

Próximas actividades

21-22 de octubre de 2004, Hotel Palace, Madrid
La seguridad jurídica y las inversiones extranjeras en América Latina. El caso mexicano
Real Instituto Elcano

Segundo de los seminarios que organizará el Real Instituto Elcano sobre la situación de las inversiones extranjeras en América Latina. Tras el dedicado al caso argentino, se celebrará éste, dedicado a México y que será inaugurado por el Ministro español de Asuntos Exteriores y Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, y clausurado por José Montilla, Ministro español de Industria, Comercio y Turismo.

28 de octubre, 2004, Casino de Madrid
La Constitución Española y el Tratado Constitucional
Real Instituto Elcano

Con ocasión de la firma del Tratado Constitucional en Roma al día siguiente, el Instituto reunirá a ponentes de la Constitución Española de 1978, en un acto moderado por Francisco Rubio Llorente.

Patronato

Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación

Ministerio de Defensa

Ministerio de Economía y Hacienda

Ministerio de Cultura

BBVA

CEPSA

EADS CASA

Grupo Prisa

Grupo Recoletos

IBM

Indra

RENFE

Santander Central Hispano

SGAE

Telefónica

Zeltia

Consejo Asesor Empresarial

Aceralia

Altadis

El Corte Inglés

Iberia

Repsol YPF

Unión Fenosa

El Real Instituto Elcano no comparte necesariamente las opiniones manifestadas en los documentos firmados por sus colaboradores y difundidos en su página web o en cualquier otra publicación del Real Instituto. El Instituto considera que su misión fundamental es servir de foro de discusión y análisis, estimulando el debate y recogiendo opiniones diversas sobre temas de la actualidad internacional, y muy particularmente sobre aquellos que afecten a las relaciones de España y su repercusión en los diferentes ámbitos de la sociedad española.

Turquía, entre Oriente y Occidente

En 1963 Turquía firmó un Acuerdo de Asociación con la CEE. Desde aquel momento, los esfuerzos turcos de aproximación a la Unión Europea no han cesado, como tampoco lo han hecho las dudas comunitarias en cuanto a integrar un país con 67 millones de habitantes en su casi totalidad musulmanes, con cultura oriental y vocación occidental.

Jorge Fuentes

Venezuela después del referéndum

El triunfo de Hugo Chávez en el referéndum revocatorio del 15 de agosto pasado ha puesto sobre la mesa una serie de interrogantes como el futuro de la revolución bolivariana, el de la oposición y el de la proyección exterior venezolana en el resto de América Latina.

Carlos Malamud

Lula, Argentina y el futuro de las reformas en América Latina

La respuesta de Brasil y Argentina a sus recientes crisis ha sido diametralmente opuesta. Mientras que en Argentina se ha producido una involución de las reformas que retrotrae a modelos de desarrollo superados, Brasil ha apostado por la disciplina económica y el impulso de las reformas, a pesar de la impopularidad de esta estrategia, con el fin de recuperar la confianza de los mercados internacionales.

Real Instituto Elcano

El Real Instituto Elcano es una fundación privada, independiente de la administración pública y de la empresas que mayoritariamente la financian. Se constituyó, bajo la Presidencia de Honor de S.A.R. el Príncipe de Asturias, el 27 de diciembre de 2001, con una tarea fundamental: realizar un estudio exhaustivo de los intereses de España y de los españoles en la sociedad internacional, para ponerlo al servicio de la comunidad.

Desde su nacimiento, el Instituto se define como una institución apartidista aunque no neutral, ya que busca hacer posible los valores que la inspiran; que mediante métodos y aproximaciones científicas multidisciplinarios trata de desarrollar una perspectiva estratégica y global, con vocación prospectiva, con el fin de generar propuestas políticas y sociales que puedan ser aplicadas en la práctica.

La misión esencial del Real Instituto Elcano es servir de foco de pensamiento y de generación de ideas que resulten útiles para los responsables políticos, los dirigentes de las instituciones públicas y privadas interesadas y la formación de la opinión pública. Esta tarea se basa en un compromiso de sus miembros con unos valores compartidos:

- la consecución de la paz en las relaciones internacionales
- la cooperación económica y la solidaridad entre los Estados y los pueblos
- el respeto a los derechos humanos
- la promoción de procesos de transición y consolidación de las democracias y de los valores democráticos
- la concordia o al menos la tolerancia, entre Estados, pueblos, y, eventualmente, civilizaciones

La misión del Real Instituto Elcano supone un punto de partida desde el que desarrollar los siguientes objetivos:

- analizar el escenario internacional, con el fin de elaborar y producir análisis, estudios e informes con los que contribuir a la toma de decisiones;
- difundir esos estudios y análisis, con la meta de conformar y participar en el debate público y social, tanto nacional como global.
- servir de foro de encuentro y debate, garantizando así una mayor y mejor comunicación entre agente públicos y privados en el ámbito de las relaciones internacionales y de seguridad.
- aglutinar a su alrededor los programas, proyectos e ideas de la comunidad estratégica española y, en la medida de lo posible, de la internacional.



Actividades realizadas en el mes de septiembre

9 de septiembre de 2004

Almuerzo con los embajadores de España en el Magreb

Real Instituto Elcano

El Real Instituto Elcano celebró un almuerzo con los embajadores españoles destinados en el Magreb y los investigadores del Instituto



15 de septiembre de 2004

Reunión con Charlotte Ponticelli

Real Instituto Elcano

El Instituto recibió a la Coordinadora de Política Internacional de los EEUU para Asuntos de la Mujer del Departamento de Estado, para hablar sobre la política norteamericana en pro de la mujer en Afganistán e Irak.



ARIs y materiales de interés

ARIs publicados en los meses de agosto y septiembre

Irak, la tercera ofensiva

Manuel Coma

(30/9/2004)

Las elecciones municipales en Brasil

Lourdes Sola

(28/9/2004)

El idioma español en África subsahariana: aproximación y propuestas

Frigdiano Alvaro Durantez Prados

(28/9/2004)

El faccionalismo en la política exterior iraní hacia Irak

Luciano Zaccara

(23/9/2004)

La web del Real Instituto Elcano: un millón de visitas

Javier Noya

(21/9/2004)

China y EEUU: balance de tres años de cooperación tras el II-S

Augusto Soto

(17/9/2004)

Las perspectivas de desarrollo de Paraguay bajo el gobierno del presidente Duarte Frutos

Andrew Nickson

(13/9/2004)

Venezuela después del referéndum

Carlos Malamud

(9/9/2004)

Lula, Argentina y el futuro de las reformas en América Latina

Enrique Alberola

(3/9/2004)

Turquía, entre Oriente y Occidente

Jorge Fuentes Monzonís-Vilallonga

(23/8/2004)

Materiales de interés

Turquía en Europa: ¿Más que una promesa?

Informe de la Comisión Independiente para Turquía presidida por el ex-presidente finlandés Martti Ahtisaari e integrada, entre otros, por los ex-comisarios europeos Emma Bonino y Marcelino Oreja, que pretende participar en el debate abierto en torno a la posible adhesión de Turquía a la UE y ahondar en las repercusiones que tendrían para la Unión tanto su eventual aceptación como su rechazo

<http://www.realinstitutoelcano.org/materiales.asp>

Islamists in the Arab World: The Dance around Democracy

¿Es el Islam compatible con la democracia?, ¿están los islamistas dispuestos a aceptar un sistema democrático y a actuar en él? Durante décadas se han debatido estas dos cuestiones dando lugar a una amplia gama de respuestas diametralmente opuestas. Este ensayo, publicado por el Carnegie Endowment for International Peace, argumenta que la democracia y el Islam político son, en principio, potencialmente compatibles pese a la creciente radicalización del mundo islámico

<http://www.realinstitutoelcano.org/materiales.asp>

Auditoría de resultados del proceso de referéndum revocatorio presidencial de Venezuela

Tras el triunfo de Chávez en el referéndum revocatorio celebrado en Venezuela el pasado 15 de agosto, surgen dudas de cómo los resultados pueden afectar a la marcha del país. A pesar de las acusaciones de fraude por parte de la oposición, la auditoría del proceso de referéndum, llevada a cabo por el Centro Carter y la Organización de los Estados Americanos (OEA), da por buenos los resultados

<http://www.realinstitutoelcano.org/materiales.asp>

Estudio Económico en América Latina y el Caribe, 2003-2004

La economía de América Latina crecerá un 4,5 por 100 en 2004, según estimaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Esta cifra representa una revisión al alza respecto de la anterior estimación del pasado mes de mayo. En el "Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2003-2004" presentado hace unos días, la CEPAL señala que esta recuperación se da en casi todos los países y la región completará su segundo año consecutivo de crecimiento, tras crecer un 1,5 por 100 en 2003

<http://www.realinstitutoelcano.org/materiales.asp>

Turquía, entre Oriente y Occidente*Jorge Fuentes*

En 1963, Turquía firmó un Acuerdo de Asociación con la CEE. Desde entonces, los esfuerzos turcos de aproximación a la Unión Europea no han cesado, como tampoco lo han hecho las dudas comunitarias en cuanto a integrar un país con 67 millones de habitantes en su casi totalidad musulmanes, con cultura oriental y vocación occidental, miembro de la OTAN, de la OSCE y del Consejo de Europa y que en los últimos dos años ha hecho grandes esfuerzos de adaptación política y económica a los criterios de Copenhague. El Consejo de Europa de diciembre de 2004 será decisivo

4

Venezuela después del referéndum*Carlos Malamud*

En consonancia con la mayoría de las encuestas previas, el presidente Hugo Chávez se impuso en el referéndum revocatorio. Pese a las acusaciones de fraude realizadas por la oposición, los resultados han beneficiado al gobierno que, al igual que tras los confusos sucesos del 11 de abril de 2002, ha salido reforzado, tanto por sus propios aciertos como por los errores de sus oponentes. A partir de aquí surgen varias dudas: ¿cómo incidirán estos resultados en la gobernabilidad del país?; ¿se desarrollará un diálogo fecundo entre gobierno y oposición para desactivar la crispación y el enfrentamiento, avanzando en la pacificación o, por el contrario, se mantendrá la polarización?

