. Ya se ha señalado que parte de la desigualdad salarial se explica con la desigualdad en la educación. A esta causa también se suma, en muchos de los casos, la política industrial -en particular, la política de atracción de inversión extranjera directa (IED)-, como se verá a continuación. Por otra parte, el diálogo entre la Administración y el Gobierno, por una parte, y el resto de la sociedad, por otra, así como la falta de voz política de determinados grupos de población, explican la desigualdad social y política, que está estrechamente ligada a la económica.

En tercer lugar, los estudios de las

además, la mano de obra más cualificada del país. Convive con esta economía la local, de bajo componente tecnológico y mucho más intensiva en mano de obra, de modo que absorbe la mano de obra de menor cualificación. En la mayoría de los casos, apenas existe conexión entre los dos tipos de economía, la producción financiada con capital extranjero suele sufrir el "síndrome del enclave", siendo prácticamente inexistente la transferencia de tecnología a la industria local. Las reformas de mercado emprendidas durante los noventa que mayor incidencia han tenido en la desigualdad económica han sido las tres siguientes: las privatizaciones en América Latina han reforzado, por lo general, la concentración y los monopolios, aumentando la desigualdad entre sectores productivos; la liberalización comercial acelerada, emprendida como parte de un proceso de integración regional, afecta de forma decisiva al sector agrícola, viéndose proporcionalmente más favorecidos los productores agrícolas más eficientes o los mejor situados geográficamente - como ha sido el caso de México o un aumento de la vulnerabilidad de dichos países a sufrir crisis financieras. En todos los casos, las crisis financieras, convertidas en crisis económicas más amplias, han generado un fuerte aumento no solamente de los niveles de pobreza sino también de las desigualdades mediante la disminución del gasto social y la caída de la actividad económica, que se traduce en mayores niveles de desempleo en países que generalmente no cuentan con un sistema de protección social.

---

*Las principales medidas que se pueden emprender para paliar la desigualdad económica son: (a) la promoción del crecimiento económico; (b) diversos tipos de medidas redistributivas - como la reforma fiscal, la descentralización o la reforma agraria-; (c) la revisión de las políticas comerciales y financiera exteriores; y (d) las medidas de promoción del desarrollo rural*

---

desigualdades económicas suelen señalar como otra de las causas de la desigualdad económica en América Latina el proceso de globalización y las reformas de mercado emprendidas hasta la fecha -en particular durante los años noventa-. La globalización económica y, en particular, la financiera y la comercial han llevado a que numerosos países latinoamericanos implanten políticas de atracción de IED intensivas en capital y de cierto componente tecnológico. Por lo general, dichas políticas han acentuado la segmentación del mercado laboral, creándose dos industrias y dos mercados paralelos, esto es, dos economías paralelas. La economía que se deriva de la entrada de capital extranjero se caracteriza por su pequeño tamaño y un alto componente tecnológico, siendo por lo tanto de baja generación de empleo y absorbiendo,

#### *Políticas de reducción de la desigualdad económica*

Las principales medidas que se pueden emprender para paliar la desigualdad económica son: (a) la promoción del crecimiento económico; (b) diversos tipos de medidas redistributivas -como la reforma fiscal, la descentralización o la reforma agraria-; (c) la revisión de las políticas comercial y financiera exteriores; y (d) las medidas de promoción del desarrollo rural. A continuación se repasan brevemente dichas medidas.

La principal ventaja de las medidas encaminadas a promover el crecimiento económico frente a otras medidas como la reforma fiscal se encuentra en que esta primera es una medida redistributiva dinámica y no estática -es decir que en lugar de repartir entre los distintos grupos de la sociedad la misma cantidad de activos o rendimientos, se están generando nuevos activos y rendimientos-; con lo que, en principio, las políticas de crecimiento obtendrían una mejor respuesta por parte de la sociedad. Sin embargo, en América Latina, las medidas de crecimiento han mostrado un bajo efecto redistributivo, repercutiendo muy levemente -o incluso negativamente- en la reducción de las desigualdades y de la pobreza. Para que la política de crecimiento económico tenga un efecto redistributivo, resulta crucial la composición sectorial de dicho crecimiento: el

crecimiento del sector primario repercute en mayor medida que el crecimiento de los sectores industrial o de servicios en las capas más desfavorecidas de la población, que suelen encontrarse en las zonas rurales.

La adopción de una política fiscal redistributiva es una de las medidas que ayudaría a combatir el desigual reparto de activos que genera la desigualdad de ingresos. La redistribución por vía fiscal puede obtenerse mediante una mayor progresividad de los ingresos públicos o mediante la progresividad en el gasto público.

Por lo que respecta a la progresividad en los ingresos cabe señalar que América Latina es la región en desarrollo que menor presión fiscal registra. Además, los sistemas tributarios suelen ser poco progresivos o incluso regresivos. Este último hecho se explica con que la recaudación se basa en gran medida en la aplicación de impuestos indirectos -al consumo- que directos -sobre la renta o el patrimonio-. Como es bien sabido, los impuestos indirectos resultan más regresivos porque gravan en la misma medida a todos los consumidores, independientemente de su nivel de renta, y la proporción a consumir es mucho mayor entre las personas con menor renta que entre los agentes con mayor renta. La fuerte dependencia de los ingresos públicos de los impuestos indirectos proviene, en parte, del gran tamaño del sector informal en los países en desarrollo; sector cuya renta o patrimonio difícilmente pueden ser gravados. Las medidas fiscales para obtener una mayor progresividad consistirían en aumentar los tipos máximos de los impuestos directos, reducir la regresividad de los impuestos indirectos mediante, por ejemplo, exenciones o tipos más bajos en los productos consumidos por las personas con rentas más bajas o, simplemente, aumentar la proporción de los impuestos directos frente a los indirectos. Sin embargo, además, del problema de la informalidad de la actividad económica ya señalado, se suman otros obstáculos a este tipo de reformas. En primer lugar, se ha argumentado que con fuertes niveles de regresividad, como es el caso en América Latina, la redistribución vía impuestos requeriría tal aumento en la presión fiscal de las personas y empresas con mayores ingresos y patrimonio que podría redundar en una caída de la actividad económica, o incluso en una recesión que provocaría un aumento del desempleo y del tamaño del sector informal. En segundo lugar, están la desconfianza de los contribuyentes respecto de la gestión de la Administración pública. Por todos estos motivos, se suele considerar más factible la redistribución fiscal por vía del gasto público -que se repasa a continuación- en lugar de vía impuestos. En cualquier caso, algunas de las medidas que podrían contribuir a un sistema tributario más progresivo serían la adopción de medidas anti-corrupción, la mejora en la eficiencia de la gestión de los ingresos públicos y la reducción de los impuestos sobre la actividad laboral y

empresarial de las rentas más bajas, lo que propiciaría la formalización de la economía.

La progresividad en el gasto público se puede

---

*En base a un diagnóstico previo, la cooperación española podrá focalizar en mayor medida las actuaciones realizadas en estas áreas hacia la reducción de las desigualdades. Sobre este punto, conviene señalar que diversos estudios señalan el éxito de las políticas de promoción del sector rural*

---

obtener mediante el mero aumento del gasto social en servicios que favorezcan a los más pobres (sanitarios, educativos, infraestructuras en zonas deprimidas...). En este sentido, el aumento del gasto en educación primaria suele tener un efecto redistributivo que no registra el aumento del gasto en educación terciaria. Durante los noventa, buena parte de los países latinoamericanos aumentaron la proporción del gasto social sin obtener, por ello, un aumento de la progresividad o una reducción de las desigualdades. Los efectos positivos sólo se obtuvieron cuando se establecieron en paralelo sistemas de transferencia de recursos para los más desfavorecidos basados en mapas de pobreza y desigualdades en el interior del país. Una alternativa al mero aumento del gasto social está en el aumento del gasto público para servicios dirigidos específicamente a las personas o grupos de población más desfavorecidos -como subsidios alimentarios o becas-. El buen resultado de este tipo de medidas descansa en su buena focalización -correcta elección de los destinatarios- y cobertura -inclusión de todas las personas o grupos necesitados de los servicios-. Por último, conviene señalar que, además de permitir una redistribución de los activos, son las políticas fiscales que se centran en el gasto social las que permiten paliar los efectos de crisis económicas en los grupos de población más desfavorecidos.