7

Lula, Argentina y el futuro de las reformas en América Latina*Enrique Alberola*

La respuesta de Brasil y Argentina a sus recientes crisis ha sido diametralmente opuesta. Mientras que en Argentina se ha producido una involución de las reformas que retrotrae a modelos de desarrollo superados, Brasil ha apostado por la disciplina económica y el impulso de las reformas, a pesar de la impopularidad de esta estrategia, con el fin de recuperar la confianza de los mercados internacionales

13

Documentos de trabajo y libros publicados**ARIs y Materiales de Interés****Actividades realizadas en septiembre****Próximas actividades**

17

Turquía, entre Oriente y Occidente

En 1963 Turquía firmó un Acuerdo de Asociación con la CEE. Desde aquel momento, los esfuerzos turcos de aproximación a la Unión Europea no han cesado, como tampoco lo han hecho las dudas comunitarias en cuanto a integrar un país con 67 millones de habitantes en su casi totalidad musulmanes, con cultura oriental y vocación occidental. **Jorge Fuentes Monzonís-**

Vilallonga

Tema

Turquía lleva 41 años llamando a la puerta de Europa. 2005 puede ser el año en que comiencen las negociaciones de adhesión. ¿Cuáles son los pros y los contras de esa integración?

Resumen

En 1963 Turquía firmó con la Comunidad Económica Europea (CEE) un Acuerdo de Asociación. Desde aquel momento, los esfuerzos turcos de aproximación a la Unión Europea no han cesado, como tampoco lo han hecho las dudas comunitarias en cuanto a integrar un país con 67 millones de habitantes en su casi totalidad musulmanes, con cultura oriental y vocación occidental, miembro de la OTAN, de la OSCE y del Consejo de Europa y que en los últimos dos años ha hecho grandes esfuerzos de adaptación política y económica a los criterios de Copenhague. El Consejo de Europa de diciembre de 2004 será decisivo, pues deberá resolver si Turquía empieza las negociaciones de integración o si una vez más se la deja en la antesala europea.

Análisis

Sólo seis años después de la firma del Tratado de Roma constitutivo de la CEE, antes de que se produjera la primera Ampliación Comunitaria que integró al Reino Unido, Dinamarca e Irlanda, cuando la Guerra Fría estaba en pleno apogeo y nadie soñaba con que un día los socios centroeuropeos del Pacto de Varsovia podrían no ya ser miembros de la Unión sino ni siquiera ser candidatos, Turquía -que por entonces ya era aliado de la OTAN- dio su primer paso firmando un Acuerdo de Asociación con la CEE.

En 1997, el Consejo de Luxemburgo abrió las puertas de la UE a Polonia, la República Checa, Hungría, Eslovenia, Chipre y Malta y

dejó una vez más en la calle a Turquía. Dos años más tarde, en Helsinki, se aceptaron a otros seis países (las tres repúblicas bálticas, Eslovaquia, Bulgaria y Rumania) y por vez primera se aceptó como país candidato a Turquía bajo la condición de que cumpliera los criterios de Copenhague.

El 1 de mayo de 2004, aquellos 12 candidatos se han integrado plenamente en la Unión con la excepción de Bulgaria y Rumania que lo harán previsiblemente el 1 de enero de 2007. Desde 2000, los gobiernos de Ankara se envuelven en un proceso incesante de reformas legislativas y de adaptación de las prácticas sociales a las normas comunitarias. Año tras año, Ankara recibe el estímulo de Bruselas de que las reformas avanzan en la buena dirección pero que es necesario continuar con el proceso, reacción que irrita crecientemente a Turquía y lo sume en la decepción. ¿Qué hay en el trasfondo de tal actitud comunitaria? ¿Cuáles son los problemas y eventualmente las soluciones que Bruselas intuye va a traer Turquía consigo a la UE?

Los problemas:

- El territorio turco

El 97% del país se encuentra emplazado en Asia y solo el 3% en Europa. Ello podría poner en cuestión los límites geográficos del Viejo Continente que, frente a lo que ocurre con América, África o Australia que tienen contornos muy precisos, en Europa son muy difusos en su engarce con Asia. Al menos dos países - Turquía y Rusia- tienen una parte europea y otra mucho mayor asiática. El ingreso de Turquía tenderá a arrastrar hacia la UE a sus vecinos transcaucásicos y quizá a los de Asia Central y Europa Oriental. En sentido contrario, podría decirse que Francia o el Reino Unido son países americanos por las islas que poseen en aquel continente, o que España es africana por Ceuta y Melilla?

- La población

Con sus 68 millones de habitantes, Turquía es el segundo país más poblado de Europa, solo después de Alemania. Si se tiene en cuenta que todos los actuales países de la UE tienen una natalidad decreciente, sólo compensada en algunos casos por la inmigración, resulta que Turquía tendría en el momento de su integración, al ritmo actual de crecimiento del 1,3%, casi 80 millones de habitantes, sobre una población europea de 550 millones. Una aplicación estricta de la Constitución situaría a Turquía como el país con mayor número de votos en el Consejo y de escaños en el Parlamento; es decir, sería el país más influyente de la Unión.

Documentos de trabajo y libros publicados

Documentos de trabajo publicados en los meses de agosto y septiembre

La experiencia económica de España: lecciones y advertencias para América Latina

Paul Isbell
(13/9/2004)

El éxito de España a la hora de crear una economía de mercado próspera y floreciente tras el estancamiento y el aislamiento que caracterizó a la economía autárquica y dominada por el Estado de principios de la época de Franco se ha convertido en un punto de referencia atractivo para otras economías que se embarcan en una reforma de mercado, especialmente en Latinoamérica

España ante la reforma de la Política Agrícola Común (PAC)

Albert Massot Martí
(13/9/2004)

La Política Agrícola Común (PAC) ha tenido históricamente un papel privilegiado en el proyecto de construcción supranacional. Este documento de trabajo pretende responder a la cuestión, a saber: si el trascendental papel jugado por la PAC dentro de la construcción supranacional, como política económico-sectorial va a persistir o, si, va a desembocarse en su reposicionamiento dentro del proyecto de integración en consonancia con una modificación de su naturaleza

La cooperación judicial y policial de la Unión Europea en perspectiva española

Félix Arteaga
(13/9/2004)

La cooperación policial y judicial en la Unión Europea contribuye a la integración europea y a la seguridad de sus ciudadanos desde que en 1992 se acordara en Maastricht ubicar los asuntos de Justicia e Interior en el denominado tercer pilar de la Unión Europea. Tras los atentados del 11-S en Estados Unidos, la cooperación se abrió a la lucha contra el terrorismo mediante un plan de acción específico, una apertura que se consolidó tras los trágicos atentados del 11-M en Madrid

Una política de defensa española para Europa

Pedro Méndez de Vigo y Montojo
(10/9/2004)

El objetivo de este documento de trabajo es describir el panorama en el que se encuentra la construcción comunitaria en el ámbito de la seguridad y la defensa, y de esbozar cuáles deberían ser las líneas de actuación de una política de defensa española para contribuir a conformar una política de defensa europea

¿Está la economía china abocada a una crisis?

Pablo Bustelo
(9/9/2004)

El rápido crecimiento económico registrado por China desde el inicio de las reformas hace un cuarto de siglo podría estar en peligro a corto o medio plazo. Es más, no cabe descartar la posibilidad de que el auge de China acabe por frenarse abruptamente como consecuencia de una crisis

La CIG confirma el Tratado Constitucional de la Convención

Francisco Aldecoa Luzarraga
(7/9/2004)

El 18 de junio de 2004, finalmente, la Conferencia Intergubernamental consiguió aprobar el Tratado por el que se instituye una Constitución para Europa. Tratado Constitucional que previsiblemente será firmado en Roma el 29 de octubre próximo. Sus modificaciones desarrollan y perfeccionan el modelo de la Convención aunque con algunos retrocesos institucionales y en la toma de decisión. Para su vigencia efectiva restará la difícil ratificación de todos los Estados miembros

La dimensión constitucional de la guerra: Conflictos armados e intervenciones militares en el extranjero

Carlos Ortega Santiago
(24/8/2004)

En España, como ocurre en la mayor parte de los países de nuestro entorno, la participación militar en operaciones armadas fuera del territorio nacional ha devenido en las últimas décadas en una realidad cada vez más compleja y, por esta misma razón, cada vez más divergente con, y menos aprehensible para, las normas jurídicas que disciplinan las funciones de las Fuerzas Armadas, los procedimientos de autorización de las acciones bélicas, o los límites materiales de estas últimas

Libros

Informe: Proyecto Marca España

Editores: ICEX, Real Instituto Elcano,
Foro de Marcas Renombradas y DIRCOM
(Diciembre de 2003)

Esta iniciativa responde a la necesidad de coordinar las distintas actuaciones públicas y privadas sobre la marca España, de transmitir a las empresas e instituciones la importancia de tener una buena imagen de país, y de informarles sobre cómo comunicar y "vender" la nueva realidad de España.

Anuario Elcano América Latina 2002-03

Edición a cargo de: Carlos Malamud y Paul Isbell (Real Instituto Elcano)
(Diciembre de 2003)

Primera edición de una serie que se realizará cada dos años. Consta de dos secciones que son diferentes y complementarias a la vez: Situación Política y Situación Económica y un anexo que incluye las fichas-país de todos los países de la región con los principales datos políticos y económicos.

Construyendo la Constitución Europea Crónica política de la Convención

Autores: Josep Borrell, Carlos Carnero y
Diego López Garrido.
(Diciembre 2003)

Este libro, el primero publicado en España por los protagonistas y representantes socialistas ante la Convención Europea, contiene un

pormenorizado examen de todos los grandes debates que se produjeron en la Convención entre el inicio de los trabajos y la presentación del proyecto de Tratado Constitucional al Consejo Europeo.

La Imagen de España en Japón

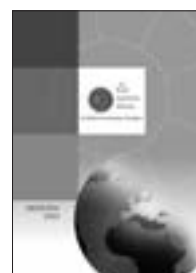
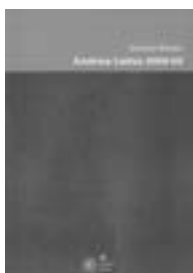
Autor: Javier Noya
(Junio 2004)

La región Asia-Pacífico despierta cada vez más interés en España y, por ende, se hace necesario el estudio de la promoción de la imagen de España en Japón. Este libro es el resultado de una encuesta realizada durante el verano de 2003, a una muestra representativa de la población japonesa. Este trabajo de investigación, diseñado por el Real Instituto Elcano, se puso en marcha tras constatar el interés del Instituto Español de Comercio Exterior (ICEX), la Sociedad Estatal para Exposiciones Internacionales (SEEI), el Instituto Cervantes y el Real Instituto Elcano por saber más sobre cuál es la imagen que nuestro país tiene en Japón.

Memoria 2003

Aunque constituida formalmente el 26 de noviembre de 2001, la Fundación Real Instituto Elcano no inició su actividad hasta comienzos del año 2002, por lo que éste es ya el segundo ejercicio en el que el Presidente de la Fundación formula cuentas anuales y en el que se elabora la preceptiva Memoria anual, que aquí presentamos.

La Memoria incluye tanto los datos de la Auditoría como sendas cartas del Presidente y del Director, una descripción del Real Instituto y sus órganos, una sección de quién es quién y amplia información sobre las actividades y publicaciones del Instituto



Aquí radica, precisamente, la principal novedad de la estrategia de Lula: el vínculo directo y explícito que se establece entre reformas y progreso e igualdad social; la articulación de las reformas como un medio para poder avanzar en la reducción de las diferencias sociales. El énfasis en los aspectos sociales es, en buena medida, un artefacto retórico, pero este discurso no sólo destila todas las intervenciones, sino que también afecta al modo de actuación del gobierno, a sus prioridades y, sobre todo, está sirviendo para propiciar iniciativas que se desvían de algunos axiomas previos. En efecto, a pesar de la existencia de un programa financiero con el FMI, el programa de reformas de Lula, siendo básicamente ortodoxo, diverge en algunos aspectos de los principios puristas del consenso de Washington, al favorecer un papel más activo del Estado en ámbitos como la regulación, la inversión en infraestructuras, los subsidios sociales, etc. Algunos de estos aspectos pueden ser controvertidos, y afectar en el futuro a la capacidad de atraer inversiones extranjeras. No obstante, en este momento de confusión respecto al modelo de reformas, puede resultar saluda-

A pesar de la existencia de un programa financiero con el FMI, el programa de reformas de Lula, siendo básicamente ortodoxo, diverge en algunos aspectos de los principios puristas del Consenso de Washington, al favorecer un papel más activo del Estado en ámbitos como la regulación, la inversión en infraestructuras o los subsidios sociales

ble la aparición de nuevos enfoques que permitan asimilar las lecciones de la década pasada y una mayor flexibilidad en el diseño de las reformas. De esta mayor flexibilidad, a la que los organismos financieros internacionales -también algo confundidos por la falta de resultados de sus recetas- se muestran receptivos, podría beneficiarse el conjunto de la región y facilitar la consecución de un nuevo consenso respecto a las reformas, que esta vez alcance también a los ciudadanos de los países latinoamericanos.

En cualquier caso, el avance y éxito de las reformas en Brasil depende crucialmente de que sus frutos sean visibles en el corto plazo para convencer a un electorado escéptico y sorprendido. En estas condiciones, el factor que puede inclinar la balanza de un lado u otro es el retorno del crecimiento. Tras el ajuste de los últimos años, una recuperación de la actividad que permita una mejora del poder adquisitivo podría aliviar las tensiones actuales e

incrementar el apoyo a las reformas. En este sentido, el fortalecimiento de la recuperación observado en los últimos meses es esperanzador.

Aún así, el programa de reformas brasileño se desliza sobre bases frágiles y los retos a los que se enfrenta son imponentes. La situación de vulnerabilidad se mantendrá en los próximos años, pues como hemos visto, depende de un elevado endeudamiento y de la necesidad de acceder a los mercados financieros, cuyo comportamiento es volátil; un nuevo episodio de turbulencia financiera, en un contexto de tipos globales al alza, podría dar al traste con la incipiente recuperación, espolear la oposición a las reformas y poner en peligro su continuidad. Quizá entonces la peligrosa deriva emprendida por Argentina pudiera ser seguida por Brasil y otros países.

Conclusiones

En un mundo cada vez más globalizado, no hay una alternativa viable al mantenimiento y profundización de la apertura exterior; en este contexto, el impulso a las reformas constituye un elemento fundamental para atraer capitales y facilitar un crecimiento sostenido. Así, es muy improbable que la involución argentina tenga éxito a largo plazo porque sus fundamentos económicos son fallidos. Por el contrario, la vía brasileña es la adecuada, aunque un desenlace positivo no está garantizado debido a sus fragilidades estructurales y a la falta de apoyo a las reformas.

En cualquier caso, el prometedor camino trazado por Brasil y la trascendencia regional de su éxito o fracaso requieren ser seguidos con atención y merecen un margen de confianza y apoyo. Esto es particularmente aplicable a España, debido a nuestros importantes intereses económicos en el área y a su centralidad en nuestra política exterior. El fracaso del proceso de reformas y la deriva hacia posiciones heterodoxas generarían un clima de inseguridad jurídica que amenazaría la operatividad e, incluso, la supervivencia de las inversiones españolas. Por el contrario, la consolidación de las reformas y el crecimiento en América Latina, donde se dirigió el 40% de nuestra inversión exterior en la última década, es fundamental para que éstas maduren, cumplan sus expectativas de rentabilidad y, a su vez, contribuyan a sustentar el propio desarrollo de estos países, en los que juegan un papel central. 

Enrique Alberola
Responsable de la Unidad de Economías
Latinoamericanas, Banco de España

- La economía

Aunque Turquía está conociendo un progreso económico importante, lo cierto es que tiene todavía notables limitaciones macroeconómicas que están muy por debajo de los requerimientos de Copenhague en los capítulos de inflación, interés bancario, deuda pública y déficit presupuestario, lo que junto a los elevados índices de estatalidad, la lenta privatización y la escasa inversión extranjera hacen que el PIB medio de Turquía en relación con el de la UE sea del 25%, frente al 88% de España, el 42% de Polonia y el 29% de Rumania.

- Las migraciones

Cuando España ingresó en la UE, el libre movimiento de trabajadores fue uno de los capítulos del acervo que más preocupó a la Comisión, que nos impuso siete años de periodo de transición. El rápido crecimiento de la economía española hizo que pronto un alto porcentaje de emigrantes españoles decidiera regresar al país. Hoy existen 4 millones de turcos en la UE. Es difícil calcular si continuará la emigración o si empezará el retorno. Teniendo en cuenta los mencionados parámetros económicos del país, es más probable que ocurra lo primero hasta que se produzca un crecimiento de su aparato productivo hasta niveles que creen mano de obra y atraigan a su población.