Los procesos de descentralización también permiten una redistribución de los activos no solamente económicos sino también sociales y políticos en el conjunto de una sociedad. La redistribución económica vendría por el lado de la transferencia presupuestaria a las regiones más desfavorecidas. No obstante, conviene insistir en que para que la descentralización conduzca a una disminución de la desigualdad económica, resulta imprescindible mantener un mecanismo de redistribución de recursos entre las regiones ricas y las pobres.

Otras políticas de redistribución de activos serían la reforma agraria o la eliminación de las barreras de acceso al crédito. No existen muchos casos exitosos de reforma agraria, en términos de paliación de las desigualdades -algunos serían los de Kenya, Corea del Sur, Taiwán y Vietnam-. Algunas medidas que

facilitarían el acceso de las personas con menor capacidad de avalar un crédito a los mercados financieros serían el suministro de microcréditos y la reforma del marco legal que regula la actividad financiera. También es de utilidad la creación de infraestructuras en zonas rurales que abarataría los costes productivos de los agentes económicos más pobres y, por lo tanto, su necesidad de financiación.

Se ha señalado que otra de las causas de la

### Desigualdad de ingresos en los países en desarrollo

(Coeficiente de Gini medio por regiones)

	PMAAs (a)	PRB (b)	PRM-B (c)	PRM-A (d)	media regional
<b>América Latina</b>	n.d.	<b>60,3 (e)</b>	<b>49,9</b>	<b>50,5</b>	<b>51,0</b>
Asia	36,2	36,8	40,7	49,2	38,3
África	45,4	45,1	41,0	n.d.	44,6

(a) Países menos adelantados (según la clasificación de receptores de ayuda del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE)

(b) Países de renta baja

(c) Países de renta media-baja

(d) Países de renta media-alta

(e) El Gini medio para los PRB latinoamericanos es poco significativo: sólo se dispone de datos para un país perteneciente a esta categoría (Nicaragua).

Fuente: Banco Mundial (2003): *World Development Report*, Banco Mundial y Oxford University Press, Washington D.C.

desigualdad económica se encuentra en los efectos de la globalización financiera y comercial y de las reformas de mercado emprendidas en el pasado decenio. En principio, la atracción de IED más intensiva en mano de obra y con menor componente tecnológico generaría una mayor creación de empleo en muchos países. Sin embargo, una vez emprendida una política activa de atracción de capital rico en tecnología, resulta más complicado disminuir en la escala tecnológica.

Las políticas de promoción del desarrollo rural permiten atacar directamente una de las principales manifestaciones de la desigualdad económica, que es la desigualdad urbano-rural. Los fracasos en este sector se han debido fundamentalmente a su incorrecta identificación, con lo que una mejora en el diagnóstico de las desigualdades y de la pobreza repercutiría positivamente en los resultados de dichas políticas.

### Conclusiones

La atención de las desigualdades, ya sean económicas, políticas o sociales, ha sido tradicionalmente relegada a un segundo plano por la cooperación internacional. De hecho, no aparece de forma explícita entre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El papel de la cooperación internacional en este ámbito dependerá no solamente de las características de cada donante bilateral o

multilateral sino también, para cada caso, de qué áreas sean consideradas de carácter puramente interno, dada su politización -como es, en algunos casos, la reforma fiscal-. En cualquier caso, y concretamente para la cooperación española, pueden desprejarse algunas conclusiones.