- Cultura y religión

Aun cuando la UE no es un club cristiano, no cabe ignorar que los 28 países que pronto lo integrarán (incluidos Bulgaria, Rumania y Croacia) son países cristianos ya sean católicos, protestantes u ortodoxos y el ingreso turco conllevará la entrada de 80 millones de musulmanes que se sumarán a los 10 millones que actualmente viven ya integrados en los distintos países de la Unión.

Este factor por sí solo no tiene por qué ser negativo y, de hecho, podría llevar a una mejor comprensión entre ambas religiones que hoy se encuentran -tras el 11-S, el 11-M y otros actos terroristas en Bali, Casablanca y Estambul- en un estadio de bajo entendimiento. Sin embargo, no cabe duda de que a determinados sectores políticos europeos -en especial a la democracia cristiana alemana y francesa- le parece un factor clave de renuencia hacia Turquía.

En otras facetas culturales es evidente que el imperio otomano, que llegó hasta Viena, dejó no pocas huellas arquitectónicas, económicas, sociales y étnicas en Europa de igual modo que el mundo árabe las dejara a través de España. Es preciso reconocer que el mundo eslavo se europeizó más que el otomano y ello le permitió asimilar mejor la filosofía y civilización europeas y contribuir a su enriquecimiento con

infinidad de creadores, filósofos, artistas, políticos, científicos, técnicos y un largo etcétera.

Las soluciones

- El acercamiento al mundo árabe

No hay que pensar que Turquía tiene una relación idílica con sus vecinos árabes. El hecho de haber dominado muchos de ellos durante siglos, su acercamiento a EEUU -en la OTAN y fuera de ella- y a la Unión Europea, su temprano reconocimiento del Estado de Israel (en 1946) y 50 años más tarde la firma de un Tratado de Alineamiento Estratégico con Tel Aviv son factores que hacen que algunos países árabes recelen de Turquía.

Desde 2000, los gobiernos de Ankara se envuelven en un proceso incesante de reformas legislativas y de adaptación de las prácticas sociales a las normas comunitarias. Año tras año, el gobierno turco recibe el estímulo de Bruselas de que las reformas avanzan en la buena dirección pero que es necesario continuar con el proceso, reacción que irrita crecientemente a Turquía y lo sume en la decepción

Pero lo cierto es que otros muchos factores unen a ambas realidades: los vínculos marcados por el Islam, la pertenencia conjunta a la Organización de la Conferencia Islámica, la dependencia turca del petróleo árabe y a la vez la necesidad que éste tiene de los 1.750 km² de oleoductos que a través de Turquía bombea el petróleo desde los pozos hasta las refinerías occidentales.

Ese delicado puente-barrera explica tanto el cuidadoso equilibrio que Turquía ha tenido que presentar en la guerra de Irak como el hecho de que Estambul haya sido objetivo del terrorismo radical islamista.

Sin duda, la integración de Turquía situaría las fronteras exteriores de la Unión en pleno corazón de Oriente Medio, lo que le permitiría actuar con mucha mayor efectividad en la búsqueda de soluciones a este grave conflicto.

- La seguridad

Hasta hoy la UE está teniendo que sufrir la grave contradicción de valorar como muy positiva la participación de Turquía en la defensa de Europa a través de la OTAN, pero considerando a la vez que el país otomano no es lo suficientemente europeo para recibir los beneficios que le depararía la Unión.

Una Turquía excluida de la UE podría tender a rehuir su aislamiento a través del reforzamiento de sus relaciones con otros Estados de la región, lo que crearía serios riesgos en un flanco particularmente sensible para Europa y para el mundo.

- Los criterios de Copenhague

Entre 2002 y 2004 Turquía ha hecho un esfuerzo extraordinario para reformar su legislación y acoplarla a la comunitaria. Ello ha sido así tanto en el respeto de los derechos humanos, como en las reformas legislativas que incluyen la supresión de la pena de muerte, el respeto e integración de la mujer, las libertades de enseñanza, de prensa y de asociación, la utilización de idiomas diferentes al turco -en especial el kurdo- y el sometimiento del ejército al poder civil, factores que han situado a Turquía prácticamente en el mismo nivel que otros socios respecto a los criterios políticos de Copenhague.

Tendrán que pasar algunos años para que las nuevas normas se apliquen correctamente en el país y se necesitarán decenios para que Turquía empiece a parecerse a lo que es la Unión. Ni siquiera es seguro que este proceso mimético sea deseable hasta sus últimos límites. La diversidad europea seguirá siendo una realidad y una de sus mayores riquezas. Turquía seguirá siendo diferente como lo son España, Italia o Gran Bretaña.

Una Turquía excluida de la UE podría tender a rehuir su aislamiento a través del reforzamiento de sus relaciones con otros Estados de la región, lo que crearía serios riesgos en un flanco particularmente sensible para Europa y para el mundo

Lo que se le pedirá no es su pérdida de identidad y atractiva personalidad sino su acoplamiento pleno a la democracia de la Unión.

- El Mediterráneo

Después del ingreso de Grecia, España y Portugal la mayor parte de las ampliaciones de la Unión se han producido hacia el Norte de Europa (Chipre y Malta con su millón conjunto de habitantes, son las únicas excepciones). La integración de Turquía, como las de Bulgaria y Rumania, equilibrarán esas diferencias e introducirán un claro elemento estabilizador en la región.

Hay que recordar que nunca desde el nacimiento de la CEE-UE ha habido un conflicto entre dos países socios y menos aún si ambos son a la vez aliados en la OTAN. Ello es particularmente aplicable a las relaciones siempre delicadas entre Grecia y Turquía que se han materializado en las islas del Egeo, la cuestión de las aguas territoriales, los sobrevuelos y, de forma muy especial, el mencionado contencioso de Chipre. Los gobiernos de Atenas y Nicosia se han pronunciado a favor de la integración de Turquía siempre que aplique los criterios de Copenhague, en la convicción de que desde

dentro de la Unión será más viable la solución de los problemas aún pendientes.

Igualmente, la asociación de Turquía puede contribuir a resolver la cuestión de su frontera aún cerrada con Armenia, las relaciones europeas con el Cáucaso y quizá -aunque ello es menos fácil de racionalizar- el problema kurdo.

Conclusiones

En un sentido u otro, el final de la presidencia holandesa actual va a ser decisivo para Europa y para Turquía. El 60% de la opinión pública europea se muestra contraria a la integración inmediata de Turquía, pero favorable a que lo haga en 10 años.

Alemania (con sus 2,5 millones de turcos en el país), Italia, el Reino Unido y España son los principales apoyos a Turquía. En el caso de España, son muchos los factores de comprensión: el común pasado islámico, el emplazamiento mediterráneo y periférico, el importante pasado imperial, los vínculos especiales con EEUU durante la guerra fría, los movimientos migratorios internos y externos de ambos países, etc. Estas y otras razones hacen que nuestro país sea uno de los más firmes soportes de la integración turca.

Las ventajas y los inconvenientes arriba señalados pesan casi por igual y podrían llevar a la inacción y al aplazamiento una vez más de la decisión. Ese sería el mayor error. Es cierto que el ingreso de Turquía en la UE va a introducir en ésta fuertes elementos de complejidad, pero también es cierto que las introdujeron países muy definidos como el Reino Unido, los países neutrales, España, Grecia, los tres Estados bálticos, Polonia y Chipre por citar algunos ejemplos y sin que sea necesario mencionar las razones, que son bastantes obvias.

En definitiva, los inconvenientes de la integración turca se muestran mucho más asumibles que los riesgos que podrían derivarse de una Turquía volcada a sus fronteras orientales en un momento de la Historia en que el conflicto Este-Oeste podría dar paso a un desencuentro entre Cristianismo e Islam. Turquía debe ser en esa relación el puente y no la barrera.



Jorge Fuentes Monzonís-Vilallonga
Embajador en misión especial para la
Ampliación de la Unión Europea

la economía en los últimos trimestres, no ha hecho sino reafirmar al gobierno argentino en su posición inicial, que ha ido reforzando con la reiteración de políticas intervencionistas y perturbadoras de los principios de mercado.

Podría parecer, en vista de los resultados económicos recientes de ambos países, que la alternativa argentina tiene un cierto atractivo. Sin embargo, estos aparentes beneficios a corto plazo deben considerarse en una perspectiva más dilatada.

Crecimiento, financiación exterior y reformas

La importancia de la acumulación de capital en el desarrollo económico y el papel de la inversión exterior en la asimilación de tecnología suponen que la capacidad de atracción de recursos externos es fundamental para poder aspirar a recortar las distancias con los países más ricos. En América Latina, esta necesidad es aún mayor dada su reducida tasa de ahorro (en torno al 17% del PIB en la última década, inferior incluso a las de las economías de la OECD y muy alejadas del las tasas superiores al 30% de Asia).

En circunstancias normales, la mayor rentabilidad de los proyectos de inversión en las economías emergentes -debido a factores como costes menores, oportunidades de desarrollo de los mercados domésticos, etc.- favorece tales transferencias de recursos, que típicamente se reflejan en posiciones deficitarias por cuenta corriente. No obstante, esta predisposición debe ser respaldada por un entorno económico también favorable: mercados no excesivamente intervenidos, aceptables infraestructuras y nivel de capital humano, apertura al comercio exterior, buen comportamiento de las instituciones y seguridad jurídica. La literatura económica empírica ha demostrado reiteradamente que estas características sustentan los procesos de crecimiento continuado y, con mayor o menor intensidad, están detrás de todos los "milagros económicos" recientes.

Los procesos de reforma llevados a cabo en América Latina en los años noventa tenían como objetivo central conformar ese clima favorable para permitir financiar la movilización de recursos interna. Aunque hubo un momento, en los primeros años noventa, en que parecía que las reformas cumplían sus expectativas, al final de la década éstas se habían visto claramente defraudadas por los resultados. No obstante, ejemplos concretos revalidan las conclusiones anteriores: los países que antes y de modo continuado abordaron los procesos de reforma, léase Chile, son los que han tenido un mayor éxito económico en la última década.

No hay aquí espacio para evaluar las reformas, pero el estrecho vínculo entre reformas, consolidación del atractivo inversor y elevadas necesidades de financiación externa implica que no hay alternativas viables a largo plazo a proseguir con la senda de las reformas, si bien sí que existe un amplio margen de mejora en la planificación e implementación de las mismas. La opción de Brasil se inscribe en este razonamiento de largo plazo. Por el contrario, Argentina parece aferrarse a esa improbable alternativa. Sus políticas desde la crisis están hipotecando la capacidad de atraer capitales de un modo sostenido en el futuro y están consolidando, como en el pasado, un modelo de crecimiento "hacia adentro". En estas condiciones, sus perspectivas de medio y largo plazo resultan inciertas.

El futuro de las reformas en Brasil y América Latina

Como se comentaba en la introducción, el futuro de las reformas en América Latina se encuentra en el momento actual en una encrucijada, cuyo desenlace dependerá en gran medida de lo que ocurra en Brasil. La razón no radica principalmente en que Brasil sea la mayor economía de la región, sino en el enfoque novedoso, aunque no exento de riesgos, con el que está emprendiendo el proceso de reformas, y que es particularmente prometedor pues aborda los principales retos y dificultades a los que se enfrenta el proceso en los últimos años.

Efectivamente, el desafío de los gobiernos en América Latina consiste en reconstruir el respaldo social a las reformas, venciendo el razonable desencanto y escepticismo, cuando no oposición, del electorado. Este reto se intensifica porque buena parte de las reformas pendientes, las llamadas de segunda generación, que están encaminadas a mejorar el funcionamiento institucional de las economías y desafían de modo directo importantes intereses establecidos, requieren un consenso social amplio.

En cierto modo, la estrategia de Lula en Brasil supone una inversión de esta lógica: legitimado por un fuerte respaldo popular, se ha comprometido con la estabilidad económica y un ambicioso programa de reformas. Este compromiso ha generado un notable estupor y resistencias entre su base electoral -constituida en buena medida por grupos poco o nada identificados con la ortodoxia económica-, pero Lula las ha aplacado presentando las reformas y la estabilidad como premisa para el crecimiento y la mejora de la redistribución de sus frutos.

Durante los años noventa, Argentina fue considerada el alumno más aventajado en la aplicación de las reformas. Sin embargo, el anclaje de su estrategia económica a un régimen de tipo de cambio muy rígido (la caja de conversión o currency board) hizo que, cuando éste se hizo insostenible debido a la conjunción de una serie de circunstancias externas desfavorables y a unas políticas domésticas inconsistentes, la magnitud de la crisis fuera extraordinaria y sus consecuencias sociales y económicas también: en diciembre de 2001, el presidente escapó de la Casa Rosada en medio de fuertes disturbios civiles, se produjo la mayor suspensión de pagos de la historia y la economía colapsó (el PIB se redujo en más de un 20% entre 2000 y 2002).

El futuro de las reformas en América Latina se encuentra en el momento actual en una encrucijada, cuyo desenlace dependerá en gran medida de lo que ocurra en Brasil. La razón no radica principalmente en que Brasil sea la mayor economía de la región, sino en el enfoque novedoso, aunque no exento de riesgos, con el que está emprendiendo el proceso de reformas

En Brasil, la posibilidad de que el candidato opositor, Lula da Silva, pudiera ganar las elecciones de ese otoño generaba incertidumbre, que fue acrecentada por el rumbo que tomaban los acontecimientos en Argentina. Lula, que había sostenido posiciones radicales contra el proceso de reformas y el papel de los organismos financieros internacionales, afianzaba la ventaja en las encuestas. La perspectiva de que pudiera llevar a cabo una reversión de las reformas y renunciar a los principios macroeconómicos ortodoxos propició una reacción de pánico en los mercados financieros internacionales y puso a Brasil al borde de la crisis.

La reacción de Argentina y Brasil ante estas situaciones difíciles fue radicalmente opuesta. Argentina, bajo la nueva administración peronista (Duhalde y, posteriormente, Kirchner) optó por un repudio de las políticas anteriores y por establecer un régimen de tintes populistas y marcadamente intervencionista en lo económico. La situación de grave emergencia económica en 2002 podía justificar transitoriamente esta opción, pero muchas de las medidas estuvieron encaminadas a redistribuir los costes inmediatos de la crisis, con especial perjuicio para los intereses de las empresas extranjeras. En Brasil, por el contrario, los candidatos, en medio de la

agitación de los mercados, se comprometieron antes de las elecciones a reforzar la estabilidad macroeconómica y a perseverar en las reformas. Tras su victoria, Lula cumplió con creces estos compromisos nombrando un equipo económico que dio confianza a los mercados, reforzando la disciplina fiscal y marcando una agenda de reforma muy ambiciosa. Esta actitud propició el retorno de la estabilidad a los mercados, conjurando el riesgo de crisis financiera.

¿Cuál es la clave para que los dos países se hayan comportado de modo tan divergente? ¿Por qué Lula, quien por formación y trayectoria, debería ser más radical que las autoridades argentinas, se comporta de un modo ortodoxo y Argentina mantiene una actitud hostil hacia el mercado y la comunidad internacional? Como argumentamos a continuación, un factor diferencial fundamental es que Argentina, tras suspender pagos, optó por situarse al margen de los mercados financieros internacionales, mientras que Brasil se esforzó por recuperar su acceso a ellos.

El elevado endeudamiento público y externo de Brasil y los altos costes de financiación de esa deuda, que recoge el riesgo que los mercados asignan al país no sólo requiere un esfuerzo fiscal formidable (8% del PIB en pagos por intereses de la deuda en 2003) y un desvío de recursos constante hacia el exterior, sino que es una fuente permanente de potencial volatilidad. Sólo reforzando la confianza de los inversores internacionales en la economía, a través de políticas responsables y disciplinadas es posible reducir las vulnerabilidades paulatinamente. De este modo, los flujos de capital exterior se incrementan, son más estables y se reduce su coste. El comportamiento de la nueva administración brasileña responde a este razonamiento; es decir, que la recuperación del crecimiento tiene como premisa el mantenimiento del acceso a los mercados internacionales en buenas condiciones.

Desde luego, existe una alternativa, que el vecino del Sur ejemplifica: el gobierno puede repudiar la deuda pública, arrastrando con ello al resto de la deuda privada y modificar todos los contratos y principios sobre los que se asienta el funcionamiento de la economía. Como consecuencia de ello, obligada en un principio por las circunstancias, Argentina vive desde enero de 2001 aislada de los mercados financieros internacionales. De momento, el mantenimiento de un confortable superávit exterior -derivado de la drástica devaluación del peso- y la holgura fiscal -sustentada por la falta de pago de buena parte de la deuda y la mejora de la recaudación- permiten mantener esta situación. Todo ello, junto al notable repunte de

El triunfo de Hugo Chávez en el referéndum revocatorio del 15 de agosto pasado ha puesto sobre la mesa una serie de interrogantes, como el futuro de la revolución bolivariana, el de la oposición y el de la proyección exterior venezolana en el resto de América Latina.

Resumen

En consonancia con la mayoría de las encuestas previas, el presidente Hugo Chávez se impuso en el referéndum revocatorio con el 59,25% de los votos, mientras el Sí, la oposición, sólo logró el 40,74%. En una elección con una elevada participación para los niveles venezolanos, la abstención apenas superó el 30%. Pese a las acusaciones de fraude realizadas por la oposición, los resultados han beneficiado al gobierno que, al igual que tras los confusos sucesos del 11 de abril de 2002, ha salido reforzado, tanto por sus propios aciertos como por los errores de sus oponentes. A partir de aquí surgen varias dudas: ¿cómo incidirán estos resultados en la gobernabilidad del país?; ¿se desarrollará un diálogo fecundo entre gobierno y oposición para desactivar la crispación y el enfrentamiento, avanzando en la pacificación o, por el contrario, se mantendrá la polarización?; ¿podrá la oposición sobreponerse a la derrota y aprovechar convenientemente su sólido respaldo popular para convertirse en alternativa de gobierno?; ¿modificará Chávez su discurso continental bolivariano y antiimperialista, para avanzar en un proyecto de integración latinoamericana basado en el diálogo y la concordia entre pueblos y gobiernos y no en el enfrentamiento y el apoyo a grupos terroristas, como las FARC, o partidarios de la violencia como los piqueteros argentinos o el MIR boliviano? Las respuestas a estas cuestiones se vinculan a la continuidad o no del carácter populista del régimen pero también al mantenimiento de los elevados ingresos petroleros, en una combinación que algunos analistas llaman petropopulismo.