La primera conclusión y, quizá, la más importante, es que, dadas las diferentes manifestaciones, perfiles, causas y medidas a emprender para combatir las desigualdades, es necesario un diagnóstico, previo a cualquier acción, del problema para cada país. Las desigualdades sociales y políticas y también las económicas son difícilmente medibles con los datos estadísticos de que se dispone. No obstante, dicho diagnóstico no resulta imposible. Las actuaciones a realizar variarán tanto como los perfiles y las causas, por lo que casi con toda seguridad, la actuación de la cooperación deberá variar para cada país. Para cada análisis, se deberían contemplar las manifestaciones -incluyendo un perfil horizontal que permitiera analizar la importancia de las desigualdades urbano-rurales, étnicas, religiosas, raciales, de género- un mapeo de la pobreza, un análisis de las causas de las desigualdades y, en base a ello, la batería de políticas a adoptar.

En segundo lugar, algunas de las medidas de reducción de las desigualdades que se señalan en este análisis forman ya parte del conjunto de acciones realizadas por la cooperación española en América Latina -educación, sanidad, promoción del desarrollo rural, microcréditos-. En base a un diagnóstico previo, la cooperación española podrá focalizar en mayor medida las actuaciones realizadas en estas áreas hacia la reducción de las desigualdades. Sobre este punto, conviene señalar que diversos estudios señalan el éxito de las políticas de promoción del sector rural. Asimismo, España podría presentar ventajas comparativas frente a otros donantes en sectores en los que goza de una amplia experiencia propia. Tales serían los casos del apoyo a las reformas fiscales, a los procesos de descentralización o a la construcción de un sistema de protección social.



**Iliana Olivé, Investigadora principal,  
Cooperación y Desarrollo  
Real Instituto Elcano**

# Documentos de trabajo y libros publicados

## Documentos de trabajo publicados en los meses de enero y febrero

### **La política espacial española en el ámbito de la Defensa y la Seguridad**

*Miguel Angel Ballesteros y Alfredo Ortega Bolado*  
El espacio se está configurando como un nuevo área de combate y se está haciendo imprescindible contar con los medios necesarios para la vigilancia, reconocimiento, inteligencia y adquisición de objetivos. Aunque el Ministerio de Defensa lleva varios años utilizando satélites tanto de observación como de comunicaciones, España necesita establecer una estrategia clara.

### **Capital disonante : La imagen de las inversiones españolas en América Latina**

*Ángel Alloza y Javier Noya*  
Los resultados recientes del último Latinobarómetro de 2003, venían a confirmar que, de todas las dimensiones, el aspecto más problemático en la imagen actual de España en América Latina son las inversiones. Parece que eran conclusiones impresionistas que hacían necesario profundizar en las dimensiones y causas de este deterioro.

### **Enfermedades emergentes en un mundo pequeño: las enseñanzas de la pandemia del SIDA**

*Ricard V. Solé, Elisabetta Broglio y Rickard Sandell*  
Los conceptos de "enfermedad emergente" y de "virus emergente" han atraído la atención de científicos y políticos durante los últimos decenios por tratarse de una nueva amenaza para la estabilidad social y económica de nuestro mundo. A nadie sorprende que estos conceptos estén asociados con otras causas de cambios medioambientales climático.

### **El largo camino para la paz en Colombia (2ª parte). Las difíciles relaciones de Colombia con sus vecinos: Venezuela**

*Carlos Malamud*  
El autor, analiza el estado de la frontera colombo-venezolana, la más activa y problemática de las que tiene Colombia. Se trata de una situación muy preocupante que podría relanzar la carrera armamentista regional y amenazar seriamente la estabilidad del conjunto de América del Sur.