Las causas de una victoria

Venezuela después del referéndum

El triunfo de Hugo Chávez en el referéndum revocatorio del 15 de agosto pasado ha puesto sobre la mesa una serie de interrogantes como el futuro de la revolución bolivariana, el de la oposición y el de la proyección exterior venezolana en el resto de América Latina. **Carlos**

Análisis

En los días posteriores al referéndum proliferaron análisis sobre las causas del triunfo gubernamental o de la derrota de la Coordinadora Democrática (CD). La mayoría de los trabajos vinculados a la oposición insistían en el carácter fraudulento de la consulta y la compra de voluntades populares con el reparto de comida y medicamentos gratis entre los más necesitados, mientras los partidarios del gobierno hablaban de la movilización popular y de la desorganización opositora. Como la realidad suele responder a explicaciones pluricausales, y este caso no es una excepción, debemos reflexionar en torno a una serie de causas interrelacionadas.

Sería bueno realizar un par de matizaciones previas. En las elecciones presidenciales de 1998, Hugo Chávez llegó al poder con el 56,44% de los votos frente al 39,50% de su oponente, Henrique Salas Römer, un resultado similar al del referéndum y que hablaría de un sólido piso electoral de la oposición. Estas cifras apoyarían, de alguna manera, el testimonio de Jennifer McCoy, responsable del Centro Carter para el referéndum, sobre lo ocurrido ahora: "El voto fue secreto y libre, pero la falta de apertura del Consejo Nacional Electoral (CNE), cambios a última hora y divisiones disminuyeron la confianza pública en esa institución vital tanto antes como después de la votación. La retórica divisiva y las tácticas de intimidación de los chavistas, aunadas a las denuncias de fraude, aún sin corroborar, de la oposición, han exacerbado el cinismo de los venezolanos hacia las elecciones". Volviendo a las causas, primero habría que destacar los aciertos del gobierno. El régimen de Chávez fue capaz de movilizar a sus numerosos segui-

dores, muchos de los cuales le habían dado la espalda hace algo más de un año, cuando las encuestas de popularidad del presidente habían bajado del 80% hasta su mínimo del 30%. Entonces, a la vista de que se cerraba el margen para la celebración del referéndum, el gobierno lanzó una serie de programas, "misiones", para recapturar el apoyo de los sectores más pobres. Eran planes de acción en algunas áreas concretas, como educación, salud pública y vivienda, sin ningún control ministerial. En agosto de 2004 había diez misiones: Barrio

El gobierno organizó el referéndum como una operación militar destinada a ganar la nueva batalla de Santa Inés; se trató de una impresionante movilización de los sectores más afines, inspirados en buena medida en los Comités de Defensa de la Revolución cubanos

Adentro (salud); Robinson, Ribas y Sucre (alfabetización, primaria, secundaria y superior para excluidos); Mercal (alimentos con 50% de descuento); Zamora (tierras para campesinos); Piar (poblaciones mineras); Miranda (reserva militar); Guaicaipuro (indígenas); y Vuelvan Caras (empleo productivo). A fines de ese mes se anunció la creación de una nueva misión, Vivienda, con un fondo inicial de 1 billón 200 mil millones de bolívares (algo más de 517 millones de euros). Barrio Adentro, la misión más popular, comenzó en abril de 2003 con 58 médicos cubanos. Actualmente tiene 13.084 médicos cubanos y 29 venezolanos que atienden a 17 millones de personas en sus barrios, junto a otros 8.000 profesionales cubanos y venezolanos en odontología, optometría y enfermería.

El gobierno organizó el referéndum como una operación militar destinada a ganar la nueva batalla de Santa Inés (1), que estuvo a cargo del Comando Maisanta, encargado de la organización de la campaña, de la planificación del triunfo y de la puesta en marcha de 100.000 "patrullas". Se trató de una impresionante movilización de los sectores más afines, inspirados en buena medida en los Comités de Defensa de la Revolución (CDR) cubanos. Para lograr su objetivo, Chávez contó con un excelente control del tiempo, basado en las múltiples dilaciones a la convocatoria del referéndum, que le permitió recomponer su ima-

gen popular.

Las inscripciones electorales fueron otro punto clave para explicar el triunfo, ya que se incrementaron considerablemente en las tres semanas previas a la elección. Según las cifras oficiales, entre las elecciones de mayo de 2000 y el referéndum revocatorio de 2004, se inscribieron 2.167.420 nuevos electores, aunque cerca de 1.500.000 en las últimas tres semanas, fuera ya del período inicialmente habilitado. En julio de 2003 había 11.693.325 inscritos y en febrero de 2004 pasaron a 12.121.514. El 21 de julio, el CNE informó de un aumento de 400.000, sumando 12.518.814. Cuatro días después se recibieron las inscripciones de los operativos "de cedulación express" (concesión del documento de identidad para votar), que permitieron superar los 14 millones de inscritos. La Oficina Nacional de Identificación y Extranjería (ONIDEX) del Ministerio del Interior y Justicia completó estos operativos masivos con una amplia política de concesión de nacionalizaciones. Entre fines de abril y principios de julio de 2004 hubo 216.000 nuevas nacionalizaciones, fundamentalmente de ciudadanos colombianos, mayoritariamente partidarios de Hugo Chávez. En un acto preelectoral, el 7 de julio, al otorgar la nacionalidad venezolana a 20.000 extranjeros, el presidente anunció un millón de nacionalizaciones en lo que quedaba de año. Estas medidas se completaron con el cambio arbitrario del lugar de votación de miles de personas y la modificación, a petición del ministro de Relaciones Exteriores, de las "Normas sobre el voto de los venezolanos en el exterior", lo que de hecho suponía endurecer la práctica del sufragio de los emigrantes, en su mayoría contrarios al gobierno.

La oposición, por su parte, no supo estar a la altura de las circunstancias. Como señala Orlando Ochoa Terán, los principales dirigentes de la CD encargados del referéndum, después de sus éxitos en la recolección de las firmas y el "refirmazo" se ensimismaron "en una infundada arrogancia que les hacía creer que no existían obstáculos para impedir un triunfo arrollador". Por eso, ni desarrollaron una plataforma para recoger sus principales reivindicaciones, ni seleccionaron líderes convincentes capaces de ser seguidos por el electorado, ni elaboraron propuestas comprensibles por una parte considerable de los sectores popula-

Este análisis pretende, a partir de la comparación entre Brasil y Argentina, justificar las razones de sus trayectorias divergentes con el fin de evaluar el futuro de las reformas en América Latina y sus posibles alternativas.

Análisis

La respuesta de Brasil y Argentina a sus recientes crisis ha sido diametralmente opuesta. Mientras que en Argentina se ha producido una involución de las reformas que retrotrae a modelos de desarrollo superados, Brasil ha apostado por la disciplina económica y el impulso de las reformas, a pesar de la impopularidad de esta estrategia, con el fin de recuperar la confianza de los mercados internacionales. Tras el pobre desempeño económico de los últimos años, el modelo argentino de aislamiento de los mercados internacionales puede resultar atractivo, pero América Latina depende del capital exterior para financiar su crecimiento. Por ello, del éxito de Brasil en su estrategia dependen en buena medida que éste y otros países no sigan la deriva argentina, y, en definitiva, las posibilidades de lograr un crecimiento sostenido en la región.

Resumen

América Latina ha crecido apenas un 1,2% anual en el último lustro y su renta per capita se ha estancado desde el año 2000. Este decepcionante desempeño económico se producía después de que, al final de los años ochenta, la región se embarcara de forma generalizada en un ambicioso proyecto de reformas, apadrinadas por los organismos financieros internacionales y que fueron presentadas como una panacea a los problemas de América Latina. Estas reformas, que se identificaron con el llamado Consenso de Washington, aspiraban a superar el modelo de desarrollo anterior y suponían un giro radical respecto al modelo de crecimiento cerrado que colapsó en los años ochenta con la crisis de la deuda. Sus objetivos (instauración de un régimen de baja inflación y disciplina fiscal, la apertura comercial y de los mercados) estaban encaminados a insertar a estas economías en la economía global y a facilitar la consecución de un crecimiento sostenido.