### **Geopolítica del petróleo en Eurasia**

*Robert E. Ebel*  
En el contexto actual, la seguridad nacional y la seguridad energética están tan estrechamente relacionadas que es imposible plantearlas como dos cuestiones distintas. Aunque los gobiernos importadores de petróleo intentan asegurar su seguridad energética, aún no se ha encontrado una fuente de suministro que sustituya al Golfo Pérsico. Sin embargo, la producción de crudo y gas de Rusia y del Mar Caspio es cada vez más relevante.

### **Sobre estabilidad de precios, deflación y trampas de liquidez en el G-3**

*Álvaro Espina*  
Se dice que una economía se encuentra en situación de trampa de liquidez cuando los incentivos de que disponen los agentes económicos hacen que -incluso cuando los tipos de interés llegan a cero- el ahorro se sitúe sistemáticamente por encima de la inversión, bloqueando el crecimiento.

### **Una Constitución para Europa y su política exterior común: hacer gobernable la globalización**

*Francisco Aldecoa Luzarraga*  
El presente documento de trabajo tiene como objeto analizar los avances en la concepción del modelo de la Unión y de la Política Exterior Común como consecuencia de la reforma del Tratado Constitucional.

## Libros

### **Informe: Proyecto Marca España**

*Editores: ICEX, Real Instituto Elcano, Foro de Marcas Renombradas y DIRCOM (Diciembre de 2003)*

Esta iniciativa responde a la necesidad de coordinar las distintas actuaciones públicas y privadas sobre la marca España, de transmitir a las empresas e instituciones la importancia de tener una buena imagen de país, y de informarles sobre cómo comunicar y "vender" la nueva realidad de España.

### **Anuario Elcano América Latina 2002-03**

*Edición a cargo de: Carlos Malamud y Paul Isbell (Real Instituto Elcano) (Diciembre de 2003)*

Primera edición de una serie que se realizará cada dos años. Consta de dos secciones que son diferentes y complementarias a la vez: Situación Política y Situación Económica y un anexo que incluye las fichas-país de todos los países de la región con los principales datos políticos y económicos.

### **Construyendo la Constitución Europea Crónica política de la Convención**

*Autores: Josep Borrell, Carlos Carnero y Diego López Garrido. (Diciembre 2003)*

Este libro, el primero publicado en España por los protagonistas y representantes socialistas ante la Convención Europea, contiene un pormenorizado examen de todos los grandes debates que se produjeron en la Convención entre el inicio de los trabajos y la presentación del proyecto de Tratado Constitucional al Consejo Europeo.

### **Panorama Estratégico 2003/2004**

*(Febrero de 2004)*  
En esta edición colaboraron el Instituto Español de Estudios Estratégicos y el Real Instituto Elcano. La coordinación ha estado a cargo de Javier Pardo de Santayana y Coloma.



# ARIs y materiales de interés

## ARIs publicados en los meses de enero y febrero

### **Asia Oriental en 2004: ¿desaceleración económica?**

*Pablo Bustelo*  
(24/2/2004)

### **Chipre: un momento crucial**

*Stelios Stavridis*  
(24/2/2004)

### **Lecciones del Pacto de Estabilidad**

*Carlos Closa Montero*  
(20/2/2004)

### **La Constitución iraní: un círculo vicioso**

*Nadereh Farzammia*  
(17/2/2004)

### **India: el auge del nacionalismo hindú**

*Eva Borreguero*  
(17/2/2004)

### **Luz verde a una Agencia Europea de Armamento**

*Alicia Sorroza y Carlota García Encina*  
(13/2/2004)

### **La presencia española en el mercado estadounidense**

*Javier Bonilla*  
(12/2/2004)

### **Institucionalización y futuro de la Organización de Cooperación de Shanga**

*Augusto Soto*  
(4/2/2004)

### **El fracaso del Consejo Europeo de Bruselas y el futuro de la Constitución**

*Carlos Closa*  
(28/1/2004)

### **India y Pakistán: la recuperación del diálogo**

*Antía Mato Bouzas*  
(28/1/2004)

### **México: Políticas y partidos**

*M<sup>a</sup> Antonia Martínez*  
(28/1/2004)

### **La detención de Saddam Husein, el apoyo a la guerra y la intención de voto presidencial en EEUU**

*Víctor Sampedro Blanco*  
(26/1/2004)

### **La visibilidad de España en la prensa internacional y la guerra de Irak**

*Grupo de Estudios Avanzados de Comunicación, Universidad Rey Juan Carlos*  
(26/1/2004)

### **Hacia una Cuba sin Castros**

*Alcibiades J. Hidalgo*  
(21/1/2004)

### **¿Qué pasa en Irak?**

*Emilio Lamo de Espinosa*  
(20/1/2004)

### **Irak: La previsible evolución de la insurgencia**

*José Luis Calvo Albero*  
(20/1/2004)

### **La economía en México en 2003: modesto crecimiento con estabilidad y plena ausencia de reformas estructurales**

*Alfredo Arahuetes García*  
(14/1/2004)

### **Guatemala ante el nuevo gobierno de Óscar Berger**

*Rogelio Núñez*  
(8/1/2004)

### **La larga marcha hacia la negociación con Corea del Norte**

*Pablo Bustelo*  
(8/1/2004)

## Materiales de interés

### **Discurso de la Ministra de Asuntos Exteriores Ana Palacio**

Discurso de Ana Palacio, el pasado 18 de febrero en el Club S.XXI, con motivo de la celebración del ciclo de conferencias "España ante la Constitución Europea". En el documento se recogen las palabras de la Ministra sobre la percepción que desde España se tiene del proceso europeo y sobre la constitución europea como "clave de bóveda de la respuesta armónica a los desafíos que nos aguardan hoy en la Unión"  
[www.realinstitutoelcano.org/publicaciones/sigloxxi.pdf](http://www.realinstitutoelcano.org/publicaciones/sigloxxi.pdf)

### **Eurobarómetro:**

#### **El futuro de la Constitución Europea**

Nueva entrega del Eurobarómetro con los últimos datos sobre el apoyo a la Constitución Europea tras el fracaso del Consejo Europeo de Bruselas el pasado mes de diciembre. La encuesta muestra que el 77% de la población europea, en 25 países, está de acuerdo en que Europa debe adoptar una Constitución (cifra ligeramente superior al 67% arrojado en el anterior sondeo de octubre de 2003) frente al 15% que se opone a la idea  
[http://europea.eu.int/comm/public\\_opinion/flash/fl1159\\_fut\\_const.pdf](http://europea.eu.int/comm/public_opinion/flash/fl1159_fut_const.pdf)

### **Human Rights Watch. Informe Mundial 2004: Los derechos humanos y los conflictos armados**

"Librar una guerra no es excusa para ignorar los derechos humanos", así presentó Kenneth Roth, director ejecutivo de Human Rights Watch (HRW) el Informe Mundial 2004: Los derechos humanos y los conflictos armados. Se trata de un compendio de 15 ensayos monográficos que analizan una variedad de temas relacionados con la guerra y los derechos humanos  
<http://hrw.org/wr2k4/download/wr2k4.pdf>

### **Situación de la epidemia del Sida**

Última edición de este informe anual elaborado conjuntamente por el Programa Conjunto de la Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) y la Organización Mundial de la salud (OMS) en el que se hace seguimiento y se ilustra el conocimiento y la comprensión de la epidemia en todo el mundo. La edición 2003, proporciona las estimaciones más recientes del alcance de la epidemia y de la mortalidad que causa, examina las nuevas tendencias en su evolución y presenta una sección especial sobre el estigma y la discriminación  
[www.unaids.org/EN/other/funtionalities/document.asp?href=http%3A%2F%2Fwww%2Eunaids%2Eorg%2Fhtml%2FPublications%2FIRC%2Dpub06%2FEpi03%5F00%5Fhtml%2Ehtm&PDFref=&FileSize=120](http://www.unaids.org/EN/other/funtionalities/document.asp?href=http%3A%2F%2Fwww%2Eunaids%2Eorg%2Fhtml%2FPublications%2FIRC%2Dpub06%2FEpi03%5F00%5Fhtml%2Ehtm&PDFref=&FileSize=120)