Lula, Argentina y el futuro de las reformas en América Latina

La respuesta de Brasil y Argentina a sus recientes crisis ha sido diametralmente opuesta. Mientras que en Argentina se ha producido una involución de las reformas que retrotrae a modelos de desarrollo superados, Brasil ha apostado por la disciplina económica y el impulso de las reformas, a pesar de la impopularidad de esta estrategia, con el fin de recuperar la confianza de los mercados internacionales. Enrique Alberola

El contraste entre las expectativas levantadas y los magros resultados generó un descontento creciente en la población de los países y el desconcierto entre los principales valedores de las reformas, y dio alas a las plataformas políticas menos ortodoxas. El punto culminante de esta situación llegó en el año 2002, cuando coincidió el desenlace de la crisis argentina con un episodio de fuerte turbulencia financiera en Brasil en vísperas electorales. Si Lula hubiera sido el que los mercados esperaban al principio de 2002, se hubiera consolidado un proceso de deriva hacia posiciones heterodoxas y una regresión de las reformas dentro de la región, señalado por la respuesta populista de Argentina a la crisis. Sin embargo, la situación ha evolucionado de un modo más complejo, con países como Argentina o Venezuela, donde se ha consolidado la involución hacia un modelo de crecimiento que parecía superado, y otros como Brasil, y también Ecuador o Colombia, cuyas nuevas administraciones han reactivado los procesos de reforma y se han comprometido con la disciplina económica. En cualquier caso, a pesar de que los peligros de un proceso generalizado de reversión de las reformas se han mitigado, no han desaparecido, debido a la vulnerabilidad de estos países y la impopularidad de las reformas en la región.

En este contexto el presente análisis pretende, a partir de la comparación entre Brasil y Argentina, justificar las razones de sus trayectorias divergentes con el fin de evaluar el futuro de las reformas en América Latina y sus posibles alternativas.

Las trayectorias divergentes de Argentina y Brasil

a otros tres terroristas anticastristas, también acusados del derribo de un avión de Cubana de Aviación que volaba entre Caracas y La Habana.

Andrés Oppenheimer estima que el "discurso incendiario" de Chávez no prenderá tan fácilmente en los países vecinos, por más que su triunfo en el referéndum sea visto por muchos representantes de la vieja izquierda continental como una victoria de la revolución antiimperialista, que ha hecho de la lucha contra el libre comercio una de sus banderas favoritas. Respalda su argumento la decidida postura de un grupo numeroso de países de la región, partidarios de firmar tratados de libre comercio (TLC) con los Estados Unidos, como es el caso de Colombia, Perú, Ecuador y los cinco de América Central, o bien México y Chile, que ya tienen TLC firmados.

El gobierno boliviano, teóricamente deudor de la solidaridad de Chávez, se limitó a felicitar al mandatario venezolano sólo de un modo protocolario, lo que fue motivo de más de una queja en Bolivia, en relación básicamente al contencioso con Chile.

Sin embargo, el presidente Lagos, bien confiando en un giro importante en la política exterior de Venezuela que tenga a Chávez como referente en América Latina, bien intentando aprovechar la coyuntura para intentar quebrar una situación percibida como de aislamiento continental por la diplomacia de Santiago, ha cambiado sustancialmente su lenguaje de dureza con Chávez, que había generado en el pasado más de un roce violento. Esta última cuestión explicaría la cálida felicitación transmitida a Chávez después de su triunfo, así como la invitación a participar en la Cumbre del Hambre a celebrarse en Nueva York el 20 de septiembre, un encuentro promovido junto a los presidentes Lula, Chirac y José Luis Rodríguez Zapatero. La nueva sintonía en las relaciones bilaterales comenzó a forjarse tras un encuentro entre los dos presidentes durante la última cumbre de Mercosur, celebrada en Iguazú. En la misma línea, pero en un gesto bastante menos comprensible por cuanto aquí no están en juego intereses nacionales, se está gestionando un posible viaje de dirigentes del Partido Socialista chileno para estrechar vínculos con el MVR (Movimiento por la V República) venezolano.

Conclusiones

El triunfo en el referéndum revocatorio ha reforzado las posiciones del presidente Chávez tanto en su frente interno como en el latinoamericano. Sin embargo, el principal problema que se plantea es cómo aprovechará Chávez esta situación y si lo hará para dar un tono más institucional a su labor de gobierno. Los signos existentes hasta el momento exigen una gran cautela, aunque todo indica que, gracias al apoyo de unos precios del petróleo elevados, continuará con sus políticas populistas y "antiimperialistas". Algunos sectores cercanos a la CD han presentado el avance de un estudio, aún sin pruebas concluyentes, que introducen ciertas dudas sobre el escrutinio electrónico, aunque dada la diferencia de votos podría no ser éste el elemento decisivo para explicar la victoria del oficialismo. En este sentido, es indudable que la polarización social le ha fortalecido en el poder, pero no ha servido para resolver los acuciantes problemas del país. Cuando se vio que el referéndum revocatorio era una realidad insoslayable se puso a hacer algunas de las cosas que no había hecho en cinco años de gobierno. Por eso la gran duda es: ¿qué hará de cara a las elecciones presidenciales de fines de 2006?



Carlos Malamud

Investigador Principal, Área de América Latina, Real Instituto Elcano

Notas:

- (1) ~~La batalla de Santa Inés se libró el 10 de diciembre de 1859 y~~ fue una de las acciones militares más importantes de la Guerra Federal. En ella triunfaron los federalistas al mando del General Ezequiel Zamora.
- (2) La militarización del régimen, o la apuesta por lo "cívico-militar", no sólo no es vista con preocupación ni como una potencial amenaza para el futuro de la democracia venezolana por los defensores del régimen, sino que se plantea como un elemento altamente positivo, capaz de garantizar las esencias de la revolución bolivariana.

res menos afectos a Chávez, que los hay y son muy significativos numéricamente hablando. La oposición cayó en la trampa tendida por Chávez y al igual que el gobierno, apostó por la polarización, algo que sólo beneficia al poder. La CD poco tiene para ganar con la crispación, especialmente si busca sumar y no restar apoyos electorales a sus propuestas. La oposición debería concretar su casi inexistente oferta programática, definir sus problemas de liderazgo, mejorar su comunicación con y para los sectores populares y, sobre todo, despejar rápida y definitivamente cualquier duda sobre su participación en las próximas elecciones regionales.

Una parte importante de los ingresos petroleros extraordinarios sirvió para que, por distintas vías, Chávez financiara su prolongada campaña electoral. El problema de Chávez de cara a su reelección en 2006 es el futuro, especialmente si los precios del petróleo no mantienen sus niveles actuales y se hace necesario acudir a planes de ajuste. De momento, las previsiones para 2004 son de unos ingresos netos del sector petrolero de 30.000 millones de dólares, lo que le deja al gobierno un amplio margen de acción. Pese a que en 2003 las exportaciones petroleras sumaron 20.000 millones de dólares, actualmente un 75% de los venezolanos vive bajo la línea de pobreza y las misiones sólo han beneficiado a un tercio de la población venezolana. Por eso va a ser clave el desempeño de la economía nacional en el período 2005-2006 y la capacidad de la política económica del gobierno de modificar un cuadro macroeconómico plagado de malas noticias: inflación del 20%, alta tasa de desempleo, baja inversión privada, déficit fiscal crónico, una caída del PIB per capita del 15% en los últimos seis años y unas previsiones de crecimiento no demasiado halagüeñas si los precios del crudo vuelven a su nivel anterior. La salida de esta situación implicaría apostar por una política económica más sensata, el abandono de una política meramente asistencial que no crea condiciones para mejorar el capital humano, la renovación de Pdvs (Petróleos de Venezuela) y el incremento sustancial del volumen de la producción petrolera, lo que requeriría importantes inversiones extranjeras. En este punto la pre-

gunta es si el gobierno está en condiciones y quiere modificar la situación interna para mejorar la situación del país. Mientras el petróleo continúe bombeando dólares para la libre disposición del gobierno venezolano lo probable es que se mantenga el rumbo actual.

¿Qué pasará en el frente interno?

De ahí que tras su triunfo en el referéndum revocatorio, un exultante Hugo Chávez, situado en una posición inmejorable de cara a las elecciones presidenciales de 2006, ofreció su mano tendida a la oposición. Ante lo que podía ser un cambio de actitud, una apuesta por una postura más constructiva que permita un diálogo fecundo entre gobierno y oposición para solucionar políticamente, de forma pacífica y negociada, los conflictos del país, muchos pensaron que la legitimidad de la victoria cambiaría el rumbo del gobierno. Pero no fue así. El diálogo sólo sería posible con la oposición domesticada, la que no cuestione al gobierno; para la otra, la CD, el rechazo y el desconocimiento.