# Actividades realizadas en enero y febrero

26/2/2004, Casa de América

## **Presentación del libro "La diplomacia parlamentaria" de Gabriel Elorriaga**

*Real Instituto Elcano y Editorial Imagine*

El ministro de Trabajo y Asuntos Sociales y Portavoz del Gobierno, Eduardo Zaplana, junto con el Vicepresidente del Real Instituto Elcano, Antonio de Oyarzábal, la directora de Imagine, Silvia Pérez, y el autor, presentaron el libro "La diplomacia parlamentaria, de Gabriel Elorriaga.

24/2/2004, Sede de la Comisión y el Parlamento Europeos  
**Conferencia de Gaspar Llamazares**

*Real Instituto Elcano*

Con motivo de las próximas elecciones generales del 14 de marzo, el Real Instituto Elcano ha organizado una serie de conferencias invitando a los principales líderes políticos a exponer los programas de sus partidos en materia de política exterior. Gaspar Llamazares, Coordinador General de Izquierda Unida, expuso: "Otra manera de mirar el mundo: Por un orden internacional basado en la paz".



23/2/2004, Sede de la Comisión y el Parlamento Europeos  
**Conferencia de Paulino Rivero**

*Real Instituto Elcano*

Dentro del mismo ciclo, el invitado fue Paulino Rivero, Presidente de Coalición Canaria, quien disertó sobre "Coalición Canaria y el moderno nacionalismo canario".

23/2/2004, CESEDEN

## **Presentación del "Panorama Estratégico 2003-2004"**

*Instituto de Estudios Estratégicos, Real Instituto Elcano*

El presidente del Real Instituto Elcano y el Secretario General de Política de la Defensa presentaron el "Panorama Estratégico de la Defensa 2003-2004".

17/2/2004, Sede de la Comisión y el Parlamento Europeos  
**Conferencia de Josep Duran i Lleida**

*Real Instituto Elcano*

Dentro de la serie de conferencias sobre los programas de política exterior, Josep Duran i Lleida, Secretario General de Convergencia i Unió, presentó: "Cataluña en Madrid: un compromiso con Europa y el diálogo".

12/2/2004, Real Instituto Elcano

## **Almuerzo con Robert Manzanares**

*Real Instituto Elcano*

Dentro de la serie de almuerzos de trabajo, el Real Instituto Elcano contó con la presencia de Robert Manzanares, Ministro Consejero de la Embajada de los EEUU.

12/2/2004, Sede de la Comisión y el Parlamento Europeo

## **Presentación del libro de M.A. Caracuel**

*Real Instituto Elcano y Editorial Tecnos*

Presentación del libro "Los cambios de la OTAN tras el fin de la guerra fría" de María Angustias Caracuel.

6/2/2004, Real Instituto Elcano

## **Desayuno de trabajo con Denis MacShane**

*Real Instituto Elcano*

Denis MacShane, Ministro de Asuntos Europeos del Foreign Office británico, habló sobre el futuro de Europa y la posición del Reino Unido.

26/1/2004, Real Instituto Elcano

## **Almuerzo con el Vicepresidente de Colombia**

*Real Instituto Elcano*

Francisco Santos, Vicepresidente de Colombia, analizó la situación de su país.



21/1/2004, Círculo de Bellas Artes

## **Seminario "Israel-Palestina. Del desencuentro al diálogo"**

*Real Instituto Elcano*

Seminario dedicado al conflicto palestino-israelí bajo la dirección del Embajador Miguel Angel Moratinos. Intervinieron: Mohamed Dahlan, ex ministro de Seguridad Interior de la Autoridad Nacional Palestina; Saeb Erekat, ministro de la Autoridad Nacional Palestina y ex jefe del equipo negociador palestino; Avi Gil, ex director general del Ministerio de Asuntos Exteriores de Israel; y Uzi Arad, director del Instituto de Política y Estrategia, Interdisciplinary Center Herzliya, Israel.