En su programa televisivo *Aló, Presidente*, el 20 del 22 de agosto pasado, el comandante

La oposición no ha sabido estar a la altura de las circunstancias. Los principales dirigentes de la CD encargados del referéndum, después de sus éxitos en la recolección de las firmas y el "refirmazo" se ensimismaron "en una infundada arrogancia que les hacía creer que no existían obstáculos para impedir un triunfo arrollador"

Chávez analizó los resultados del referéndum. Como siempre, su lenguaje distó de ser comedido, aunque se trata de un producto de propaganda, elaborado para sus seguidores más fieles y radicales. A veces, no siempre, es necesario atender más a lo que Chávez hace que a lo que dice, aunque esto no quita importancia a las palabras que destinó a la oposición. Tras distinguir entre opositores buenos y malos, señaló que no reconocía a la CD como la oposición política para ninguna actividad, ya que es imposible dialogar con quienes desconocen la Constitución y el pueblo, aludió a "su imbecilidad para entender el momento que vive el país, dado el carácter puramente ridículo de sus dirigentes" y concluyó señalando que "hay que eliminarla del mapa

democrático del continente. No se le puede dar reconocimiento, beligerancia, bandejas de plata, a una dirigencia irresponsable". Esto explica el reciente choque con Fedecámaras, la mayor central empresarial venezolana, cuya presidenta, Albis Muñoz integró el comando de campaña opositor. Frente a una petición de diálogo de los empresarios, el ministro de Información Jesse Chacón dijo: "Si Fedecámaras quiere seguir siendo parte de la Coordinadora de oposición y actuar como un partido político, es su problema, [pero] no se puede ser empresario y político al mismo tiempo".

El tono irresponsable y sectario no es patrimonio del presidente, que, en parte, estaría respondiendo a las acusaciones de fraude de la oposición y a las duras e irresponsables palabras del ex presidente Carlos Andrés Pérez, quien dijo que en Venezuela sólo queda recurrir a la lucha violenta para derrocar a Chávez, y remató su frase señalando que el presidente "debe morir como un perro, lo merece con el perdón de esos nobles animales". Si bien Pérez no habla por la boca de la CD ni representa el sentir mayoritario de sus bases, entre sus principales dirigentes son muchos los que piensan como él y eso se nota.

La idea de profundizar en la revolución bolivariana se mantiene y en su siguiente Aló presidente, del 29 de agosto, Chávez se extendió sobre la "revolución agraria" para garantizar la "seguridad alimentaria". Su gestión se encargó al general Manuel Oropesa, presidente de la Corporación Venezolana Agraria. En línea con la creciente militarización del régimen (2), el presidente ordenó al Comando Unificado de la Fuerza Armada Nacional (Cufan) entregarle en dos semanas un informe sobre los latifundios y tierras ociosas existentes en cada guarnición, porque "esto atenta contra la soberanía, contra la independencia del país. El latifundio es un asunto de seguridad y defensa". Dada la sensibilidad del tema entre la oposición cabe preguntarse si el mismo fue casualmente elegido en estos momentos. Téngase en cuenta que la aprobación por decreto de la Ley de Tierras impulsó la huelga de diciembre de 2001, que terminó en los confusos episodios de abril de 2002 y el alejamiento temporal de Chávez del poder. Más allá de los legítimos argumentos para impulsar la reforma agraria en Venezuela, la participación de la Fuerza Armada Nacional (FAN) sólo se

entiende desde la perspectiva de consolidar la revolución bolivariana.

La FAN es otro frente que habrá que seguir con atención. Desde hace un tiempo los militares están divididos entre los claramente chavistas y los que tienen una postura más institucional. Las líneas divisorias entre los grupos no son nítidas y permanentemente se producen movimientos en ambas direcciones. El reciente acto de insubordinación del teniente de fragata Cristian Medina y su grupo de 39 escoltas presidenciales, que formaban el primer cinturón de seguridad de Chávez, es un episodio todavía oscuro que indicaría la existencia de tensiones entre los jefes militares. Hay quien especula que el nombramiento del vicealmirante Orlando Maniglia como Inspector General de las FAN sería una jugada de Chávez para cerrar el paso al general Raúl Baduel en sus aspiraciones a ocupar el ministerio de Defensa. Se da el caso de que el general Baduel era teniente, hasta hace poco, como uno de los máximos valedores de Chávez en el seno de la FAN.

Junto a estos signos, encontramos otros totalmente contradictorios, más favorables al diálogo con los actores sociales y económicos. Es el caso de la Asociación Bancaria, que participará en la financiación de un plan nacional de viviendas que piensa emprender el gobierno. De momento, Chávez prefiere hablar con los agentes económicos y no con los actores políticos. Sin embargo, el inicio y el mantenimiento del diálogo, independientemente de los actores implicados, necesitarán de la apertura política, ya que de otra manera la comunicación entre las partes será imposible. Lo que no queda claro es si Chávez prefiere la apertura o no. Hay motivos para inclinarse en ambas direcciones, aunque no debe perderse de vista que en poco más de dos años habrá elecciones presidenciales, donde se pondrá a prueba la capacidad de Chávez de ser reelegido por un nuevo y, de momento, último período. Por eso habrá que seguir con atención qué se hará en materia de medios de comunicación y de libertades públicas.

Ante tal panorama cabe preguntarse por el futuro de Venezuela y por la dirección que dará Chávez a su gobierno. Por razones de espacio no entraré en las necesidades de Venezuela, sino en lo que piensa o puede hacer el presidente para resolverlas. Es evidente que Venezuela necesita un clima de paz para

impulsar el crecimiento económico, pero lo que no es tan evidente es que esto convenga a los planes de Chávez. Mientras siga fluyendo el dinero del petróleo para financiar las "misiones" y comprar voluntades, podrá seguir el discurso de confrontación. Entre 2000 y 2003, sin un populismo estridente ni un nacionalismo beligerante, Chile redujo su nivel de pobreza en un 1,8%, hasta el 18,8% (desde 1990 disminuyó un 50%). Venezuela es el país de América Latina donde la pobreza ha crecido más deprisa y, según la Universidad Católica Andrés Bello, hoy hay dos millones de pobres más que en 1998, cuando Chávez fue elegido presidente. En ese lapso, Venezuela ha visto surgir nuevas elites, alineadas con el régimen bien por razones políticas o prebendarias, como se observa con los nuevos administradores de Pdvsa. La existencia de estas elites hace que la tradicional antinomia entre oligarquías dominantes y clases populares deba ser, al menos, cuestionada.

Las próximas elecciones regionales, que teóricamente deben celebrarse antes del final del próximo octubre, permitirán medir el compromiso con el diálogo de unos y otros y la capacidad de la oposición de adecuarse a la nueva realidad. En estos comicios se elegirán gobernadores, diputados a consejos legislativos (regionales), alcaldes, incluido el alcalde metropolitano de Caracas, y concejales metropolitanos. Las tentaciones abstencionistas manejadas por algunos partidos menores de la CD, como la Alianza Bravo Pueblo o Causa R, dejarían en manos del chavismo cualquier posibilidad de hacer política en las instituciones.

Chávez y América Latina

¿Cómo repercutirá el triunfo de Chávez en América Latina? ¿Se impondrá el radicalismo del discurso bolivariano, revolucionario y antiimperialista o triunfará el pragmatismo? ¿Apostará Chávez por primar las relaciones intergubernamentales o por reforzar sus lazos con movimientos sociales o políticos de un claro contenido insurreccional, como los alineados en el Foro de Sao Pablo? Es evidente que las respuestas a estas preguntas influirán en el rumbo que tomen las discusiones sobre el proceso de integración latinoamericano, al que Chávez aspira a darle un contenido bolivariano, lo que implicaría un creciente aislamiento de la región frente a Estados Unidos pero también a

la Unión Europea (UE).

Al igual que en el frente interno, en este punto hay interpretaciones para todos los gustos. De un lado, la izquierda radical continental vivió el triunfo en el referéndum como algo propio; del otro, el realismo ante los hechos consumados ha desencadenado algunas reacciones, como las del presidente chileno Ricardo Lagos, cada vez más preocupado por no quedar aislado en un continente aparentemente dominado por los Lula y los Kirchner y también por los Castro y los Chávez. Esto no implica que

Tras su triunfo en el referéndum, un exultante Hugo Chávez, situado en una posición inmejorable de cara a las elecciones presidenciales de 2006, ofreció su mano tendida a la oposición. Muchos pensaron que la legitimidad de la victoria cambiaría el rumbo del gobierno. Pero no fue así. El diálogo sólo sería posible con la oposición domesticada, la que no cuestione al gobierno; para la otra, la CD, el rechazo y el desconocimiento

Lagos y Lula no se llevan bien, ya que sus relaciones son excelentes; o que Lula y Kirchner sean lo mismo, que no lo son (ver <http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/568.asp>).

Aquí también las señales que da Chávez son contradictorias. En este caso vuelve a aprovechar los altos precios del petróleo y las dificultades de algunos países no sólo para mostrar su solidaridad revolucionaria sino también para hacer filantropismo diplomático. Esto está claro con las ventas de petróleo a Cuba, pero también con la postura sostenida con Argentina, cuando el país rioplatense atravesaba lo más álgido de su crisis energética y le ofrecieron a Kirchner barcos cargados de fuel, o con Bolivia, cuando Chávez se lanzó a respaldar claramente las reivindicaciones de La Paz referentes a su salida al mar. En este punto, lo que más preocupa a los analistas internacionales es el seguidismo del gobierno de Chávez respecto a Fidel Castro. Esto se pudo comprobar una vez más cuando Caracas rompió relaciones diplomáticas con Panamá, tras un gesto similar del gobierno cubano. El incidente que provocó estas reacciones fue el indulto de Mireya Moscoso, en uno de sus últimos actos como presidenta de su país, a Luis Posada Carriles y