19/1/2004, Real Instituto Elcano

## **Desayuno con Gabriel Murillo**

*Real Instituto Elcano*

El profesor Gabriel Murillo, Catedrático del Departamento de Ciencia Política de la Universidad de los Andes de Bogotá (Colombia) compartió un desayuno con los investigadores del Instituto para hablar sobre la actualidad colombiana.



8-9/1/2004, Universidad Autónoma de Madrid

## **Jornadas China y el mundo**

*Universidad Autónoma de Madrid, Centro de Estudios de Asia Oriental y Real Instituto Elcano*  
Dirigidas por la Profesora Taciana Fisac, de la UAM, y por Pablo Bustelo, reunieron durante dos mañanas a ponentes chinos y españoles que profundizaron en diferentes aspectos de la política exterior china.



# Próximas actividades

4 de marzo de 2004, Real Instituto Elcano

## **Conferencia de Jorge Moragas**

*Real Instituto Elcano*

Con motivo de las próximas elecciones generales del 14 de marzo, el Real Instituto Elcano ha organizado una serie de conferencias invitando a los principales líderes políticos a exponer los programas de sus partidos en materia de política exterior. En esta ocasión el invitado será Jorge Moragas, Secretario Ejecutivo de Relaciones Internacionales del Partido Popular, quien presentará: "Por una España que cuenta en el mundo".

10 de marzo de 2004, Real Instituto Elcano

## **Conferencia de Manuel Marín**

*Real Instituto Elcano*

El ciclo de conferencias organizado con motivo de las elecciones generales del 14-M se cierra con la exposición de Manuel Marín, Secretario de Política Internacional del PSOE, quien presentará las propuestas de política exterior del Partido Socialista.

5 al 9 de julio de 2004, El Escorial

## **Curso de Verano: El nuevo (des)orden internacional**

*Real Instituto Elcano y Fundación General Universidad Complutense*

Entre otras, se presentarán las ponencias: "El mundo entre el orden y el desorden" (Emilio Lamo de Espinosa); "La política internacional en el 2004" (Ramón Pérez-Maura); "Bush y la revolución permanente" (Rafael L. Bardají) y "De Afganistán a Irak: algunas lecciones para el futuro" (Manuel Coma).

Julio de 2004, Aranjuez

## **Curso de Verano: "La imagen de España en el exterior"**

*Real Instituto Elcano y Universidad Rey Juan Carlos*  
Coordinador por Javier Noya y Enric Saperas, este curso se celebrará en el marco de los cursos de verano de la Universidad Rey Juan Carlos.

## Patronato

**Ministerio de Asuntos Exteriores**

**Ministerio de Defensa**

**Ministerio de Economía**

**Ministerio de Educación,  
Cultura y Deporte**

**BBVA**

**CEPSA**

**EADS CASA**

**Grupo Prisa**

**Grupo Recoletos**

**IBM**

**Indra**

**RENFE**

**Santander Central Hispano**

**SGAE**

**Telefónica**

**Zeltia**

## Consejo Asesor Empresarial

**Aceralia**

**Altadis**

**El Corte Inglés**

**Iberia**

**Repsol YPF**

**Unión Fenosa**

El Real Instituto Elcano no comparte necesariamente las opiniones manifestadas en los documentos firmados por sus colaboradores y difundidos en su página web o en cualquier otra publicación del Real Instituto. El Instituto considera que su misión fundamental es servir de foro de

discusión y análisis, estimulando el debate y recogiendo opiniones diversas sobre temas de la actualidad internacional, y muy particularmente sobre aquellos que afecten a las relaciones de España y su repercusión en los diferentes ámbitos de la sociedad española.